

银川市西夏区就业和社会保障事业发展
第十五个五年规划（2026--2030年）
征求意见稿

西夏区人力资源和社会保障局

2026年6月

前 言

西夏区就业和社会保障事业发展“十五五”规划，根据《西夏区国民经济和社会发展第十五个五年规划》要求编制，主要阐明“十五五”时期西夏区人力资源和社会保障事业发展的总体思路、发展目标、主要任务和重大政策措施，是“十五五”时期西夏区人力资源和社会保障事业发展的综合性、基础性、指导性文件。

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是我国人力资源和社会保障事业迈向高质量、深层次发展的关键时期，也是西夏区人力资源和社会保障事业高质量发展的重要五年规划期，科学编制和高质量实施“十五五”西夏区人力资源和社会保障事业规划，对全面提高西夏区的综合实力、高质量发展具有重大意义。规划按照自治区和银川市社会保障事业发展要求，结合就业和社会保障事业发展实际，加强战略谋划和顶层设计，谋划提出西夏区2026—2030年就业和社会保障事业发展的总体思路、战略目标、重点任务，建立适应新形势新要求的社会保障政策体系，以高质量社会保障供给助推西夏区经济社会高质量发展。

目 录

第一章 发展基础	1
第一节 “十四五”时期发展成就	1
第二节 面临的形势	5
第二章 总体要求	9
第一节 指导思想	9
第二节 基本原则	10
第三节 主要目标	11
第三章 重点任务	14
第一节 实现高质量充分就业	14
第二节 扩面提质社会保险	25
第三节 激发人才创新活力	28
第四节 深化事业单位改革	30
第五节 健全企事业单位工资收入制度机制	32
第六节 构筑更加和谐的劳动关系	33
第七节 推进公共服务标准化建设	35
第四章 实施保障	36
第一节 强化责任落实	37
第二节 强化财政投入	37
第三节 强化监测评估	37
第四节 强化宣传质效	37

第一章 发展基础

第一节 “十四五”时期发展成就

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，也是西夏区人力资源和社会保障发展进程中极不寻常、极不平凡的五年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，在西夏区党委和政府坚强领导下，在自治区和银川市人力资源和社会保障系统的正确指导下，西夏区人力资源和社会保障局始终坚持稳中求进工作总基调、以人民为中心的发展思想，坚决贯彻新发展理念，突出重点、统筹协调，注重维护社会公平正义，有序化解不平衡不充分的矛盾问题，新增就业持续增加，就业结构不断优化，覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系不断健全。人才队伍建设成效显著，现代工资收入分配格局基本形成，劳动关系更加和谐，基本公共服务条件明显改善，城乡居民收入稳步提高，高质量完成了“十四五”时期各项发展任务。

就业形势保持稳中向好。统筹做好高校毕业生、农村劳动力、退役军人等重点群体就业创业，促进就业规模持续扩大，就业结构更加优化，就业环境不断改善。“十四五”期间实现城镇新增就业 4.86 万人，农村劳动力转移就业 3.8 万人，失业人员再就业 3.43 万人。培育创业实体 6856 个，发放创业担保贷款 8324.4 万元，创业带动就业人数 1.32 万人，开展补贴性技能培训 1.5 万人次，城镇调查失业率保持在预期目标之内。扎实开展“就业创业

促进年”“就业创业优先工程”“稳内拓外促进高质量充分就业”等活动，探索构建了“县（区）+镇（街道）+村（社区）”三级就业服务网络体系，建成县区级灵活就业市场 1 个，乡镇级零工市场 2 个，驻外劳务工作站 1 个，打造芦花苑社区等就业创业服务站 10 个。连续举办 4 届大学生创业营销挑战赛和 3 场大学生电商直播系列挑战赛。创新培育“共享装卸工”“金盾保安员”“贺兰山东麓葡萄种酿工”“怀远小厨”特色劳务品牌。

社会保障能力持续提升。深入实施全民参保计划，全面落实特困、重度残疾等困难群体政府代缴社保费政策，城乡居民基本养老保险参保率达到 99.12%，参保人数 24743 人，较 2020 年参保人数 18967 人增加了 5776 人，基本实现城乡居民社会保险法定人群全覆盖，城乡社会保障支撑能力明显增强。全面优化社会保障营商环境，社会保险业务经办、公共服务迈上新台阶。持续开展“西小保说社保+暖心行+串串门”系列活动，探索“社保+”扩面联动，开展“周末不打烊”服务，创新开展的宁夏首批城乡居民养老保险集体补助试点工作得到自治区人社厅的充分肯定，创新打造的“3+2+3”村级协办员制度在全区人社系统推广。规范社保卡制作、发放、使用等业务流程，十四五期间社保卡持卡人数 17.6 万人，同比增长 3.62 万人，社保卡覆盖率显著增长。

人才发展活力不断释放。坚持人才强区和创新驱动发展，落实人才引进各项优惠政策，重点引进数字信息、文化旅游、人工智能等实用紧缺性人才，为西夏区高质量发展提供坚强人才保

障。全面贯彻落实自治区和银川市深化人才体制机制改革意见，聚焦人才“引育留用”全链条建设，注重柔性招才引智，加大党政人才、专业技能人才、高技能人才和农村实用人才培养力度。

“十四五”期间共引进急需紧缺高层次人才8名，招聘各类事业单位工作人员348名、招募“三支一扶”高校毕业生507人，获批国务院津贴3人、自治区政府津贴2人，入选自治区青年拔尖人才8人。实施专业技术人才知识更新工程，积极开展岗位骨干人才培养，联合农业农村和水务局、人才服务中心组织专业技术人才知识更新工程培训班2期，培训400余名专业技术人员。积极推进人才评价制度改革，落实基层“双定向”政策，截止目前，共有1035名专业技术人才获得高、中、初级职称。开展高素质农民职称评审，推荐9名“土专家”“田秀才”评定专业技术职称。积极落实自治区全职引进全日制博士硕士工作补助及安家费政策，为228人次发放安家费、补助费共计678.9万元。推荐申报宁夏博纳佰馥酒庄有限公司入选2022年人社部“海外赤子为国服务行动计划”，并承办“海外赤子助推宁夏葡萄酒产业发展”活动。推荐宁夏张裕龙谕酒庄有限公司、宁夏志辉源石酒庄有限公司申报2024年自治区级技能大师工作室并获批。在中关村打造自治区首批“塞上江南人才温馨服务站”，提供“一站式”人社服务，创新创业“人才沃土”持续厚植。

和谐劳动关系有力构建。健全完善劳动人事争议多元处理机制，加强劳动人事争议调解组织、劳动人事争议仲裁规范化建设，

推进人民调解、行政调解、专业性行业调解、仲裁调解和司法调解衔接联动，创建“工会+仲裁”劳动人事争议调解中心，获评自治区级金牌调解组织。2025年以前工程建设领域大规模欠薪问题已全部化解，劳动保障监察投诉举报案件登记率、法定时限案件结案率均达98%以上。十四五期间，共协调处理各级各类欠薪线索1.5万件（条），为1.4万余名劳动者追回劳动报酬1.22亿元。

脱贫群众帮扶成效显著。发放“三类人员”外出务工交通补贴48人3.18万元。深化巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，充分发挥公益性岗位兜底安置作用，提高低收入家庭收入水平。全力推进农村劳动力、脱贫劳动力就业帮扶工作，深入实施居民收入提升行动，常态化开展“就业援助月”“春风行动”“就业帮扶行动周”等活动，健全乡镇（街道）就业信息台账，完善西夏区搬迁群众就业服务专班，全程化跟踪对接，持续强化技能培训，脱贫群众收入增速高于地区生产总值和居民人均收入水平。

专栏1 “十四五”时期主要指标完成情况			
指标	2020年基数	“十四五”规划目标	2025年预计完成数
一、就业			
1.城镇新增就业人数（万人）	3.48	〔3.5〕	〔4.86〕
2.城镇调查失业率（%）	—	<5.5%	<5.5%

3.开展补贴性职业技能培训人次（万人）	0.8	〔1.3〕	〔1.5〕
二、社会保障			
4.城乡居民基本养老保险参保率（%）	99.07	≥99.1	99.12
5.社保卡持卡人数（万人）	13.98	14.5	17.6
三、人才队伍建设			
6.专业技术人才总量（万人）	0.18	0.38	0.50
7.高技能人才总量（万人）	0.03	0.045	0.05
8.人才资源总量（万人）	0.29	0.43	0.57
四、劳动关系			
9.劳动保障监察举报投诉案件结案率	96	97	98
10.劳动人事争议调解成功率（%）	60	60	≥60
11.劳动人事争议仲裁结案率（%）	90	90	≥90
注：〔 〕内为五年累计数。			

第二节 面临的形势

综合全国和全区、当前和长远等多方面因素，人力资源和社会保障工作发展发生复杂而深刻的变化，西夏区作为首府城市的市辖区，人力资源和社会保障事业既面临国家战略赋能、区域协同深化、技术变革催生新动能等历史性机遇，也需应对经济转型压力、人口结构变化、治理能力提升等结构性挑战。

从全国看，“十五五”时期我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势更加彰显，必将催生更多新的就业岗位和人力资源服务模式。同时，

党中央将加快推进区域协调发展和共同富裕战略，进一步优化调整重大生产力布局，引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向西部、从中心城市向中西部腹地有序转移，宁夏将积极承接东部地区产业转移，西夏区作为宁夏首府城市的核心区之一，区位优势明显、产业发展基础良好，更有能力承接东部地区产业转移，必将给我区人力资源和社会保障事业发展带来更大发展机遇。

从宁夏看，“十五五”时期，宁夏处在追赶中等发达水平的集中发力期、推动新旧动能转换的决战关键期、促进城乡融合发展的重要窗口期、实现全面绿色转型的攻坚深化期，工业化、信息化、城镇化、农业现代化深度融合，自治区将加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、创建铸牢中华民族共同体意识示范区、城乡融合发展创新实践区、内陆开放型经济试验区“四区”建设，大力发展现代化工、新型材料、清洁能源、高端制造、生物医药、数字信息、特色农业、文化旅游、健康养老、现代物流十个重点产业，自治区层面大量的项目资金、政策举措必将向这些方面聚焦，西夏区作为首府城市市辖区将承载更多自治区层面的重大项目，给我区人力资源和社会保障事业发展带来更大发展机遇。

从银川市看，“十五五”期间，自治区将加快“一主一带（群）一副一极”区域布局建设，银川市作为黄河“几”字弯都市圈核心城市，自治区、市黄河流域生态治理、新能源产业、绿色农业等领域的重大项目将加速落地银川，光伏、储能、氢能等产业加

快发展，“东数西算”工程持续推进，数字经济核心产业规模加速增长，各类岗位特别是以数据标注师、AI训练师、工业互联网工程师等为主的新职业岗位需求激增；同时随着西部陆海新通道常态化运营和宁夏国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区的建设，银川市正从“内陆城市”向“向西开放前沿”转变，作为市辖区，银川市这些行业的快速发展都给我区人力资源和社会保障事业发展带来发展带来重大机遇。

从西夏区看，“十五五”时期，我区将加快推进推进新型工业化，聚焦高端装备、新食品、新材料、新能源和现代化工等产业，以“改造焕新、做大规模、延伸升级”为主线，着力推动优势支柱产业高质量发展，这些产业的快速发展，将催生大量技术研发、生产运维、现代物流等中高端岗位，为西夏区优化就业结构、提升就业质量提供战略支撑。着力建设西北都市特色农业区，以建设休闲农业、设施农业、特色农业为主线，以提高农业特色优势产业附加值和经济性为目标，以做大现代农业产业园和经营主体为主要抓手，加快推动一二三产业融合发展，联动构建“优种+优加+优品+优储+优销”链条，这将为人社部门推动农村新型技能型人才与产业协同发展提供新赛道。大力发展数字经济，数字经济核心产业规模加速增长，数据标注师、AI训练师、工业互联网工程师等新职业岗位需求激增；零工经济的规范化发展也将推动就业形态向正规化转型，为人社部门探索“弹性保障”等政策提供实践空间。

与此同时，也必须清醒看到，当前西夏区人力资源和社会保障事业发展也面临一些困难和挑战。**一是就业形势依然不容乐观。**产业结构与劳动力结构“双重失衡”，传统产业就业容量持续收缩，而新材料、数字经济等新兴产业人才供给不足，导致“企业招工难”与“毕业生求职难”并存；人口结构变化与产业布局不匹配，劳动力趋于老龄化，创新活力下降；同时，产业规划对“银发经济”催生的康养服务、老年产品等新需求回应滞后，经济增长与就业增长之间的联动效应削弱。就业服务供给与重点群体需求匹配度不高，现行公共就业服务体系精准性不足，高校毕业生就业服务多集中于短期招聘，贯穿学业与职业生涯的全周期职业发展指导与技能实训机制尚不健全，“慢就业”现象依然需要重视；针对大龄劳动者、农民工等群体的技能培训内容与市场需求脱节，培训方式灵活性不足；对就业困难人员的帮扶在一定程度上仍依赖政策性兜底，激发其通过市场实现稳定就业的内生动力不足，长效机制有待完善。创业带动就业效应与市场自主活力尚未充分激发，创业扶持政策的集成度和落地效能有待提升，创业孵化载体的作用发挥还不突出，对初创实体的全过程扶持力度不足；同时，通过市场化机制开发新就业形态、灵活就业岗位潜力挖掘不够，未能有效形成创业驱动、市场吸纳的就业增长新格局。**二是社保工作仍有不少短板。**社保扩面渠道收窄，参保积极性不高，受社保缴费基数偏高、标准上涨、最低缴费年限延长等多种因素影响，灵活就业人员参保压力增大，参保积极性不高。

社保经办服务能力与群众需求存在差距，社保基层经办力量薄弱，各镇（街）、村（社区）经办人员数量不足、更换频繁，业务经办能力参差不齐，存在服务效率不高、服务质量不稳定等问题。**三是劳动保障维权面临多重挑战。**受经济形势影响和用工主体多元化的快速发展，劳动关系日益趋于复杂化、多样化，欠薪等维权问题从传统建筑领域向更多元业态扩散，造成劳动保障监察监管对象数量迅速扩大，形态日益复杂，如：全区欠薪问题案件中，因拖欠工程款、结算纠纷占比达到60%以上，违法分包、转包、挂靠、垫资等占比近30%，化解难度较大。但劳动监察队伍编制规模未调整，传统监管方式力有不逮，跨部门协同机制仍需健全，“案多人少”问题突出。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，也是西夏区人力资源和社会保障事业高质量发展的关键五年，面临的机遇依然大于挑战，面对新形势新任务新要求，必须立足实际、把握关键，着眼发展需要，顺应人民期盼，坚持问题导向，适应新形势，抓住新机遇、应对新挑战，不断推进人社事业现代化发展新征程。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会以及习近平总书记考

察宁夏重要讲话指示批示精神，坚决落实自治区党委第十三次党代会和十三届历次全会精神，按照银川市党委和西夏区党委历次全会要求，坚持稳中求进工作总基调，聚焦在发展中保障和改善民生这一中国式现代化重大任务，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市为牵引，统筹高质量发展和高水平安全，全面深化改革攻坚，全力以赴稳就业、促增收、强保障、聚人才、保和谐，为继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏贡献西夏区人力资源和社会保障力量。

第二节 基本原则

——坚持党的领导，服务大局。坚持和加强党的集中统一领导，全面贯彻落实党中央和自治区、市党委决策部署，扎实推进人力资源和社会保障事业改革发展各项任务，彰显人力资源和社会保障部门政治价值，强化责任担当，为实现人力资源和社会保障事业高质量发展提供政治保证。

——坚持人民至上，增进福祉。坚持以人民为中心的发展思想，把推进全体人民共同富裕作为人力资源和社会保障事业发展的方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果更多惠及人民，坚持保障和改善民生，增进民生福祉，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

——坚持新发展理念，提高效率。把新发展理念贯穿到人力资源和社会保障事业发展全过程，充分发挥人力资源和社会保障

事业在构建新发展格局中的支撑保障作用，实现人力资源和社会保障事业更高质量、更有效率、更可持续、更为安全发展。

——坚持改革引领，创新发展。按照政策集成、要素集聚、集团作战的理念，深化人社领域制度改革，努力破除制约高质量发展、高品质生活的各项体制机制障碍，加快补齐民生短板，扩大公共服务供给，持续增强人力资源和社会保障事业发展动力和活力。

——坚持系统观念，协调联动。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性部署、整体性推进，深入实施区域发展战略，加大东西部合作力度，加强人力资源和社会保障事业与各领域各方面的协同联动，推动经济社会发展与民生事业改善良性互动、相互促进。

——坚持依法行政，防范风险。贯彻落实法治西夏建设要求，强化法治思维，推动提升人社工作法治化、规范化水平。增强风险意识，统筹发展与安全，坚决兜住兜牢不发生系统性区域性风险底线，切实维护和谐稳定大局。

第三节 主要目标

“十五五”时期，西夏区人力资源和社会保障事业发展机遇大于挑战，必须坚定信心、保持定力，顺应大势、发挥优势，在危机中育先机、于变局中开新局，立足当前和长远，从需要和可能出发，坚持定性和定量相结合，确定未来发展的主要目标，全力推动西夏区人力资源和社会保障事业发展取得新成效。

——**就业规模和质量实现新突破**。“十五五”末，实现城镇新增就业4万人以上，农村劳动力转移就业3万人以上，开展技能培训1万人次以上，城镇调查失业率控制在5.5%左右。实施就业优先战略，依靠发展促进就业，就业容量不断扩大、就业质量不断提高，创业生态活力迸发，劳动者技能素质持续提升，重点群体就业基本稳定。

——**居民收入水平实现新提升**。城乡居民收入水平稳步提升。统筹推进“两化一振兴”，持续优化城乡居民收入结构，完善工资制度，严格落实自治区、市工资合理增长机制和按要素分配政策制度，着力提高低收入群体收入，促进扩大中等收入群体，扎扎实实推动共同富裕，实现城乡居民人均可支配收入增长同步或略高于经济发展增长，到2030年城乡居民人均可支配收入达到5.5万元左右。

——**社保体系建设迈上新台阶**。城乡居民基本养老保险参保率达到99.2%，社会保障卡持卡人数18.3万人。推动政策向新业态延伸、服务向便捷化升级、监管向立体化转型。持续拓展社保卡居民服务“一件事”应用场景建设，推进在政务服务、医疗健康、文化旅游体验等领域实现全覆盖，不断满足人民群众多层次多样化的社会保障需求。

——**和谐劳动关系构建达到新水平**。持续提升劳动保障监察执法效能和劳动人事争议仲裁案件办理质效，促进劳动关系高质量发展。围绕促进企业发展、维护职工权益，推动构建和谐劳动

关系，加强企业用工指导服务，深入推进集体协商协调机制建设，持续整治人力资源市场秩序，做好劳动关系风险排查和形势分析研判，加强新就业形态劳动者权益保障，建强劳动保障监察队伍，完善多部门联合处置机制，劳动关系基层治理效能不断提升。

——**公共服务保障能力再创新高**。到 2030 年，各类人力资源服务机构数量达到 100 家，从业人员数量超过 3000 人，年营业收入达到 100 亿元，人力资源服务业对全区经济社会发展贡献进一步提升。人力资源和社会保障基本公共服务制度规范更加完善，服务业行业规模不断扩大，服务能力持续增强，服务模式从基础招聘向全链条人才开发全面转型，推动 AI 技术在岗位匹配、人才测评等环节深度应用，培育 2—3 个较高知名度的人力资源服务品牌。

专栏 2 “十五五”时期主要指标			
指标	2025 年	2030 年	属性
一、就业			
1.城镇新增就业人数（万人）	[4.86]	[4]	预期性
2.城镇调查失业率（%）	<5.5%	<5.5%	预期性
3.转移农村劳动力（万人）	[3.8]	[3]	预期性
4.开展补贴性职业技能培训人次（万人次）	[1.5]	[1]	预期性
二、社会保障			
5.城乡居民基本养老保险参保率（%）	99.12	99.2	预期性

三、劳动关系			
6.劳动人事争议调解成功率（%）	≥60	≥60	预期性
7.劳动人事争议仲裁结案率（%）	≥90	≥90	预期性
8.劳动保障监察举报投诉案件结案率（%）	100	≥98	预期性
四、公共服务			
9.社会保障卡持卡人数（万人）	17.6	18.3	预期性
注：〔〕内为五年累计数。			

第三章 重点任务

第一节 实现高质量充分就业

坚持以“高质量”和“充分”为核心，实施就业优先战略，构建就业友好型发展方式，坚持劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业以及鼓励创业方针，全力以赴稳定并扩大就业规模，提高就业质量，加速提升劳动者技术技能素养，切实缓解结构性就业矛盾，构建“产业-就业-技能-服务”协同联动的高质量就业生态，形成“产业促就业、就业稳增长、增长惠民生”的良性循环。

实施产业就业协同扩容行动。提升产业带动就业能力。优先发展吸纳就业能力强的行业产业、优先投资岗位创造多的项目，培育就业增长极。第三产业加快发展健康、养老、托育、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，提高服务业吸纳就业比重。推动制造业高质量发展，兼顾发展劳动密集型产业特别是高附加值劳动密集型企业，稳步提升第二产业就业容量。全面推进乡村

振兴，大力发展现代农业、设施农业，发展休闲农业和乡村旅游，挖掘第一产业就业潜力，扩大重点群体就业规模。在重大项目投资、专项债券审批过程中，更加注重就业拉动力。通过促消费、稳市场主题活动，稳固就业岗位基本盘。**拓展新产业新业态就业领域。**加快特色优势现代产业体系建设，围绕特色产业链布局创新链拓展就业链，推动人工智能、互联网、云计算、大数据等新一代信息技术在工业、农业、服务业领域深度应用，拓展产业发展新空间。聚焦西夏区产教融合园、算力小镇，培育数字运维、无人机应用等新型就业形态，年开发新兴产业就业岗位 1000 个以上。聚焦新型材料、高端装备制造、现代化工主导产业，围绕环欧高纯单晶硅片、精密工业母机制造等重点项目，构建“项目建设-岗位生成-人才匹配”联动机制，依托工业项目新增岗位。创新监管方式，创造宽松环境，推进数字经济健康发展，催生更多微经济主体，创造更多新型就业模式。**延伸特色产业就业链条。**立足资源禀赋与产业发展趋势，延伸特色产业就业链条。纵向深化葡萄酒文旅产业链，推动从传统葡萄种植酿造向研发育种、品牌设计、数字营销等高附加值环节拓展，创设品酒师、酿酒师、品牌策划师、电商运营专员等就业岗位。横向拓展文旅融合就业空间，依托西夏陵、漫葡小镇、镇北堡影视城等核心资源，大力发展文旅策划、研学服务、民宿管家、旅拍直播等新业态。通过打造精品旅游线路、开发文创产品、培育专业运营团队，文旅产业年新增就业岗位 1500 个以上。深化“怀远小厨”特色劳务品

牌建设，完善餐饮、零售等生活性服务业就业保障机制，延展中央厨房、食品加工、物流配送等产业链环节，带动周边群众实现就近就业。**支持市场主体发展稳定就业。**坚持创造更多就业岗位和稳定现有就业岗位并重，加大服务企业政策供给，放宽市场准入，鼓励企业充分吸纳就业。构建常态化援企稳岗长效机制，加大减税降费力度，支持开展在岗培训，加强用工服务保障，帮助企业减负稳岗。对带动就业能力强、环境影响可控的项目，制定环评审批正面清单，对涉及企业关停并转的，同步做好职工安置工作。

实施就业政策协同促进行动。强化就业优先政策。将高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，将稳定和扩大就业作为宏观调控的下限，健全财政、产业、社保、就业等政策协同和传导落实机制，强化就业影响评估。统筹城乡就业政策，实施稳内拓外专项行动，深化五级书记抓就业领导机制，建立与高质量充分就业相适应的考核评价体系，夯实就业工作目标责任制、工作督查考核机制。**加大财政政策支持。**健全稳定就业财政投入机制，构建与事权匹配的公共就业服务经费分级保障机制，每年将就业资金列入财政预算管理，资金投入不低于本地上年度财政收入的2%。完善就业资金使用管理办法，强化预算约束和绩效管理，提高资金使用效益。**增强金融政策支持。**落实普惠金融定向降准政策，引导金融机构重点支持民营企业和小微企业融资，鼓励扩大制造业中小微企业中长期贷款和信用贷款投放，对扩大小微企业

融资担保业务规模、降低小微企业融资担保费率等政策性担保机构进行奖补。加大对共享装备、隆基硅、欧通能源等重点企业支持力度，对遇到暂时困难但符合授信条件的企业，不盲目抽贷断贷，支持发展、增加就业。**健全灵活就业创业政策。**健全创业带动就业扶持长效机制，加大初创实体支持力度，支持返乡入乡创业，提供场地支持、租金减免、税收优惠、创业补贴、创业担保贷款等政策扶持。加强创业项目建设，对带动就业能力强的创业投资企业给予引导基金扶持、政府项目对接等政策支持。

实施职业技能素养提升行动。构建与产业协同发展培训体系。实施“技能照亮前程”“技能宁夏”行动和“金蓝领”示范性培育计划，精准化开展职业技能培训，打造“西夏工匠”技能品牌，推动技能人才提质扩量优结构。坚持“培训+就业”高效衔接导向，定期监测重点企业的技能缺口，发布技能需求清单，聚焦新能源、新材料、智能制造等领域，大力开展工业机器人操作维护、大数据分析、智能制造工程技术等“高精尖”技能培训。针对葡萄酒、文旅服务、数字经济、康养服务等特色产业、新业态、基础服务，谋划“青年启航计划”“乡村振兴技能提升计划”“稳岗赋能计划”“创业筑梦计划”等面向重点群体的培训。在“十五五”期间，完成各类培训1万人次。全面推进相关工作，为劳动者提供就业培训、岗位推荐、就业跟踪等全流程服务，切实提升培训后的就业转化率。**打造多元化培训载体。**探索建设西夏区公共实训基地，在构建传统培训项目的基础上，重点围绕地

域优势、特色产业和市场发展需求，设置新能源设备维修工程、电子商务、无人机操作、葡萄种植酿造等工种，年培训能力达2000人次。深化产教融合、校企合作，与宁夏职业技术学院、宁夏警官职业学院共同建设产教融合项目，推行“企业订单+院校培养+岗位实训”模式，针对隆基硅、共享装备等重点企业开展定制化、定向化培训。同时，通过“放管服”改革、“直补企业”“直补个人”、税收优惠等举措，鼓励社会力量举办职业技能培训机构，支持企业建设职工培训中心或实训基地，弥补公共资源短缺，增加培训供给总量与多样性，提升企业核心竞争力。

实施重点群体就业护航行动。推动高校毕业生就业扩容增量。实施就业创业促进计划和基层成长计划，引导更多毕业生到基层一线、城乡社区和中小微企业就业，开发适合高素质青年群体就业岗位，拓宽市场化就业渠道。开展高校毕业生就业服务“全链条赋能”计划，依托宁夏大学、北方民族大学等高校创业孵化基地，“十五五”期间建成高校就业创业赋能中心3个，打造青年就业见习基地20家，开发见习岗位200个以上；强化不断线就业服务，健全离校前后服务衔接机制，加强职业介绍、就业见习和创业指导，对就业困难毕业生和长期失业青年实施就业帮扶。构建就业“政策前置+帮扶前移”服务体系，将就业创业政策宣传、职业规划指导、就业意识培养覆盖大一至大四全学段，针对不同年级学生特点，设计差异化服务内容。强化高校、科研院所科技成果转化落实，联合北方民族大学、宁夏大学、宁夏大

学新华学院等高校探索实施“西夏青创合伙人”计划，创新开展创业营销挑战赛、创业沙龙、圆桌论坛、项目推介等活动。探索“六个一”陪跑（1笔种子资金+1名创业导师+1份资源清单+1次路演曝光+1年免费工位+1份辖区企业订单）计划，强化并深化赛事成果转化。**推动农村劳动力转移就业量质齐升。**统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，深化稳内拓外专项行动，消除户籍、地域、身份、性别等影响平等就业的制度障碍，健全“1（区级市场）+2（镇级市场）+N（村居级服务站）”公共就业服务圈，形成西夏区灵活就业市场、两镇零工市场、村居就业服务站、劳务经纪人、农村劳动力“金字塔”就业服务机制，引导农村劳动力就近就地就业、有序外出就业。聚焦镇北堡镇文旅产业、兴泾镇现代农业，开发不少于1200个就地就近就业岗位。完善落实创业政策措施，提升创业服务能力，支持农民工返乡创业。依托乡镇、街道特色产业，创新打造至少3个特色精品劳务品牌，达成“一镇一街道一品牌”目标。准确掌握农村劳动力就业意愿、技能水平、文化程度等基本情况，因人因需提供技能培训和就业服务。深化扩大对外劳务协作，与内蒙古、陕西、新疆、甘肃等西夏籍务工人员集中地区设立3个驻外劳务工作站，为外出务工人员提供“入职—培训—维权”全流程服务，每年有组织劳务输出200人以上。**推动特殊群体就业提质增效。**统筹做好退役军人、妇女、残疾人等群体就业工作，健全政府推动、政策优先、市场导向需求牵引、社会支持多方参与的工作机制，采取政策“优

先+兜底”、服务“线上+线下”举措，做好大龄劳动者就业帮扶。开展退役军人就业创业专项行动，建立退役军人“岗位库+培训库”，推行“崇军贷”“互助链”“导师团”等助企惠军政策，完善退役军人就业服务保障，每年举办退役军人专场招聘会和专项技能培训，确保退役军人就业稳妥有序。深入开展妇女就业需求和供给信息摸底，了解各层面妇女基本情况，通过就业信息系统，建立动态数据库、定期更新，依托零工市场、“家门口”就业服务站、妇女之家等，对有就业和创业意愿的妇女免费提供个性化就业服务和帮助。帮扶残疾人就业创业，在政府兴办的贸易市场和夜市设立商铺、摊位，以及政府新设自动售卖机、早餐点、快递驿站等便民服务网点时，预留一定比例安排残疾人就业，创新打造残疾妇女“美丽工坊”、残疾人“励志主播”等残疾人就业品牌。**强化脱贫群众就业帮扶。**拓展企业吸纳、创业带动、转移就业、公益性岗位安置等就业渠道，支持就业帮扶车间、返乡入乡创业园（区）等载体建设，加大以工代赈实施力度。把解决失业人员再就业问题摆在突出位置，建立就业困难人员“一人一档”实名制台账，强化数据统计分析，结合失业预警对重点行业、重点企业岗位流失情况持续跟踪，“十五五”时期实现就业困难人员再就业 2500 人以上，公益性岗位托底安置 1100 人以上。通过鼓励企业吸纳、开发灵活就业岗位、社区公共服务、公益性岗位安置等多种方式，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭中至少有一人就业，零就业家庭保持动态清零。

实施就业服务智慧升级行动。推动智慧服务全域覆盖。在怀远夜市、万达广场等商圈及重点社区，布局 10 个“智慧招聘角”和 40 台自助招聘机。深度运用“宁夏就业信息系统”“宁好就业”系统，升级“小宁零工”，搭建就业大数据资源池，达成岗位精准智能推送、人岗自动适配、失业风险预警、政策免申即享或精准推送，实时把控就业动态，为政策制定和就业服务予以支持。**打造优质就业服务品牌。**以“五大品牌”活动为依托、“四项必达”服务为支撑，打造集创业大赛、专项招聘、求职能力实训、技能培训、灵活就业开发为一体的“5+4 职惠万家”就业服务品牌，构建全链条就业服务体系，实现“职业指导+岗位匹配+政策宣介+就业跟踪”全流程服务。做优“周五职通车”“西夏创 E 就业集市”“入企探岗”等项目，每年举办线上线下招聘活动 50 场以上。打造 3-6 个“社区工坊”，发展家政服务、数据标注、轻加工装配等家门口就业业态，丰富“15 分钟就业服务圈”。

实施创业生态优化培育行动。强化创业带动就业扶持。以集成化方式提供“创业孵化+创业培训+创业贷款+政策落实”服务，借助“政策直达”“精准推送”等模式，提高政策的触达效率与覆盖范围，强化对初创实体全流程的支持。全面贯彻落实创业担保贷款、创业培训、场地支持、租金减免、创业补贴等组合式扶持政策，推行“场地支持+租金减免+税收优惠”一体化政策套餐，致力于降低创业运营成本。“十五五”期间新增发放全民创业担

保贷款不少于 5000 万元，培育各类创业实体 2500 个以上。**推动创业载体能级提升。**构建多元化、专业化创业孵化体系，引导“7M+创客空间”等 6 大创业孵化基地协同联动与资源整合，培育一批特色鲜明的创业园区和专业化众创空间。依托中关村创新中心优势，重点围绕数字经济、文化创意等关键领域，构建高能级创业创新集聚高地。持续优化创业文化氛围，建立健全创业导师库与长效辅导机制，为创业者提供精准化、一对一指导服务。每年遴选并宣传 5 名左右具有代表性的创业典型，定期举办创业分享会、创业沙龙等品牌活动不少于 2 场。

实施城乡居民增收行动。坚持将促进居民持续稳定增收作为改善民生的核心任务，推动“两地五区一中心”提级提规建设，促进“八大产业”提质扩容，健全劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，探索实行协议工资、项目工资、股权激励、收益分红等分配方式，扎实开展有效投资提质、项目建设提速、资金争取提档、民间投资提效“四维攻坚”行动，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，逐步缩小群体收入差距，推动形成橄榄型分配格局。**提升工资性收入。**健全“产业—职业—培训”联动机制，大规模开展订单式、定岗式职业技能培训，提升劳动者技能素质与人力资本水平，推动工资增长与劳动生产率提高协同共进，实现更高质量就业。**扩大经营净收入。**完善土地增值收益分配机制，将土地增值收益更多留在农村、留给农民。充分借助西夏陵申遗、怀远夜市、贺兰山东麓葡萄酒、漫葡小镇

等特色品牌 IP，推动场景化、品牌化运营，构建可持续的“流量—消费—收入”转化路径。加大对个体工商户和小微企业主的精准支持，培育一批具备发展潜力的市场主体，使其成为扩大中等收入群体的重要力量。**增加财产性收入。**有效发挥资本市场在提升居民财产性收入中的作用，创新更多适应家庭财富管理需求的金融产品。积极推进“沉睡资产”资本化运作，有效盘活城镇存量资产，推动闲置厂房等更新改造，打造创意产业园区、地标性消费集聚区、城市会客厅等多元场景，吸引社会主体入驻，通过租金分成、股权合作等模式，拓宽居民资产增值途径。引导居民优化资产配置结构，稳步增加股息、利息、红利等财产性收入。**稳定转移净收入。**积极争取自治区城乡居民基本养老保险集体补助试点项目，拓宽城乡居民参保缴费资金来源渠道，有效化解居民生活后顾之忧，间接提升实际可支配收入水平，织密扎牢民生保障网络。

人力资源市场提升行动。围绕西夏区产业发展需求，培育一批人力资源领域的龙头企业，整合优质企业、高校毕业生等各类资源，通过创新政府与市场协同模式、升级服务业态、构建诚信监管体系这三大举措，推动人力资源市场高质量发展。规范开展人事代理、人才推荐、人员培训、劳务派遣、档案管理等人力资源服务，推进人力资源服务朝着专业化、信息化、产业化方向发展，实现业态创新与多业融合。

专栏3 实现高质量充分就业重点项目品牌

1. **高校就业创业赋能中心项目。**依托高校创业孵化基地，在宁夏大学等高等院校设立3个就业创业赋能中心，集职业测评、创业指导等于一体，采用以奖代补形式，给予赋能中心补贴，不断激发辖区高校学生创业创新活力。

2. **青年就业见习基地项目。**“十五五”期间建立青年就业见习基地20个以上，积极争取项目资金，与重点企业合作打造一批青年就业见习基地，扩展就业见习岗位，落实就业见习补贴、企业吸纳就业社会保险补贴、一次性扩岗补助等政策，鼓励民营企业吸纳高校毕业生就业。

3. **驻外劳务工作站项目。**在内蒙古、陕西、新疆等西夏籍务工人员集中地设立至少3个驻外劳务工作站，配备专职服务团队，有组织输送农村劳动力外出务工200人以上。

4. **就业创业服务站项目。**打造3个集就业、创业、培训指导等服务为一体的就业创业服务站，解决重点群体的就业问题。

5. **公共实训基地项目。**建设西夏区公共实训基地，设立新能源设备维修工程、电子商务、机电一体化、机械制造及自动化、旅游管理、无人机、葡萄种植酿造、养老护理等工种，配备实训设备，组织各类培训2000人次。

6. **“5+4 职惠万家”就业服务品牌。**以“五大品牌”活动为抓手，“四项必达”服务为保障，构建全链条就业服务体系。集创业大赛、专项招聘、求职能力实训、技能培训、灵活就业开发为一体，实现“职业指导+岗位匹配+政策宣介+就业跟踪”全流程服务。

7. **发展家门口就业模式，推广“社区工坊”品牌。**指导镇街、社区因地制宜建设3-6个“社区工坊”，重点发展家政服务、手工文创、大数据标注、轻加工装配等灵活就业业态，精准对接“一老一小一残”及需就近就业群体需求，充实“15分钟就业服务圈”实体载体，实现便捷就业、精准帮扶。对接陕西安康、浙江义乌等地，承接“订单式”工艺品制作销售，充实家门口就业实体。

第二节 扩面提质社会保险

加快构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，将“数据找人”理念贯穿社保护面提质增效的全过程，进一步完善制度机制，强化部门协同联动，精准整合数据资源，加大宣传引导力度，拓展应用领域，打造集中高效的“一站式”服务、便捷利民的“就近办”服务、部门联动的“综合办”服务，在社会保险参保扩面、待遇发放、基金监管、经办服务等方面取得显著成效。“十五五”末基本养老保险参保率达到99.2%以上，社保卡实现政务服务“一卡集成”，在交通出行、跨省服务、医疗等场景实现“一卡通用”的融合应用，推动经办服务从“保基本”向“高质量”跨越，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障。

持续扩大社会保险覆盖面。实施全民参保计划，实现法定人群参保全覆盖。以数据化摸排、精准化宣传、精细化服务的“三化”措施破解参保数据不准确、参保意愿不强烈、参保质量不高的“三难”问题，健全数据监测与反馈机制，提升数据精准性和时效性，靶向定位农民工、灵活就业人员、新就业形态人员等重点目标群体，区、镇街、社区（村）“三级同频”开展“数据找人”扩面行动，积极引导具备条件的灵活就业人员参加企业职工基本养老保险。构建线上与线下相结合的宣传矩阵，持续发挥“西小保”社保政策宣传IP品牌作用，提升政策宣传精准度和知晓

率，引导群众尽早参保、长期缴费、多缴费，推动法定人群应保尽保、高质量参保。

构建多层次可持续养老保险体系。坚持统一部署、“稳”字当头，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革、社保费征缴“统模式”等改革举措，确保中央决策部署及时贯彻落实。全面施行个人养老金制度相关政策，持续开展西夏区城乡居民基本养老保险村集体经济补助工作，拓宽城乡居民缴费资金来源途径，构建“个人缴费、集体补助、财政补贴、社会资助”补助缴费新机制，明确“一村一策”原则，立足各自村集体经济条件，经村民民主决策确定20-50元不等的补助金，预计“十五五”末实现西夏区18个行政村全覆盖，惠及参保居民3000余人，年度补助养老金规模达到90000元以上，使更多群众共享集体经济发展壮大与养老保障制度改革创新的双重利好，为全区加快构建多层次、可持续的城乡居民基本养老保险体系贡献西夏智慧与力量。

加强社保基金监督管理。坚持以构建安全规范的社会保障体系为总体目标，持续强化人防、制防、技防、群防“四防”协同配合，不断完善社保政策、经办、信息、监督“四位一体”风险防控体系。加强内部控制管理，规范各项业务的经办流程，完善社会保障卡服务全流程监督机制，持续对基层经办力量开展定期业务及相关法律法规培训，并进行典型案例的警示教育，确保政策执行的精准度和资金使用的安全性。加大人力资源和社会保障部门与公安、法院、卫生健康、司法、民政等部门的信息共享及

数据常态化比对力度，将基层社保服务延伸至就业、低保、残疾人、退役军人等民生服务领域。严格落实被征地农民养老保险参保资格三级审核工作，切实落细“六类困难群体”代缴政策，确保六类缴费困难群体 100% 参保。实现数据的共享与共用，为基层治理精准化管理和基层精细化服务提供数据支持。协助银川市做好核查疑点人员相关事宜，全力以赴协助追回冒领、多领的养老保险待遇资金，守护好群众的“养老钱”，让人民群众在社会保障中感受到更多公平正义。

提升社会保险一站式服务水平。整合服务资源，优化服务流程，积极探索构建“社税银”合作模式，强化数据共享与业务协同，设立综合服务窗口，推动社保经办服务由“分散化”向“集成化”转变。依托社会保障信息系统打造“社保查询一件事”线上服务事项，凭借“一体化系统+一站式服务”达成“一次办”，推动经办业务融入“我的宁夏”“掌上 12333”手机 APP、网上人社等系统，实现养老保险基本权益信息的一键查询、社保卡应用开通等全链条“一站式”服务。扎实推进“高效办成一件事”，加强部门协同配合，为办事群众提供“一网申请、一表填报、一窗受理、协同办理、一体反馈”的集成化社保办事体验。加大“社银合作”力度，稳步推进合作银行网点人社窗口标准化建设，“十五五”期间新增 2—3 家社银合作网点，实现“就近办理、家门口办理”。

专栏 4 持续推进社会保险事业高质量发展

1. **扩大经办网点覆盖面**。“十五五”期间增加2—3家社银合作网点，实现社保服务“就近办、家门口办”。

2. **加快推进社保业务“高效办成一件事”**。深化“综合窗口”改革，进程，依托人社厅拟实施的社会保障信息系统改造项目，实现让数据多跑路，群众少跑腿，高效落实一件事“一次办”。

3. **推进城乡居民基本养老保险村集体经济补助全覆盖**。在顾家桥村和同阳新村实施城乡居民养老保险集体补助试点的基础上，拓宽城乡居民缴费资金来源渠道，推进城乡居民养老保险集体补助工作全覆盖。

第三节 激发人才创新活力

坚持党管人才这一根本原则，全面贯彻新时代人才强国战略部署，以自治区人才培养、引进、活力、暖心“四大工程”作为核心着力点，统筹推进专业技术人才、高技能人才等重点队伍建设，为西夏区经济社会高质量发展构建坚实人才支撑。

优化生态全程赋能，营造一流人才发展环境。对标自治区、银川市人才项目标准，统筹推进“引、聚、育、留”全链条人才服务，重点做好“塞上英才”“自治区特殊津贴”“自治区技术能手”“青年拔尖人才”及银川市高精尖缺人才认定、学科技术带头人储备等重大人才项目推荐选拔工作。落实全职引进博士硕士安家费、生活补助等政策，提升人才服务精细化水平；充分发挥“塞上江南人才温馨服务工作站”作用，构建人才诉求“一窗受理”、人才服务“一站供给”、人才发展“一帮到底”的集成化服务模式；构建多元化分配激励体系，充分激发人才创新创造活力，营造“尚贤重才、广纳贤才、礼敬人才、惜才爱才”的浓

厚社会氛围，吸引更多人才来西夏区投资兴业、建功立业。

扩量提质双管齐下，夯实人才发展根基。深度对接自治区“1134”人才新政、银川市“人才兴市30条”等政策利好，畅通人才跨领域、跨区域流动渠道，围绕辖区支柱产业、特色产业及新兴产业需求，靶向引进“高、精、尖、缺”关键人才。聚焦党政人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才四支队伍，分类实施精准培养规划，重点储备年轻后备干部与优秀中青年专业人才；依托本地高校资源优势，深化“项目引才、基地聚才、市场借才、乡土育才、招聘选才”多元引育模式，推动校地人才共育共享，引导优秀毕业生就地就业创业。坚持“人才是第一资源”，加强基层专业技术人才队伍建设，积极落实“三支一扶”“特岗教师”等基层服务项目，严格执行补贴保障机制，增强专业技术人才服务基层、扎根基层的信念与意志；依托急需紧缺高层次人才招聘，通过“组团式”赴外引才等方式，充实辖区高层次人才队伍；深入实施“硕博人才倍增”、宁籍优秀人才“回故乡建家乡”等品牌活动，健全返乡入乡人才政策落实体系，鼓励更多在外宁夏籍人才回乡发展。

梯队建设精准发力，打造高素质专业队伍。构建多层次、多渠道的高层次人才培养体系，深化校地、校企协同育人机制，加大本土人才培育力度。推进青年拔尖人才选拔与行业知名专家柔性引进工作，持续增强重点领域科研攻关与技术支撑能力；加强人才载体建设，积极配合区、市搭建院士工作站、博士后科研

工作站、创新实践基地等人才载体；深入推进人才分类评价机制改革，建立以创新能力、质量、贡献、绩效为导向的评价体系，为高层次人才与急需紧缺人才开辟职称评审绿色通道，对艰苦边远地区和基层一线专业技术人员适度放宽学历、任职年限要求；拓展高素质农民职称评审与延伸评审范围，培育更多专业乡土人才；完善专业技术人员继续教育体系，强化继续教育基地建设，力争每年举办一期专业技术人员知识更新工程项目。

专栏 5 专业技术人员培育重点项目

1. 积极争取自治区“人才小高地”项目。为发挥人才集聚效应，以高校、科研院所、企业作为建设责任主体，依托各类技术研发中心、创新创业中心等作为建设载体，遴选一批具有技术优势、科研能力、发展潜力的企事业单位。

2. 积极申报创建葡萄酒产业专家服务基地。围绕葡萄产业人才供给需求，大力探索“产业+人才”融合发展有效途径，通过柔性引进高端科技人才，建立专家服务基地，切实加强产才共融共兴。

3. 着力推动急需紧缺人才引进。鼓励企事业单位和社会组织与在读博士研究生签订预引进协议，积极落实自治区全职引进全日制博士硕士安家费、补助费经费补助政策。

4. 积极落实专业技术人员知识更新工程培训项目。围绕“六新六特六优”产业需求，结合西夏区实际情况，重点培养支持装备制造、葡萄酒、肉牛、文化旅游等方面的专业技术人员，推进我区经济高质量发展。

5. 继续实施人才项目选拔申报计划。开展自治区“塞上英才”“自治区技术能手”“青年拔尖人才”以及银川市高精尖缺人才认定和学术技术带头人储备工程人选等重大人才项目选拔推荐工作。

第四节 深化事业单位改革

立足事业单位公益属性与人才成长规律，以制度创新作为核心驱动力，构建系统完备、科学规范、运行高效的人事管理制度体系。通过优化制度设计与流程再造，营造“识才、爱才、敬才、用才”的浓厚制度环境与文化氛围，充分激发事业单位工作人员队伍的内生动力与创新活力。以“德才兼备、业务精湛”作为核心标准，统筹推进人才选育管用全链条建设，着力打造一支政治过硬、专业扎实、作风优良的高素质事业单位工作人员队伍，为西夏区事业单位高质量发展提供坚实人力支撑与组织保障。

深化人事制度改革，畅通人才流动渠道。以提升人事管理规范化、科学化水平为核心，持续深入推进事业单位人事制度改革。完善公开招聘制度体系，通过优化流程设计、强化监督保障，确保招聘工作全程秉持公平公正、安全高效原则，选拔更多德才兼备的优秀人才。优化岗位管理制度，规范岗位设置与聘用流程，建立岗位能上能下的动态管理机制，打破身份固化藩篱。健全人员交流与人才通融政策，破除跨地区、跨行业、跨体制流动的体制性障碍，推进区域间城市互联、发展互动、证书互认，促进人才合理流动与协同创新，实现人力资源优化配置。建立健全考核培训制度与人事管理权责清单，完善岗位管理全流程监督机制，明确监管责任，健全调查处理体系，为人事管理高效运行提供制度保障。

优化聘用考核机制，提升单位运行效能。以破解用人难题、激发队伍活力为目标，深化岗位聘用改革。全面推行周期性全员

竞聘，明确“能上能下”评价标准与调整路径，坚决破除“铁交椅”现象；落实管理岗位职员等级晋升制度，拓宽管理人员职业发展通道，激发队伍内生动力。健全聘后管理体系，严格聘用合同履行与跟踪管理，建立全方位服务保障机制；规范年度考核与聘期考核，将考核结果与岗位调整、薪酬待遇、职称晋升深度挂钩，充分发挥考核“指挥棒”作用，引导工作人员履职尽责，全面提升事业单位运行效能。

推进职称制度改革，构建科学评价体系。坚持以用为本原则，构建科学化、市场化、社会化的人才评价机制。以岗位职责为基石，以品德、能力、业绩为核心，优化人才评价标准，坚决破除唯学历、唯论文倾向，突出实绩与贡献导向，提升有效发明专利、成果转化等创新指标在职称评定、工作评优中的权重，引导人才聚焦实践创新。完善职称评定机制，对引进的高层次人才开辟职称评审“绿色通道”，不受资历限制直接评定相应专业技术资格；落实民营企业职称评审十条倾斜举措，打破户籍、身份、档案、人事关系等限制；落实基层“双定向”政策，推动人才向基层一线流动。加强职称评审全过程跟踪指导与监督管理，严肃查处材料造假、工作经历造假、暗箱操作等违规行为，维护评审公平公正。

第五节 健全企事业单位收入分配制度机制

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比

重，持续完善企事业单位工资制度，健全工资合理增长机制。

推进国有企业薪酬体系革新。落实国有企业薪酬制度改革工作，协同财政部门强化并完善国企薪酬管理，建立健全国有企业负责人年薪动态调整机制。深入推进国有企业工资内部分配制度改革，全面推行以绩效为导向的全员考核体系。健全科技创新人才激励机制，构建关键岗位市场化薪酬对标体系，重点向核心技术岗位及作出突出贡献者倾斜。加强国有企业工资内外收入监管机制，定期开展国有企业工资内外收入监督检查工作，确保收入分配规范有序。

完善事业单位薪酬分配机制。逐步健全事业单位薪酬分配管理制度，细化教育、医疗等不同行业分配方案。贯彻落实事业单位基本工资标准和艰苦边远地区津贴调整政策。分级分类合理确定事业单位绩效工资水平，进一步完善绩效工资总量核定与动态调整机制，扎实做好事业单位绩效工资监督管理工作。落实事业单位工作人员工资福利以及特殊岗位津贴制度。保障中小学校教师待遇，优化其他行业事业单位绩效工资管理办法。进一步落实法定带薪休假政策，维护职工合法权益。

第六节 构筑更加和谐的劳动关系

立足“十五五”新阶段，以构建更高水平和谐稳定劳动关系为引领，系统完善劳动关系协调机制与工作格局。实施权益护航工程，全面提升劳动保障监察执法效能，使根治欠薪成果得到根本性巩固，充分发挥全国劳动人事争议在线调解服务平台、农民

工工资支付监控预警平台等作用，实现劳动关系治理的法治保障与数字赋能双轮驱动，最终实现劳动关系治理能力的现代化跃升与长期良性发展。

健全劳动人事争议多元处理机制。构建劳动人事争议全链条治理新格局，健全多元处理机制，深化“调解仲裁+”联动体系，完善调裁审衔接与仲裁准司法制度，畅通劳动者维权“绿色通道”，全面提升调解在争议化解中的基础性作用。加大协商调解力度，打造“仲裁为民·和谐西夏”等服务品牌，加强劳动法治宣传，推动企业规范用工与劳动者理性维权，构建和谐稳定的劳动关系共同体。提升争议处理效能，推进调解仲裁工作规范化、标准化、专业化和智能化建设，“十五五”期间，确保调解成功率达到60%和仲裁结案率达到90%以上。践行新时代“枫桥经验”，构建“人社牵头、部门协同、行业参与”的一站式新就业形态劳动纠纷调处机制，培育专业化调解员队伍，推广“互联网+调解仲裁”模式，以柔性方式及时化解矛盾纠纷，服务新经济形态规范健康发展，助力民营经济持续壮大。

织密劳动保障监察维权网络体系。“十五五”期间，力争使劳动保障监察举报投诉按期结案率达98%以上。以构建规范有序、公正合理、互利共赢的劳动保障监察维权网络为工作主线，全力打造“安薪西夏”品牌，对建设工程项目实施全方位监管，常态化推进治理欠薪专项行动，持续做好新就业形态劳动者权益保障工作，强化多元化普法服务。健全劳动保障守法诚信动态评价、

重大违法行为社会公布、“黑名单”联合惩戒等制度，构建“一处失信、处处受限”的信用监管格局。拓展农民工工资支付监控预警平台的覆盖广度与监测深度，确保拖欠农民工工资案件动态清零。进一步明确人社、住建、交通、水务等主管部门的职责边界，并借助联席会议、风险联合排查等机制凝聚治理合力，实现源头预防，为劳动者合法权益筑牢坚实保障。

第七节 推进公共服务标准化建设

完善普惠性的公共就业创业服务制度，建立更加高效便捷的人力资源和社会保障经办服务体系，健全社会保险社会化管理服务体系，加快人社系统法治化建设，提高数字化赋能水平，优化政务服务能力，构建新时代标准化公共服务体系。

深入推进人社法治建设。以“法治人社”品牌为抓手，为推动人力资源社会保障事业高质量发展提供法治保障。动态优化权责清单，充分发挥法律顾问效能，对重大行政决策、规范性文件、重大行政执法决定及合同等严格开展合法性审查、强化领导干部出庭应诉能力建设，为提升法治服务保障水平筑牢人才智力根基。规范行政执法流程，严格落实行政执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，深入开展“双随机、一公开”监管，推进“综合查一次”和“白名单”制度适用。全面落实“谁执法谁普法”责任制，推动法治与业务深度融合、协同共进，创新开展普法宣传，营造良好法治氛围。

深入推进数字人社建设。深入推进数字人社建设，夯实数字

基建底座，依托银川市“基层采集+业务办理+部门协同+大数据补充”模式，初步构建人工智能就业行业大模型，为实现就业精准服务、就业资源利用、就业智能应用场景提供有力支撑。深化智能化应用，引入 AI 技术优化服务流程，推行智能客服解答政策咨询、依托大数据分析精准推送就业岗位、利用人脸识别技术简化社保待遇资格认证等智能服务。强化网络安全防护，建立数据安全防护体系，完善用户权限管理、数据加密传输及隐私保护机制，确保个人信息与业务数据安全。

持续优化人社政务服务。推动“高效办成一件事”成为人社公共服务新常态，大幅提升企业和群众办事满意度、获得感。统筹资源配置，推进线下办事“只进一门”、线上办事“一网通办”、企业群众诉求“一线应答”，最大限度地提升办事效率，降低企业和群众的办事成本。不断拓展人社便民服务圈功能，实现企业群众“就近可办”“多点可办”。实施“适老化”改造，设置绿色通道，为老年、残疾等特殊群体提供上门办、帮代办等暖心服务。推动政务服务从“被动响应”向“主动预判”转变。完善评价反馈机制，依托“好差评”系统收集群众意见，定期复盘服务痛点，针对性优化办事指南与系统功能，形成“服务-评价-改进”的闭环管理。

第四章 实施保障

“十五五”时期重大战略举措、重要工作任务、重点工程项目涉及范围广、时间跨度长，要全面加强组织领导，加大保障力

度，以钉钉子精神抓好各项任务落实。

第一节 强化责任落实

健全完善规划体系和规划落实机制，西夏区人力资源和社会保障局切实履行主体责任，细化完善工作方案，实施台账管理，明确责任分工，全力推动各项任务落地见效。西夏区有关单位要加大支持力度，加强对授权和委托事项的指导协调，定期评估并深化完善。

第二节 强化财政投入

建立人力资源和社会保障公共服务财政投入与经济社会发展相适应的稳定增长机制，确保增长幅度与财力增长相匹配、同公共服务需求相适应。加强人力资源和社会保障公共服务经费预算管理，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，强化绩效目标管理。

第三节 强化监测评估

加强规划实施监测评估工作，开展规划年度评估、中期评估和终期评估。强化统计监测，完善统一管理、上下联动、分级分工负责的统计监测体系。建立规划实施预警机制，充分发挥统计数据预警预判作用。提高监测评估分析结果的时效性和针对性，及时为规划实施提供预警服务。

第四节 强化宣传质效

将宣传工作与推动人力资源和社会保障事业创新发展紧密结合，坚持以传统媒体为基础，积极适应媒体融合发展趋势，建

好管好用好各类媒体，打造多元化人力资源和社会保障宣传阵地。适应大众化需求，开展精细化、精准化宣传，提高人力资源和社会保障政策传播力、引导力和影响力。关注舆论反映，加强网络舆情引导，及时回应社会关切，积极营造良好舆论氛围。

名词解释

1. “六个一”陪跑：1笔种子资金+1名创业导师+1份资源清单+1次路演曝光+1年免费工位+1份辖区企业订单。（1笔种子资金：为大赛优秀项目提供创业启动奖金，解决项目落地的初始资金难题。1名创业导师：为优秀团队匹配一名来自本地企业的资深企业家或行业专家作为导师，提供“一对一”的全程指导。1份资源清单：整合政府、企业、高校资源，为团队提供一份涵盖政策、技术等领域的精准资源对接清单，打破创业信息壁垒。1次路演曝光：为获奖项目提供专属的线下或线上路演机会，直面投资机构、产业方和媒体，提升项目知名度。1年免费工位：提供西夏区内众创空间或创业孵化基地的免费工位一年，切实降低创业成本。1份辖区企业订单：推动与西夏区重点企业的合作，力争为具备市场竞争力的优秀项目对接一份真实的采购或合作订单。）

2. “5+4 职惠万家”就业服务品牌：以“五大品牌活动”为抓手、“四项必达服务”为保障，构建全链条就业服务体系。通过五大品牌活动激发就业活力：“创聚西夏”创业大赛-搭建创新创业展示渠道；“职通西夏”专项招聘-精准对接企业用工需求；“强技西夏”技能培训-开展订单式职业技能提升；“实训西夏”求职演练 - 沉浸式职场能力特训营；“乐业西夏”灵活就业-开发新业态就业岗位。开展“四项必达服务”筑牢就业保障：一对一职业规划指导、智能化人岗精准匹配、惠民政策上门

宣讲、全程化就业跟踪服务。

3. “仲裁为民·和谐西夏”：秉承“以人民为中心”宗旨，通过畅通维权“绿色通道”、加强普法宣传与“一站式”维权等举措践行“仲裁为民”，旨在以专业高效的争议化解服务，构建规范有序、互利共赢的“和谐西夏”目标。

4. “1131”就业帮扶：提供1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推荐、1次实习见习或技能培训。

5. “三类人员”：指脱贫人口、农村低收入人口、搬迁群众。

6. “7M+”创业孵化基地：位于银川科技学院内一个以“导师、资金、市场、人才、管理、物资、方法”七大核心要素为坚实基础，并在此基础上提供无限延伸、持续赋能、开放融合的成长生态的创新创业孵化基地。

7.周五职通车、西小业政策周周聊：周五职通车是每周五通过抖音公众号向各社区网格进行岗位信息推介，让失业人员及时掌握岗位信息；西小业政策周周聊则通过微信公众号每周针对不同群体将就业创业政策进行解读推送。

8.西夏创E就业集市：为进一步提升西夏区就业服务质量，促进高质量充分就业，自2024年至2025年期间，就创中心计划在西夏区新百宁阳广场、西夏万达、西夏区各街道、社区的广场等地，通过举办线下招聘会、就业创业培训进校园活动、直播带岗等活动，实现集现场招聘、网络招聘、AI数字人直播、政策宣传等为一体。

9. “1134”人才新政：具体内涵指一面旗帜引领，一个目标定向，构建三个战略平台，实施四大人才工程。（一面旗帜引领，就是坚持党对人才工作的全面领导，确保人才工作始终聚焦中心、服务大局。一个目标定向，就是立足宁夏、放眼全国，打造西部地区具有吸引力、竞争力、影响力的人才高地。构建三个战略平台，就是聚焦掣肘发展的关键问题，积极搭建部区合作、招才引智、成果转化三个平台。实施四大人才工程，就是紧扣人才“育、引、用、留”全链条，大力实施人才培养、引进、活力、暖心工程。）

10.银川市“人才兴市30条”：大力实施人才引进、培养、暖心、活力四大工程营造重才、爱才、惜才、敬才环境为银川发展广纳天下英才汇聚强大力量。

11.“青年启航”计划：面向未就业高校毕业生、职校毕业生，开展“订单式”、“定岗式”培训，强化职业规划和实操能力。

12.“乡村振兴”技能提升计划：面向农村转移就业劳动者、脱贫人口，开展农产品电商、乡村旅游服务、特色种植养殖等实用技能培训。

13.“稳岗赋能”计划：面向企业在岗职工，特别是受技术变革影响较大的职工，开展新技能、新技术培训，支持企业开展技能等级认定。

14.“创业筑梦”计划：面向有创业意愿的劳动者，提供“技能培训+创业指导+政策对接”一体化服务。