

银川市西夏区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年1月11日第五届人民代表大会第六次会议通过)

银川市西夏区人民政府

二〇二六年四月

序 言

银川市西夏区国民经济和社会发展第十五个五年（2026-2030年）规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神为根本遵循，深入落实自治区党委十三届十一次全会、银川市委十五届十四次全会、西夏区委四届十次全会精神，根据《中共银川市西夏区委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要贯彻落实党中央总体要求、阐明自治区党委和银川市委及西夏区委战略部署、回应全区人民美好生活期待，明确未来五年西夏区经济社会发展的目标任务和重要举措，是政府履行职责和制定实施各类专项规划、区域规划、年度计划及相关政策的重要依据，是引导规范社会主体行为的重要指引，是“十五五”时期奋力推进中国式现代化西夏区实践的发展蓝图，是全区各族人民共同团结奋斗的行动纲领。

目 录

第一章 踔厉奋发 勇毅前行 奋力推进中国式现代化西夏区实践	5
第一节 发展环境	5
“十四五”时期西夏区发展取得重大成就	5
“十五五”时期西夏区发展面临的机遇和挑战	9
第二节 指导方针	11
指导思想	11
遵循原则	12
第三节 发展定位和主要目标	14
发展定位	14
主要目标	16
第二章 大力实施优势产业提升工程，加快建设现代化产业体系	19
第一节 做优做强先进制造业	19
第二节 优质高效发展服务业	23
第三节 做精做优特色农业产业	28
第四节 推动传统产业转型与发展新兴产业、未来产业并重	31
第五节 全面打造数字西夏	34
第六节 构建现代化基础设施体系	37
第三章 大力实施创新驱动引领工程，全面推进产教融合发展	41
第一节 增强科技创新实力	41
第二节 推动科技创新和产业创新深度融合	43

第三节	一体推进教育科技人才发展	44
第四节	构建发展创新生态	45
第四章	大力实施内需扩容增效工程，加快融入和服务新发展格局...	48
第一节	大力提振消费	48
第二节	扩大有效投资	51
第三节	主动融入和服务全国统一大市场建设	52
第五章	大力实施改革开放深化工程，增强高质量发展活力	54
第一节	充分激发各类经营主体活力	54
第二节	纵深推进重点改革	56
第三节	完善财税金融体制	57
第四节	发展高水平开放型经济	59
第五节	厚植营商环境底色	60
第六章	大力实施城乡融合发展工程，加快城乡一体化发展	63
第一节	优化国土空间发展布局	63
第二节	增强发展联动性协调性	64
第三节	深入推进以人为本的新型城镇化	65
第四节	统筹推进城乡融合高质量发展	67
第五节	推进宜居宜业和美乡村建设	69
第六节	提高强农惠农富农政策效能	70
第七章	大力实施铸牢示范创建工程，加快推动中华民族共同体建设	74
第一节	构筑中华民族共有精神家园	74
第二节	促进各民族广泛交往交流交融	75

第三节	深化打造“多民族居民亲如一家”品牌	75
第四节	系统推进我国宗教中国化	76
第八章	大力实施文化培根铸魂工程，繁荣发展社会主义文化	77
第一节	弘扬和践行社会主义核心价值观	77
第二节	大力繁荣文化事业	78
第三节	加快发展文体产业	80
第九章	大力实施民生普惠利民工程，扎实推进全体人民共同富裕 ...	83
第一节	提高居民就业增收水平	83
第二节	办好人民满意的教育	85
第三节	健全社会保障体系	87
第四节	推进高水平住有所居	88
第五节	加快建设健康西夏	89
第六节	促进人口高质量发展	91
第七节	稳步推进基本公共服务均等化	92
第十章	大力实施绿色转型发展工程，筑牢贺兰山生态保护安全屏障 94	
第一节	深入推进污染防治攻坚	94
第二节	坚持生态系统优化	96
第三节	加快形成绿色生产生活方式	98
第十一章	大力实施安全夯基护稳工程，加快推进国家安全体系和能力	
	现代化	102
第一节	坚决维护政治安全	102
第二节	加强重点领域安全能力建设	102

第三节	全力保障公共安全	104
第四节	提升法治建设水平	105
第五节	完善社会治理体系	107
第十二章	加强规划实施保障 确保规划目标任务如期实现 ...	109
第一节	坚持和加强党的全面领导	109
第二节	推进社会主义民主政治建设	110
第三节	健全规划实施全周期推进机制	110

第一章 踔厉奋发 勇毅前行

奋力推进中国式现代化西夏区实践

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是实现二〇三五年远景目标进程中承前启后的五年。西夏区必须坚定不移沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动事关全区社会主义现代化建设的战略任务取得重大突破，为与全国同步基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

第一节 发展环境

“十四五”时期西夏区发展取得重大成就

“十四五”时期是西夏区发展进程中很不平凡的五年。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，按照区市党委、政府各项部署要求，区委、区政府团结带领广大干部群众牢记嘱托、感恩奋进，锚定建设银川科创新城高质量发展目标，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动各项事业发展取得新的重大成就，经济社会发展成效显著。

综合实力大幅跃升。地区生产总值迈上 500 亿元台阶、年均增长 6.4%，人均地区生产总值突破 11 万元，地方一般公共预算收入较“十三五”末增长 21.5%，固定资产投资累计完成 624.5 亿元。产业转型升级步伐全面加快，高质量发展扎实推进。天通银厦工

业蓝宝石、宁夏汉尧富锂锰基正极材料产线等一批全国之最、世界首家投入使用，规上工业总产值突破千亿，规上工业企业达 100 家，装备制造业产业集群获评自治区中小企业特色产业集群。志辉源石等 4 家酒庄通过贺兰山东麓葡萄酒地理专用标志认定，宁垦乳业入选中国农业企业 500 强，成功创建国家现代农业产业园。新增 3 家 4A 级旅游景区，怀远观光夜市、漫葡小镇入选国家级夜间文化和旅游消费集聚区，连续三年获评全国精品体育旅游目的地，旅游综合收入突破百亿。

创新活力澎湃迸发。研发投入不断扩大，R&D 投入强度、万人有效发明量连续 7 年领跑自治区。新质生产力稳步发展，中关村双创园获评“科创中国”创新基地、国家小型微型企业创业创新示范基地。教育发展联盟成果丰硕，人才总量突破 8 万人。创新主体培育取得实效，培育国家级高新技术企业 101 家、科技型企业 332 家，企业数量居自治区前列，获批首批自治区创新型县区。

改革开放破题出新。“六权”、国企、城乡融合等一批重点特色改革成效明显，获得国家级荣誉 29 项、示范试点 44 项。全区以“高效办成一件事”推动政务服务改革升级，银川市民大厅怀远小厅、乡镇（街道）履职事项清单编制等模式全国推广，营商环境评价保持自治区领先。开放枢纽功能不断增强，东南向出海、西北向出境陆海新通道持续拓宽，“一单制”铁海联运覆盖 27 个国家 61 个港口城市。

生态底色持续厚植。蓝天、碧水、净土保卫战深入推进，坚决守牢贺兰山东麓生态安全屏障。空气优良天数比例达 87.6%，超

额完成减排任务。城市黑臭水体全面消除，典农河（西夏区段）、北郊水源地水质稳定达标，土壤治理率、危废安全处置率均达100%。修复历史遗留矿坑7000余亩，完成国土绿化4.5万亩，贺兰山东麓矿山矿坑生态修复典型示范经验全国推广，森林覆盖率稳居全市之首。绿色低碳转型步伐不断加快，新能源装机规模超14.4万千瓦，新增自治区级绿色工厂19家，工业再生水回用率突破40%，中石油宁夏石化、昊苑村获评自治区碳达峰试点，镇北堡镇获评全国“两山”实践创新基地。

城乡面貌日新月异。交通疏堵、海绵城市、保障安居、清洁取暖等一批城市更新工程滚动实施，城市综合承载力显著提升。风华巷等城市“中梗阻”全面畅通，梦园、风华等91个老旧小区、棚户区旧貌换新颜，更新改造“四类管线”521公里，文萃街及金波街地下管网顺利完工，“凤还桥”成为全国网红打卡点。脱贫攻坚成果巩固拓展，高标准完成20个行政村和国有农场“多规合一”村庄规划编制，实施209个联农带农项目，9个村集体经济收入超百万元，移民人均可支配收入较“十三五”增长38.77%，和美乡村建设稳健前行，昊苑村获评全国特色产业产值超亿元村、中国美丽休闲乡村，西夏区荣获全国人居环境整治激励县、全国村庄清洁行动先进县、全国垃圾分类宣传教育基地。

社会事业全面进步。新冠肺炎疫情防控取得重大胜利，就业形势保持总体稳定，城镇调查失业率持续维持在5.5%以下，获评自治区转移就业示范区，城乡居民收入比缩小到2.19，优于全国平均水平。教育事业稳步发展，全力打造综合性基础教育服务基

地“教育小镇”，九年义务教育巩固率保持在 100%，入选全国首批中小学科学教育实验区。公共卫生服务体系不断健全，婴幼儿照护服务千人托位数翻倍增长，西夏区首家妇幼保健院挂牌成立，基层卫生院（站）实现全覆盖。多层次保障体系日趋完善，基本养老保险、城乡居民医疗保险参保率实现全覆盖。民生“十心”实事落地见效，文化体育事业蓬勃发展，社会主义核心价值观广泛践行，全民思想道德素质持续提升。

民族团结更加巩固。铸牢中华民族共同体意识走深走实，旅游促“三交”领跑自治区，“结亲互助”、“同心圆梦 石榴花开”入选国家级互嵌式试点项目，宗教事务管理法治化规范化水平稳步提升，成功创建全国民族团结进步示范区。西夏陵申遗成功，成为我国第 60 项世界遗产，更好发挥西夏陵在铸牢中华民族共同体意识中的独特价值。

社会治理高质高效。应急处突能力持续加强，本质安全水平显著提高，各类风险隐患稳妥化解。创新党建、科技、法治“红蓝金”三色治理模式，打造市域社会治理现代化试点西夏区特色。基层治理更加精细，“基层人民防线”信访法治化和“塞上枫桥”基层法治工作机制与“新疆经验”融合试点先行，矛盾纠纷化解成功率达 99% 以上。民主法治建设扎实推进，常态化推进扫黑除恶专项斗争，法治西夏、平安西夏建设水平进一步提高，获评第三批自治区法治政府建设示范县（区）。国防动员和后备力量建设持续加强。助力银川市实现全国双拥模范城市“十连冠”、全国文明城市“五连冠”。

党的建设全面加强。政治建设纵深推进，“两抓两增”工程助

力建强战斗堡垒，“四强”能力作风建设常态长效，党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育和深入贯彻中央八项规定精神学习教育扎实开展，“两榜四机制”激励干部实干担当。全面从严治党纵深推进，正风肃纪反腐持续加力，整治形式主义为基层减负取得实效。

同时，国防动员、退役军人、税务、档案、工会、妇女儿童、青少年、健康老龄、外事侨务等各方面都做出了重要贡献。“十四五”规划目标任务顺利完成，我区经济实力、创新能力、发展活力和群众生活水平跃上新台阶。

“十五五”时期西夏区发展面临的机遇和挑战

党中央和区市党委对“十五五”时期面临的国际国内环境形势作出科学判断，必须准确把握、科学应对，更好站位全局，服务大局。

从宁夏看，习近平总书记赋予宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、创建铸牢中华民族共同体意识示范区的重大使命任务。党中央高质量共建“一带一路”、关于新时代推动西部大开发等重大战略交汇实施，内陆开放型经济试验区、国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区、黄河“几”字弯都市圈等国家重大部署接续深化，西夏区正站在区域发展的“黄金坐标”上，为现代化西夏区建设提供了重大机遇。

从银川看，“五八”首府引领战略、“八大强市”建设等多重红利

持续释放，且银川正处在提升城市能级、增强核心竞争力的重要跃升期，西夏区作为首府重要城区，承载着“一域服务全局”的重任，也享受着“全局带动一域”的红利，为西夏区经济社会发展提档升级带来重大契机。

从西夏区看，面临的机遇和挑战前所未有。机遇方面，近年来，区市党委、政府对西夏区经济社会发展给予了大力支持，经过“十四五”时期的不懈奋斗，西夏区在产业基础、科技创新、交通区位等方面优势凸显，综合实力迈上了新台阶，产业结构持续优化，城乡面貌日新月异，人民生活福祉不断增进，为开启新征程奠定了坚实基础。挑战方面，发展不足仍然是西夏区的主要矛盾，欠发达仍然是西夏区的基本区情，产业结构不优、资源环境约束趋紧、公共服务存在短板弱项、风险隐患较多等问题亟待解决。

综合判断，“十五五”时期，西夏区发展机遇和挑战并存，但机遇大于挑战，大有可为、大有作为。新的历史起点上，全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终保持战略定力，发扬斗争精神，增强必胜信心，积极识变应变求变，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，奋力跑出高质量发展的加速度，在服务大局中展现西夏区新作为、彰显西夏区新担当。

第二节 指导方针

推动“十五五”时期经济社会发展，必须牢牢把握以下指导思想和重大原则。

指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，认真落实党中央决策部署及区市党委、政府和西夏区委工作要求，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕，围绕助力宁夏加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区及银川市接续实施“五八”首府引领战略、“双示范市”建设，

加快推动银川科创新城高质量发展，聚焦“酒文旅农体商”融合、城乡融合、产教融合、产业转型升级战略定位，实施优势产业提升、创新驱动引领、内需扩容增效、改革开放深化、城乡融合发展、铸牢示范创建、文化培根铸魂、民生普惠利民、绿色转型发展、安全夯基护稳“十大工程”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

遵循原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为推进中国式现代化西夏区实践提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全区各族人民。

——**坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线**。以社会主义核心价值观为引领，用中华优秀传统文化浸润人心，深入推进中华民族共同体建设，大力发展民族团结进步事业，持续擦亮“贺兰山下一家亲 石榴花开西夏区”品牌，系统推进我国宗教中国化，推

动各族群众增进“五个认同”、树牢“四个与共”共同体理念，共同团结奋斗、共同繁荣发展。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，因地制宜培育新质生产力，积极融入和服务新发展格局，统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的思想观念和体制机制障碍，以经济体制改革为牵引，着力深化重点领域改革、探索更多具有西夏区特色的改革，扩大高水平开放，加快治理体系和治理能力现代化，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，主动服务统一、开放、竞争、有序的市场体系建设，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和保护。**树牢绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先、绿色发展，把呵护好贺兰山作为谋划改革发展的基准线，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，加快经济社会发展全面绿色转型，实现经济社会发展 and 生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，坚持安全为先，树牢忧患意识，强化底线思维，有效防范化

解各类风险，切实维护以政治安全为根本的各领域安全，增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 发展定位和主要目标

发展定位

结合“十四五”规划执行情况，聚焦 2035 年远景目标，坚持“守正创新，一张蓝图绘到底”原则，因地制宜、优化确定了“加快推动银川科创新城高质量发展为目标，聚焦‘酒文旅农体商’融合、城乡融合、产教融合、产业转型升级等定位，实施‘十大工程’”的“1410”强区战略定位。

——以加快推动银川科创新城高质量发展为目标。坚持自治区、银川市赋予西夏区建设银川科创新城的发展定位，立足辖区产业体系完整、文化旅游兴盛、高校人才荟萃等独特优势，把发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，坚持科技创新引领产业创新，聚集人才、科技、资源等要素，高质量推进银川科创新城建设。

——聚焦“酒文旅农体商”融合发展定位。全面落实习近平总书记“假以时日，中国葡萄酒当惊世界殊”的殷殷嘱托，牢固树立“全域”理念，以文旅为核心创造需求，坚持文化铸魂、科技赋能、酒文旅农体商多业态融合，全面做好葡萄酒与自然风光、历史文化、旅游度假融合重组、挖掘转化、放大增值文章，精心打造一批精品酒庄、文化 IP、特色民宿、体育爆点、消费场景，真正以文旅

产业繁荣引领葡萄酒产业多业态融合高质量发展。

——**聚焦城乡融合发展定位。**全面落实中央城市工作会议精神，主动顺应人口变化趋势，落实自治区“统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴”战略部署，提升城乡规划、建设、治理水平，畅通城乡要素双向流动，加快农业农村现代化，实现城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。依托贺兰山农牧场垦地融合高质量发展试点，为全区垦地融合高质量发展蹚出新路子、作出新示范。

——**聚焦产教融合发展定位。**全面落实全国、全区教育大会精神，充分发挥辖区高校云集、科研院所较多、产业基础完善等优势，建设产教融合园区，不断深化校企地联动机制，加大产教融汇、科教融通、校地融合力度，把丰富的科教资源转化为发展胜势，全面构建“教育链—人才链—产业链—创新链”四链融合生态体系。

——**聚焦产业转型升级发展定位。**按照“一产抓特色、二产抓延伸、三产抓扩容、总体抓提升”工作思路，抢抓数字化浪潮机遇，与银川经济技术开发区、农垦集团强化协作，强基延链新型工业、提质增效都市农业、融合拓展特色服务业、培育壮大新兴产业和未来产业，加快构建具有较强竞争力的现代化产业体系。

主要目标

“十五五”时期经济社会发展要努力实现以下目标：

——**高质量发展取得显著成效。**地区生产总值年均增长5%左右，主要经济指标增速保持宁夏沿黄市辖区前列，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，主动融入和服务全国统一大市场建设，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力取得新突破，产业结构持续优化，特色优势现代化产业体系基本构建。

——**科技创新能力大幅提高。**产教融合促进经济社会发展作用不断发挥，创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，企业创新主体发展壮大，创新创业载体作用全面提升，R&D强度提高到4.8%以上，持续领跑自治区，关键技术攻关能力和科技成果转化质效大幅提升，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强，科创新城影响力不断释放。

——**进一步全面深化改革取得新突破。**重点领域改革取得决定性成果，西夏区特色改革取得重大实践成果，营商环境走在自治区前列，探索形成一批立得住、可推广的经验做法。经营主体总量持续攀升、更加充满活力，民营经济规模与质量双提升。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高。开放型经济发展水平显著提升，商贸服务型国家物流枢纽建设取得突破性进展。

——**社会文明程度明显提升。**文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固扩大，社会主义核心价值观广泛践行，全社会文化创新创造活力不断激发，人民群众精神文化生活更加丰富，中华民族共同体意识更加深入人心，宗教和顺、社会和谐、民族和睦，

中华民族共有精神家园更加巩固，文化软实力持续提高。

——**人民生活品质不断提高。**高质量充分就业取得新进展，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，劳动年龄人口平均受教育年限提高到12.5年，群众养老托育服务需求得到更好满足，人均预期寿命提高到79.4岁，城乡融合发展成效显著，乡村全面振兴高水平推进，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

——**美丽西夏建设取得重大进展。**经济社会发展全面绿色转型成效显著，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，贺兰山生态修复和水土保持取得显著成效，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，森林覆盖率稳定在14%以上。

——**平安西夏建设达到更高水平。**国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，本质安全水平不断提升，国防动员和后备力量建设持续加强，平安西夏、法治西夏建设达到更高水平，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年西夏区发展综合实力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标

指标类型	序号	指标名称	2025年	2030年	年均/累计	属性	
经济发展	1	地区生产总值增长率(%)	5.4	——	5左右	预期性	
	2	全员劳动生产率增长(%)	——	——	高于地区生产总值增长	预期性	
	3	常住人口城镇化率(%)	93.8左右	94左右	——	预期性	
创新驱动	4	全社会R&D经费投入强度(%)	4.62	≥4.8	——	预期性	
	5	万人有效发明量(件)	57.49	≥60	——	预期性	
	6	规模以上工业企业研发经费支出占主营业务收入比重(%)	2.2	2.33	——	预期性	
民生福祉	7	城镇调查失业率(%)	5.5左右	——	<5.5	预期性	
	8	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	12年	12.5年	——	约束性	
	9	城镇居民人均可支配收入增长(%)	4.2	——	5左右	预期性	
	10	农村居民人均可支配收入增长(%)	4.8	——	6左右	预期性	
	11	每千人口拥有	执业医师数(人)	3.35	3.9	——	预期性
		医护人员数	注册护士数(人)	3.96	4.7	——	预期性
	12	养老机构护理型床位占比(%)	81.85	≥81	——	预期性	
	13	3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)	——	——	[6]	预期性	
14	人均预期寿命(岁)	78.6	79.4	——	预期性		
绿色低碳	15	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	——	完成下达目标任务		约束性	
	16	单位地区生产总值用水量降低(%)	——	完成下达目标任务		约束性	
	17	非化石能源占能源消费总量比重(%)	——	完成下达目标任务		约束性	
	18	优良水体比例%	——	完成下达目标任务		约束性	
	19	森林覆盖率(%)	14.03	>14	——	约束性	
	20	水土保持率(%)	88.25	>88	——	预期性	
安全保障	21	粮食综合生产能力(万吨)	9.6	≥9.6	——	约束性	

注：[]为五年累计数。

第二章 大力实施优势产业提升工程，加快 建设现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，主动融入区市重点产业布局，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，持续优化调整产业结构，加快构建体现西夏区特色、具有较强竞争力的现代化产业体系。

第一节 做优做强先进制造业

突出链群协同、数实融合、产学研联合，推进产业集群发展，因地制宜持续壮大新型材料、清洁能源、现代化工、高端装备、食品加工等重点产业，建立“5+N”现代化工业产业体系，助力银川市“四新”产业集群发展。

一、提质增效新型材料产业

优化新材料产业矩阵，加强新技术、新工艺、新产品的靶向研发与创新攻关，牢牢守住工业蓝宝石、晶硅、碳化硅等产业科技优势。引导支持光伏“链主”企业技术改造，开发 N 型 TOPCon 电池用硅片、异质结（HJT）超薄硅片，巩固提升硅棒、硅片等光伏新材料产能利用率，多元化布局发展电子级多晶硅、半导体硅片、硅基负极材料等硅基材料。依托工业蓝宝石和电子陶瓷产业基础，积极发展超薄/大尺寸蓝宝石盖板等高端盖板材料，加快拓展在消费电子、智能穿戴、LED 照明、LED 衬底等下游领域的应

用，促进基础蓝宝石加工向高附加值、高性能的智能终端材料升级。深化上游材料与下游产业协同，培育一批专业化配套企业，加快构建完善的产业生态。争取将单晶硅、碳化硅等硅基材料，蓝宝石等铝基材料产业列入国家关键产业备份。

二、提速发展清洁能源产业

一体化推进清洁能源装备制造和新能源开发利用，强化风电、光伏、电池零部件生产制造，培育一批专业化配套企业，加快构建完善的产业生态。支持光伏硅基材料龙头企业加快推动高效 BC 电池工艺开发与设备升级，充分利用低电价优势，适时延伸发展光伏下游产业链。强化与银川经济技术开发区上下游产业链联动，依托本地装备制造企业，发展光伏组件回收拆解、硅材料再生利用技术，引入破碎分选、化学提纯等装备制造项目，完善全生命周期绿色产业链。抢抓国家支持宁夏能源转型发展的政策机遇，聚焦光伏、风电、储能等新能源领域，积极挖潜，推动风光资源集中成片开发，大力推进储能电站建设，提升新能源及储能开发建设水平。

三、精深发展现代化工产业

加快银川经济技术开发区银西化工产业园建设，强化分子炼油、绿色化肥、特色精细化学品、聚丙烯及下游系列产品等关键技术突破，形成从基础原料到终端材料的完整产业链，打造具有区域影响力的碳材料基地和高端化工产业集群。加强副产品利用，聚焦产业链价值提升和产品结构高端化，构建以高端炼化、化工新材料、高端专用化学品为支柱的现代化工产业体系。高端炼化

领域，对现有炼油产能进行精细化、柔性化改造，重点增产“三苯”（苯、甲苯、二甲苯）、液蜡、特种沥青、航煤等关键基础化工原料，为下游延伸加工提供坚实基础。化工新材料领域，以产业链价值提升为导向，重点延伸布局碳纤维、负极材料、碳纳米管等碳材料链条及丙烯腈、丙烯酰胺等高附加值单体及聚合物，实现关键材料的本地化供应。高端专用化学品领域，以生物制造、电子工业、现代农业等特定市场需求为牵引，重点发展技术壁垒高、市场需求精准的电子化学品、生物基二元酸及绿色专用化肥等高附加值产品。

四、提标壮大高端装备产业

聚焦工业母机、仪器仪表等重点领域，重点突破高端数控机床、高端轴承、精密器件、工业机器人等关键核心技术，强化智能铸造、高端轴承标准引领作用。依托智能铸造国家级创新平台，向上游拓展关键核心部件，吸引控制系统、专用软件等配套企业集聚，积极拓展“装备+服务+平台”模式，加快打造智能铸造及增材制造产业集群。重点发展五轴联动加工中心、高精度车铣复合中心、精密磨床等高端产品，提升本地产品在航空航天、精密模具、医疗器械等高端领域的竞争力。贯彻落实大规模设备更新行动，引导装备制造企业与国内工业软件、工业控制等领域企业对接合作，加快推动高端装备与新一代信息技术融合发展，提升产业数字化、智能化水平。

五、提档升级食品加工产业

强化龙头企业培育，持续推动葡萄酒、乳制品、枸杞等特色

食品产业品牌提质、市场拓展。对接联动东部发达地区资本、技术、人才和市场，加大对葡萄酒产业链各环节优势企业引进力度，加快探索“前店后厂”等运营模式，将西夏葡萄酒产业链优势环节嵌入国际国内价值链，积极拓展葡萄酒高端消费者，实现葡萄酒“酿得好、销得更好”。擦亮西夏精品乳品牌，发展巴氏鲜奶、特色酸奶、奶酪等高附加值低温产品和定制化营养产品。聚焦枸杞资源优势，重点发展枸杞原浆、枸杞多糖、枸杞籽油、枸杞色素、枸杞酵素等提取物和中间体，开发枸杞保健品、功能性饮料、特医食品等高利润终端产品。以黄牛肉为重点，积极引进和培育龙头企业，开发高端冷鲜分割肉、牛肉干、牛肉酱、骨髓提取物等系列产品，开发面向高端餐厅的预制牛肉菜肴。强化技术创新、品牌提质，持续推动葡萄酒、枸杞、乳制品等产业“三品”行动，做强特色食品产业品牌。

专栏 2 做优做强先进制造业

1.新材料产业。实施高温超导硅、年产 60 万片 8 英寸碳化硅衬底片、金刚线母线钨丝线、蓝宝石晶体智能制造示范工厂、蓝宝石晶片自动化设备升级改造、石英砂纯化技术改造提升、高纯 SiC 粉料合成等重点项目，拓展新材料产业发展空间。

2.新能源产业。建设风电增速器智慧工厂，实施单晶、切片、电池等产线的工艺与设备升级，开展 HPBC2.0 电池片技术升级改造，推进光伏级石英器件及型材、年产 1GWh 大容量高安全电池智能制造、智能充电桩制造等项目建设，提升新能源制造业质量水平。

3.现代化工产业。统筹实施污水系统提标升级改造、储罐污水密闭切水安全环保隐患治理、120 吨/小时酸性水汽提装置、储罐和装车系统油气回收及异味治理、硫磺回收装置隐患治理、10 万吨/年超重力硫酸烷基化装置等项目建设，提升现代化工产业能级水平。

4.高端装备产业。统筹推进高端装备零部件生产效率提升技术改造，实施高端精密深沟球轴承、精密轴承产业化升级、燃气轮机零部

件精加工、数控机床制造技术升级、3D 打印零部件制造、高端控制阀、风电齿轮箱铸件及齿轮加工设备改造、铁路货车轴承再制造智能化改造、大型高端铸钢件绿色低碳改造、高端精密工业母机生产制造等重点项目，提升高端装备产业整体水平。

5.新食品加工产业。实施枸杞蜂胶营养保健食品、枸杞健康产业园数字化工厂等重点项目，推进 15000 吨亚麻籽压榨精炼生产线、日处理 1000 吨生乳深加工项目建设，提升新食品加工产业链整体水平。

第二节 优质高效发展服务业

实施服务业扩能提质行动，发挥旅游资源丰富、物流基础健全、人力资源集中等优势，健全企业梯次培育体系，发展壮大优质经营主体，构建“3+N”现代服务业体系。到 2030 年，服务业增加值占地区生产总值比重突破 40%。

一、推动生产性服务业专业化发展

聚焦产业链对接和服务模式创新，推动现代物流、人力资源、电子商务、研发设计、知识产权、检验检测等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

实施现代物流业提升行动。强化国家商贸服务型物流枢纽功能，推动物流、仓储、分拨、配送等一体化发展，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流体系。加快推动银川国际公铁物流港铁路专用线、南线物流快速通道、标准化仓储设施、分拨配送中心等项目建设，加快配套基础设施保障。常态化稳定运行中欧班列，完善海铁联运体系，不断优化班列线路和货源结构，畅通外向型企业产品走出去、大宗原料走进来渠道，提高货物运输的便捷性和

经济性。加快构建物流枢纽体系，健全城乡物流网络，鼓励发展即时零售、社区电商、无人超市、智慧云柜、生鲜电商等新业态，完善城市末端配送网络。加大物流企业招商引资力度，鼓励物流企业拓展供应链服务，推动物流数智化、绿色化建设，支持低空物流及无人车、无人机应用创新试点，支持“零碳仓库”建设。

实施人力资源服务业提升行动。优化行业发展生态，培育壮大人力资源服务市场，着力发展服务外包、管理咨询、猎头服务、人才招聘、创业指导等，推动龙头企业向猎头、管理咨询、职业测评等高附加值领域转型。依托高校人才资源优势，构建“高校+产业+企业”的人力资源服务业生态体系，推动人力资源服务与产业发展深度融合，聚焦装备制造、清洁能源、现代物流、葡萄酒、食品加工等重点产业，开展“订单式”、“定向式”、“定制式”协同培养。推进产业集聚发展，培育一批领航型、小巨人型、龙头型人力资源服务企业，形成梯次推进、大中小协同发展格局。

实施新兴服务业提升行动。大力发展电子商务服务业。整合各类电商资源载体，强化园区创业孵化服务，打造集运营服务、人才培养、直播平台、网红创业园区、物流仓储等功能一体的电商产业载体。支持实体商业通过直播购物、社交营销发展“云逛街”、“云购物”等新模式，培育怀远夜市等品牌直播间，推动社区团购等生活服务业电子商务深度应用。探索“电商+企业+基地+农户”的产业助农新模式，推动枸杞、葡萄酒、肉牛等特色农产品出村进城。积极发展研发设计、知识产权、检验检测等科技服务业。以服务制造业发展为核心，积极建设“银川科创中试城”和“宁夏技

术交易市场”，配套建设“概念验证中心”，建设科技服务孵化基地+科技要素服务平台+科技要素交易（展示）中心服务体系。发展知识产权服务，整合宁夏大学、北方民族大学等辖区高校科研专利资源，建立“企业需求库+专利成果库”，提高技术合同成交额中知识产权类占比。鼓励宁夏计量测试院等机构，提供材料成分分析、机械性能测试等高水平检测服务，缩短产品检测周期。强化政策支持，引育一批专业型中介服务机构，发展壮大科技服务市场。

二、推动生活性服务业品质化发展

实施传统服务业提升行动。扩大商贸服务、健康养老、教育培训、家政物业等优质供给，积极培育优质经营主体，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。优化发展现代商贸服务业，完善城乡商贸服务体系，推动建立以城区为中心、乡镇为重点、村为基础，分工合理、布局完善的一体化城乡商业网络体系。完善商业配套设施，打造智慧商圈、特色街区，促进消费扩容提质，带动吃住行游购娱一体化发展。大力发展健康养老服务业，积极发展候鸟式、疗养式、休闲式新业态，开发中医药调理、药膳调补等新产品新服务，推动闽靖健康产业园建设，积极招引健康体检、医学美容等机构落户，打造医养康养相结合的养老产业基地。加快发展教育培训业，以西夏区公共实训基地考试认证中心为载体，大力开展职业技能培训和资格认证。规范发展文化艺术、驾驶员培训、科技、体育类非学科教育培训，有序发展社区学院、市民夜校、老年培训，提供优质技能培训、文化艺术培训。提质发展家政物业，扩大优质家政服务供给，鼓励家政服务企业

拓展深度保洁、整理收纳、家具家电清洗、室内空气治理、消杀消毒、营养咨询等新兴服务领域。培育一批家政龙头企业，推动家政服务品牌化发展。引导家政与养老育幼、物业服务等融合发展，鼓励有条件的物业企业开展“物业+家政”服务。

三、大力发展文化旅游业

实施文旅产业提升行动。充分挖掘贺兰山、西夏陵、葡萄酒等独特文化资源，依托西部影视城、漫葡小镇等景区，整合贺兰山东麓葡萄酒庄、文化遗迹等特色资源，培育贺兰山文体游、酒庄度假游、文化遗产游、城市休闲游、特色乡村游等业态。推动旅游基础设施提质升级，实施“贺兰山东麓交通疏堵畅通”工程，完善串联各酒庄、景区旅游交通及慢行步道体系建设，提升文化旅游基础设施承载能力，增强旅游综合接待能力和整体体验感。加强文化和旅游深度融合，强化文化赋能，创新文旅产品供给，讲好西夏区故事，全方位塑造“贺兰山下 醉美西夏”文旅 IP，打造“山盟西道”区域公共文旅品牌。加快“酒文旅农体商”融合，争创贺兰山东麓国家级葡萄酒文化产业和旅游产业融合发展示范区，支持西夏陵争创国家 5A 级旅游景区。力争到 2030 年，年接待游客突破 2500 万人次、旅游总花费超过 200 亿元。

四、推动现代服务业融合化发展

实施产业融合促进工程。提高现代服务业与先进制造业融合发展，鼓励新型材料、装备制造、清洁能源等重点领域制造业企业向研发设计、成果转化等前端服务环节延伸，向售后服务、产品回收利用等后端增值服务拓展。促进服务业与农业融合发展，

支持休闲农业与农业创客空间、乡村旅游等融合模式创新，积极探索农产品个性化定制服务、会展农业等新业态。鼓励电商平台、企业与农产品优势特色产业合作，形成线上线下有机结合的农产品流通模式。围绕葡萄酒、肉牛、奶业等优势产业，发展休闲农牧业和乡村旅游，促进农牧业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合。鼓励服务业内部相互融合发展，推动业态和模式创新，加快“文化+”、“物流+”、“旅游+”、“健康+”、“金融+”等跨界融合发展。培育服务业融合发展新载体，发挥平台型、枢纽型服务企业的引领作用，带动创新创业和小微企业发展，共建“平台+模块”产业集群。

专栏3 优质高效发展服务业

1.现代物流。实施银川公铁物流港供应链基础设施、银川国际公铁物流港铁路专用线、九三〇物资储备库、冷链物流标准化仓储设施、农贸集市改建、农产品流通绿色智能化提升等项目。

2.人力资源服务业。实施公共实训基地项目，统筹推进区域生产性服务业集聚区、跨境电商综合服务平台、人力资源服务产业园建设。

3.传统服务业。实施生物干细胞存贮制药、骨骼&罕见病高端生物医疗（筛诊+康复）制造、细胞生产存储制备等生物医药项目，推进商贸服务体系、健康养老服务、机动车检测站等项目建设。

4.文旅产业。推进西夏陵基础设施提升、漫葡小镇文旅场景焕新升级改造、贺兰山宿集、亲子度假综合体、贺兰山东麓旅游环线、贺兰山野生动物园、镇北堡民宿集群等项目建设。

5.文旅基础设施。统筹推进酒庄沿线污水管网、景区慢行步道、游客服务中心等项目，推进文旅多业态深度融合发展。

第三节 做精做优特色农业产业

立足葡萄酒、肉牛、牛奶、枸杞、冷凉蔬菜等特色农牧业根基，全链条推进农业产业体系升级，因地制宜发展各具特色的优势产业，推动特色资源向产业优势、经济优势深度转化，构建以葡萄和葡萄酒、枸杞为主导，奶牛肉牛、绿色食品、都市休闲农业为重点的“2+3”特色农业产业体系。

一、集群化发展葡萄酒产业

稳步推动葡萄酒产业基地扩规提质，畅通种植土地流转机制，引导酒庄对现有低产低效葡萄园升级改造，支持企业、种植大户参与建设高标准、规模化的酿酒葡萄种植基地，力争酿酒葡萄种植基地面积达到 6 万亩。持续优化品种结构，优化酿造工艺，提升酒体品质。补齐葡萄酒酿造、销售等环节短板，在设备升级、精深加工、营销渠道拓展等方面，大力招引知名度高、专业性强关联企业，健全完善葡萄酒产业链。创新开发多元化酒饮，推动葡萄酒消费场景下沉延伸。加强产区保护，不断加大宣传推介力度，积极开拓国内国际市场，提升产区品牌影响力。接续擦亮贺兰山东麓产区品牌形象，有效整合葡萄酒与文旅产业链优势资源，促进葡萄酒一二三产融合发展，构建“酒庄+景区+文化”产业生态，助力打造“世界葡萄酒之都”。到 2030 年，力争葡萄酒产业综合产值突破 135 亿元，带动休闲农业和乡村旅游收入增长 50%。

二、规模化发展畜牧业

构建现代化畜禽养殖、动物防疫和加工流通体系，聚焦兴泾

镇、平吉堡规模养殖场，推进肉牛、奶牛养殖规模化、标准化、产业化、集约化。打造优质奶源生产基地，提升“宁垦牧场”、“平吉堡酸奶”、“兴泾黄牛肉”特色品牌影响力，拓展多元化消费场景。构建现代畜禽养殖和加工流通体系，提升精深加工能力，支持企业建设屠宰加工厂和开展牛羊肉分割加工，探索加工熟食品及相关系列产品，构建畜牧业全产业链。到 2030 年，肉牛饲养量达到 3 万头、牛肉产量达到 2700 吨以上，奶牛存栏稳定在 2 万头、生鲜乳产量 12 万吨。

三、精品化发展枸杞产业

深入推进实施基地稳杞、龙头强杞、科技兴杞、质量保杞、品牌立杞、文化活杞“六大工程”，构建现代枸杞产业标准、绿色防控、检验检测、产品溯源“四大体系”。提升枸杞种苗基地，完善配套设施，加快标准化繁育技术推广，培育壮大一批育、繁、推一体化枸杞种苗企业。建立枸杞产业龙头企业梯次培育壮大机制，培育能带动种植、连接市场、引领产业发展的领军企业。推动企业新上、技改、扩建枸杞精深加工项目，促进枸杞精深加工产品批量生产。推动信息化、智能化、品牌化在枸杞品种改良、病虫害监测预报、种植管理、新产品开发、加工制造、销售服务等环节深度融合。到 2030 年，枸杞种植总面积稳定在 1400 亩，干果产量达到 270 吨，枸杞产业综合产值突破 50 亿元。

四、高效化发展设施农业

巩固提升现有优势设施农业，推进非耕地资源开发，推动老旧设施升级、科技装备集成、绿色低碳转型和全产业链融合，优

化产业布局，提高绿色、有机农产品规模和品质。不断优化品种结构，扩大反季节供应水平，积极发展节能宜机设施种植。面向城市中高端消费群体，推动设施农业向精品果蔬、花卉、食用菌等方向升级，发展具有特定保健价值、高经济价值的设施作物。积极申报“三品一标”，推广“区域公用品牌+企业子品牌”双轨模式，打造“西夏冷凉蔬菜”区域品牌。到2030年，冷凉蔬菜面积稳定在1.6万亩，总产量达到4.1万吨以上。

五、构建现代都市农业体系

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展特色精品农业、科技绿色农业、数字智慧农业、质量品牌农业，加快推进农业现代化。完善现代农业产业体系。聚焦特色优势产业，立足涉农镇街自然禀赋、人口经济和产业实际，科学布局“一镇(街)一特色”，开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合。强化现代农业生产体系。推动农业基础设施提档升级，紧扣“田、土、水、路、林、电、技、管”建设内容，加强农田设施建设，健全农业水利基础设施网络，大力推广高效节水灌溉技术。加快农业装备转型升级，提升全程全面机械化水平。加快农业科技创新应用，实现“生产+加工+科技”一体化发展。提升农业防灾减灾救灾能力。健全现代农业经营体系。提高新型农业经营主体发展质量，发展壮大农业龙头企业，培育适度规模经营的家庭农场，提升农民合作社规范化水平，促进小农户和现代农业发展有机衔接。推进农村集体经济活权赋能，推进农村资源变资产、资金变股金、农民变股东的“三变”改革。做强区域特色农产品品牌。构建现代农业

服务体系。打造科技兴农新模式，创新托管式、订单式、保姆式等多元化专业化服务模式，让小农户融入大产业、对接大市场。

专栏4 做精做优特色农业产业

1.葡萄酒产业。实施张骞郡生态型葡萄产业园区等10个酒庄建设项目，加快葡萄种植基地、葡萄种质资源库建设。

2.特色养殖业。实施优质肉牛养殖、肉牛产业全链条升级等重点项目，推进自治区奶牛产业（西夏）农业科技园区建设。统筹实施养殖设施提升改造，提升养殖业智慧化水平。推进良渠稍村现代化高端水产养殖基地建设，提升水产养殖业规模水平。

3.枸杞产业。实施枸杞标准化种植基地和生产线、枸杞精深加工数字化生产线、枸杞产业提升项目，一体化推进枸杞产业发展。

4.设施农业。推进高标准农田、蔬菜基地、灌溉渠道提升改造、现代农业生产基地等重点项目。

第四节 推动传统产业转型与发展新兴产业、未来产业并重

统筹关键技术突破、重点产品培育、应用场景牵引、生态体系构建，加快推动产业新旧动能转换，着力培育新的产业增长引擎。

一、优化提升传统产业

深入开展绿色化转型、数智化改造，巩固提升化工、建材、铸造等产业在自治区分工中的地位和竞争力，引领传统产业向中高端迈进。推动产业高端化升级，促进传统产业深耕细分领域，加快先进适用技术推广应用，推动新技术新产品迭代升级。实施卓越质量工程，推动企业健全完善先进质量管理体系，提高质量管理能力，全面提升产品质量，以质量提升、产品升级促进形成一批具有竞争力的“西夏区制造”品牌。推动产业智能化改造，持

续加快传统产业老旧设备淘汰和设备更新，引导企业在高危、高强度岗位实现“机械化换人、自动化减人、智慧化无人”。立足不同产业特点和差异化需求，加快人工智能、大数据、云计算、5G、物联网等信息技术与制造全过程、全要素深度融合。推动产业绿色化转型，推行绿色设计、绿色材料、绿色包装，强化节能降碳改造、绿电替代、清洁生产技术更新、工艺流程升级等绿色技术创新与应用，协同银川经济技术开发区打造绿色园区。推进老旧厂区盘活利用，强化科学规划、分类施策，探索产业升级、工业遗产挖掘、城市功能、生态修复等多种利用途径，引导西北轴承老厂区、荣盛铁合金、佳通轮胎厂等闲置老旧厂区更新利用，让老工业用地焕发新活力。

二、培育壮大新兴产业

实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产业迭代升级，壮大工业母机、新型电池、低空经济等新兴产业。

加快推进工业母机发展。加强延链强链补链，推动形成涵盖基础材料及铸锻件、核心功能部件加工、设备本体制造、专业市场应用等较为完备的产业链供应链，培育形成具有核心竞争力的新兴产业集群和制造品牌。引导现有研发机构升级，支持高校、科研院所、龙头企业等建设与工业母机有关的公共实训基地、工程研究中心、高技能人才培训基地等创新载体，鼓励企业加快前沿技术攻关和产业化应用。支持做强做大龙头企业，引进培育优质中小企业。加快基础装备数字赋能，鼓励重点领域加快产品应用示范。鼓励工业母机企业积极融入国内国际“双循环”发展格局，

不断提高市场占有率。

发展壮大新型电池产业。立足装备制造与新型材料发展基础，加快富锂锰基无钴、磷酸锰铁锂等高性能正极材料项目建设，招引一批重点企业，配套招引石墨负极、硅碳负极等高性能负极材料、六氟磷酸钠等电解液材料、高性能隔膜等企业，加速形成新型电池材料全链条生态。

培育低空经济新增长极。建立完善配套机制，积极招引整机研发、关键部件制造、运营服务等低空经济龙头企业，加快完善低空基础设施，推进交通巡检、应急救援、生态巡检、低空物流、低空文旅、城市治理、农业植保等场景开发，打造一批具有特色的示范项目。培育和引进飞行计划申报、空域协调、维修保养、培训认证等专业服务商，提升对低空经济服务水平，探索构建技术先进、运行高效、应用广泛的低空经济生态体系。

三、前瞻布局未来产业

探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，聚焦人工智能、未来制造、未来能源、未来材料等未来产业，培育新的产业增长点。全面实施“人工智能+”行动，充分挖掘人工智能潜力，全方位赋能千行百业，聚焦重点行业领域，加速赋能传统产业转型升级。在医疗、教育、交通等民生领域，推广智能诊断、个性化学习、智能出行等应用，提升服务质量和效率。推动发展未来制造产业，积极布局人形机器人、增材制造等未来制造产业赛道，聚焦关键零部件和精密机床生产制造重点突破，在智能传感、减速器、丝杠、精密轴承等关键零部件和精密

机床领域加速布局，并拓展在制造、服务等场景的示范应用。促进未来材料产业发展，重点聚焦工业金刚石、先进储能材料、固态电池材料等领域，聚力推动基础研究突破、核心技术攻关、重点产品研发、应用场景拓展等环节。

专栏5 “人工智能+”行动

1.“人工智能+制造”。推动人工智能技术在产品研发、工艺设计、计划调度、生产作业、质量管控等制造业各环节广泛应用，打造一批典型应用场景。

2.“人工智能+农业”。开展智慧农业公共服务能力提升行动、智慧农业重点领域应用拓展行动、智慧农业示范带动行动，支撑农业现代化建设。

3.“人工智能+服务业”。充分挖掘文化旅游、金融服务、电子商务、养老托育、现代物流等服务行业智能化应用新场景，促进服务业智能化、便捷化、惠民化发展。

4.“人工智能+医疗”。在智能医疗领域，发展辅助诊断、医学影像分析、药物研发等人工智能应用，助力精准医疗与高效诊疗。

5.“人工智能+城市治理”。探索建立生态环境、智能规划、城市安全、乡村治理等领域智慧平台，推动城市治理精细化、智能化，提升风险防控水平。

第五节 全面打造数字西夏

深入落实网络强国、数字中国、“东数西算”战略，协同推进数字经济、数字社会、数字政府建设，促进实体经济和数字经济深度融合，开创数字经济高质量发展新局面。

一、培育壮大数字产业

加速推动绿色智算中心项目建设，提高绿色电力应用比例，

通过能源优化降低 PUE、资源整合提升利用率、智能运维提高效率、安全保障筑牢根基，推动数据中心从“重建设、轻运营”向“建运并重、以运促建”转变，提升数据中心运行质效。积极招引头部软件企业落户，促进算力算法数据融合发展，发展语料处理、数据标注、算法开发等业态。加强与国内大数据产业优势地区和大数据企业的深度合作，集聚数据标注行业人员，做大数据标注产业。打通数据壁垒，融入和服务全国一体化数据市场。

二、推动实体经济与数字技术融合发展

加快实施“数据要素×”行动，推动数据要素与西夏区优势产业葡萄酒、文旅、医疗、工业制造等深度融合。

深入实施工业数智化转型。深化重点产业数字化改造，开展中小企业数字化赋能专项行动，打造一批卓越级、领航级智能工厂。推动工厂融合新一代信息技术、先进制造技术和精益管理理念，部署智能制造装备和工业软件，探索应用工业智能体，构建人工智能技术深度内嵌的新一代智能制造系统，驱动产品全生命周期、生产制造全过程和供应链全环节集成贯通和综合优化。深化工业互联网平台应用，推动中小企业深度“上云用数赋智”，普及“小轻快准”的数字化解决方案。到 2030 年，新增各级智能工厂 10 个以上，规模以上工业企业数字化转型比例大幅提升。

大力推动农业数智化升级。推动人工智能卫星遥感、物联网、5G 等技术在农业生产、加工、销售全链条深度融合应用。积极配合自治区建设贺兰山东麓葡萄酒产区大数据平台，部署物联网传感器集群，形成贺兰山东麓葡萄酒产业高质量数据集并推动应用。

推广智能温室、智慧农（牧）场等现代化生产模式，拓展智能饲喂、智能耕种、智能灌溉、智能酿造等应用场景。

加快推进服务业数智化创新。积极推动 VR/AR、人工智能等数字技术在服务业创新应用，激发服务业发展活力。加快物流园区数字化改造，建设数字物流信息平台，推动物流信息互联互通和资源共享。强化文化旅游智能改造，积极融入自治区“智游宁夏”、文化大数据平台，建设智慧景区、智慧博物馆，探索打造智慧导览、沉浸式数字化文旅新场景。加快生活性服务业数字化转型，完善物业服务、健康服务、养老服务、家政服务等智慧社区应用。

三、全面提升数字治理效能

提升公共服务、社会治理、应急管理智能化水平，建设智慧高效的数字政府。推动城市全域数字化转型、农村基础设施数字化改造，建设普惠便捷的数字社会。

升级数字政府建设。完善西夏区智慧城市运营管理指挥平台，积极参与银川数据湖、智慧城市底座建设，探索构建涵盖基础设施、数据资源、应用支撑、智慧应用与安全保障的“五位一体”智慧发展与运营体系，持续健全“网格化+网络化”深度融合的智慧管理体系，全面实现城区运行态势实时感知、事件高效处置、风险精准防控的“一网统管”。推进以数字化、智能化、人本化为特征的未来社区与智慧社区建设，通过部署智能安防、便捷服务、绿色节能等应用场景，切实提升基层治理效能与居民生活品质。

加快数字社会建设。深化“互联网+政务”服务，推动政务服务

事项全面网上办、掌上办，加强线上线下融合办理，强化政务数据共享和业务协同，优化办事流程，提高政务服务效率。加强教育信息化基础设施建设，深化在线教育平台，优化线上线下混合教学模式，充分利用大数据分析、人工智能辅助等技术，不断提高教育教学质量和管理水平。加强医疗卫生机构信息化建设，促进“人工智能+医疗健康”发展，不断提高医疗服务智能化水平。提升智慧养老服务水平，探索创新“系统+服务+老人+终端”智慧养老服务模式，打造集生活照料、健康管理、医疗照护等于一体的智慧养老服务场景。

专栏 6 数字西夏工程

1.AI 与数据中心融合赋能。实施“图灵小镇”、算力服务器集群、西北环骨干环网建设、基流科技智算平台、算力服务等重点项目，全面提升数字西夏基础支撑能力。

2.企业“上云用数赋智”。分类推动企业上云用数赋智，支持领军企业打造智能工厂和数字化车间示范样板，鼓励有条件的企业智改数转，引导行业龙头企业加快业务系统云化改造，加快工业设备“上云用云”，推动中小企业应用第三方平台“上云”。到 2030 年，全区中小企业“上云”比例达到 50%以上。

第六节 构建现代化基础设施体系

统筹基础设施规划建设，优化布局结构，推进传统基础设施更新和数智化改造，实施城乡“四类管线”综合改造和“八类设施”更新升级，提升安全韧性和运营可持续性。

一、完善现代化综合交通体系

推动实施主干道路延伸、次干路支路加密、背街小巷提升、过街天桥架设和立体停车场建设等一批工程，打通文萃街与北京路、金波街与黄河路、培华路下穿铁路、教育小镇经一路、教育小镇经三路等断头路，积极融入城市交通网络体系。持续推进“四好农村路”建设，加快推进路网薄弱地区农村公路建设和路况提升工程，强化农村公路安全保障。

二、构建安全韧性水网体系

实施银川市南部净水厂续建、贺兰山水厂改造工程，农村饮用水安全保障、镇北堡灌区节水建设等一批项目，提升黄河水资源统筹调配效率与城乡供水保障水平。持续开展导洪堤、拦洪库等防洪设施建设，增强贺兰山东麓沿线山洪防御能力，完善水旱灾害防御体系，提升抗旱应急保障能力。深入实施“互联网+城乡供水”工程，构建数字孪生水网，搭建水利感知网络，实现水网可视、可算、可调度。

三、强化电力基础设施建设

完善骨干电力网络基础设施建设，加快实施闽宁 750KV 输变电、沿山 110KV 输变电、高家闸 220KV 变电站等重点项目，推动贺兰山东麓电网全覆盖。充分利用枸杞种植园、奶牛牧场、公用基础设施屋顶等区域建设分布式光伏，配套建设共享储能电站，探索“源网荷储”一体化发展。

四、深入推进城乡供热提质扩面

推动城乡供热现代化，开展城乡供热提质扩面行动，实现城乡清洁取暖全覆盖。加大热资源利用勘查投入，在采暖需求较大

区域优先开展开发模式评估。推动“地热+”模式，实现梯级开发，在公共机构及政府投资项目中优先应用。

五、加快建设新型基础设施

积极部署 5G—A 网络等新型信息基础设施，适度超前布局 6G 网络，升级光纤网络、无线网络，打造高速、稳定、泛在的通信网络环境。按需扩大互联网出口带宽，提升网络支撑能力，网络基础设施全面向 IPv6 演进升级，不断提升 IPv6 性能和服务能力。推动中国移动西夏区数据中心、中建材数据中心等存量设施系统性改造升级，提升算力基础设施利用效率。

六、推进平急两用公共基础设施建设

统筹利用地上地下空间，强化体育馆、文化馆、图书馆等公共文化设施的平急两用功能，构建韧性平急融合设施网络。在社区层面建设能源韧性单元，配置小型分布式能源设备与储能装置。完善应急避难场所规划布局，因地制宜建设县级、乡镇（街道）级、村（社区）级应急避难场所，配备必要的生活保障设施和应急物资。

专栏 7 现代化基础设施

1.农村公路提升。推进农村公路路况提升、农村公路新改建、乡村道路桥涵及交安设施等项目。

2.交通疏堵提畅。实施文萃南街北京路交叉口、金波街黄河路交叉口、培华路、教育小镇配套道路等断头路打通工程，开展背街小巷提升、过街天桥架设和立体停车场建设，推进银川至巴彦浩特支线、包兰铁路银川至中卫段扩能改造工程实施，提升交通路网整体水平。

3.水利基础设施。推进镇北堡镇、兴泾镇、贺兰山西路街道等排水沟道、渠道提升改造，贺兰山东麓防洪治理工程、农村饮用水安全

保障、灌区节水建设等项目建设，织牢水利基础设施网络。

4.电力基础设施。推进闽宁 750KV 输变电工程、高家闸 220KV 输变电工程、沿山 110KV 输变电工程、光明 110kv 输变电工程、数据中心 110KV 变电站等项目建设，有序开展 10 千伏及以下电网新建改造。

5.新能源基础设施。统筹开展独立或共享储能电站、新能源汽车充电桩、充电站等项目建设，实施经开区 AI 港 25MW/100MWh 储能、新能源 100MW/200MWh 储能电站、多能协同一体化示范等项目，提升全域能源基础设施现代化水平。

第三章 大力实施创新驱动引领工程，全面推进

产教融合发展

深入实施创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才一体发展，以产教融合提升发展效能，以动能转换塑造未来优势，不断催生新质生产力，塑造银川科创新城高质量发展新优势。

第一节 增强科技创新实力

优化提升创新平台，育强培优创新主体，推动产业链上下游协同创新，保持研发经费投入稳定增长，激发科技创新活力，不断催生新质生产力。

一、打造高能级创新平台集群

依托六盘山实验室、贺兰山实验室等平台，强化高端装备制造、新型材料等领域基础研究与原始创新能力，滚动发布关键核心技术需求清单，定向精准梳理一批引领性科技项目，给予稳定支持。支持企业搭建技术创新中心等创新平台，大力引进和建设高水平新型研发机构，围绕产教融合园区、化工园区产业发展需求，组建专业化、特色化的科技企业孵化器、众创空间，协同银川经济技术开发区共同打造高能级创新平台集群。

二、强化企业创新主体地位

充分发挥企业在技术创新决策、研发投入和成果转化中的主体作用以及在创新目标、资源配置、组织实施过程中的主导作用，

推动创新链和产业链深度融合，促进各类创新资源向企业集聚，建立创新主体有活力、创新活动有效率的技术创新体系。实施新一轮科技型企业梯度培育计划，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，建立“科技型中小企业—专精特新企业—高新技术企业—独角兽企业”成长链和企业库，支持龙头企业与中小企业形成“链主+配套”生态，促进大中小企业集群式创新。培育一批“专精特新”企业和若干“独角兽”企业，打造一批重点领域领军型创新企业。积极支持企业和高校、科研院所的联合创新，重点支持公共技术研发平台、中试基地和成果转化基地的建设。实施规上企业研发强度、研发活动覆盖率、研发机构覆盖面“三个提升”行动，激励企业加大研发投入。针对制约产业发展的核心技术难题，组织实施重大科技专项，引导企业特别是骨干龙头企业和科技型中小企业聚焦基础研究、应用研究和前沿技术进行攻关。

三、深化区域协同创新发展

用好东西部科技合作机制，引导龙头企业、高校院所与东部发达地区高等院校、科研机构建立协同创新共同体，支持企业布局建设“飞地”研发中心。不断拓展与京津冀、长三角、粤港澳等地多层次科技合作，联合实施协同创新项目，引进更多优质创新团队和领先技术。在杭州、深圳设立“西夏科创飞地”，破解关键核心技术制约瓶颈。构建“东部研发+西夏转化”新模式，推动新技术新产品新场景加快落地应用。

第二节 推动科技创新和产业创新深度融合

推动创新链、产业链、资金链、人才链有序衔接、互动融合，强化重点领域科研攻关，推动科技成果产业化。到 2030 年，科技成果转化率先显著提升，每年实现 20 项以上创新成果落地转化。

一、强化关键技术联合攻关

围绕清洁能源、葡萄酒等重点产业链，组建体系化、任务型创新联合体，推进共性技术、关键材料、核心装备等突破创新。重点突破大尺寸（G12 及以上）单晶硅棒拉晶技术、超薄硅片切割技术，8—12 英寸以上蓝宝石衬底的完整性控制技术、超纯电子级硅、碳化硅（SiC）、光敏树脂、工程塑料等材料的稳定性与功能性提升技术，持续开展高附加值产品开发、废弃物高值化利用等研发活动。引导企业与辖区高校、科研院所等创新主体开展产学研合作，聚焦工业母机、人工智能、现代农业等领域开展研发活动。推动产学研联盟共建，组织“高校—企业—园区”联动对接活动，打造联合攻关新范式。

二、构建高效成果转化体系

建立科技成果与企业需求“两个清单”，完善需求导向的转化机制，推动科技成果与企业需求高效对接。支持龙头企业联合高校院所共建概念验证中心、中试平台，建设一批开放型科技成果中试基地。强化科技成果转化激励，发挥政府资金撬动作用，设立科技创新引导基金，提升科技成果转化活跃度。

三、促进科技中介服务发展

充分激发宁夏技术交易市场活力，做强做优宁夏科技服务中心、知识产权运营中心等机构，引育一批专业化科技中介服务机构，为高校和企业提供信息交流、技术转移、成果转化等一站式服务。依托辖区科创资源设立综合性知识产权交易平台，完善专利评估、质押、转化及收益分配机制，推动技术转移、成果交易等中介服务标准化。

第三节 一体推进教育科技人才发展

进一步提升教育发展联盟能级，建立健全“厅—校—企—地”合作机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。到 2030 年，创新人才集聚度实现大幅提升，带动辖区人才总量突破 10 万人，高层次、高技能、高素质人才占比提升至 4% 以上。

一、全力推进产教融合园区建设

支持院校与企业围绕优势产业共建高标准实训基地，围绕“一园区、两基地、多中心”协同布局，建设集现代物流、投融资服务、研发设计、电子商务、检验检测认证、创业孵化、人员培训及“一站式”政务服务于一体的产教融合园区。整合辖区企业、高校院所科教资源，推动学科建设、人才培养、创业孵化、劳务输出、服务外包在园区内无缝对接，实施西夏区公共实训基地建设项目，搭建园区数智化服务平台，构建资源互通、服务联动、需求对接

的多中心协同体系。

二、完善人才引育机制

开展“高精尖缺”人才靶向引育计划，聚焦重点产业需求，实施“科技副总”、“科技顾问”、“周末工程师”等人才柔性引进机制，探索“候鸟式”聘任、“离岸式”研发、“巡回式”服务等灵活模式，绘制高端人才地图，精准引进领军人才及创新团队。发挥教育发展联盟平台作用，搭建校企人才资源共享库、双向兼职流动工作站，建立校企订单式人才培养长效机制，培育一批教学创新团队、产业紧缺人才、高技能领军人才。支持特色龙头企业在职业院校内建设“教学型生产线”，鼓励学生直接参与生产实践，提高人才培养与产业发展的适配性。到 2030 年，力争引进培育科技领军人才 50 人以上，组建科技创新团队 25 个以上。

三、优化人才服务保障

优化人才发展环境，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。建立高层次人才引进的“绿色通道”，为人才引进提供住房、社保、医疗、子女入学等全方位服务，进一步优化人才干事创业环境，擦亮“才聚西夏”人才服务金字招牌，打造“以产聚才、以才兴产、产才融合”的发展生态。

第四节 构建发展创新生态

强化政策协同、体系贯通、资源统筹，营造创新创造良好生

态，推动关键要素向重点创新平台与核心人才精准配置、高效集聚。

一、强化政策与要素保障

严格落实区市支持科技创新的政策措施，落细科技惠企政策，建立政策落实“闭环管理”机制。加大政策宣传力度，向辖区企业、高校、科研机构精准推送科技创新政策，确保政策红利直达主体。建立政策落实反馈机制，定期对政策实施效果进行评估，及时收集企业在政策享受过程中遇到的问题，协调相关部门予以解决，确保政策落地见效。

二、完善投入保障机制

统筹配置科技投入、教育投入、人才培养，加强财政金融协同服务科技创新，落实企业研发费用加计扣除政策，引导更多金融资源投向科技创新领域，切实缓解企业“融资难、融资贵”问题。加大“宁科贷”、“宁科保”等科技金融产品推广力度，拓宽科技企业融资渠道，引导银行等金融机构向科技企业提供融资支持，为科技企业成果转化增添发展动力。

三、营造崇尚创新的文化氛围

加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神、企业家精神和工匠精神，营造崇尚创新的文化氛围。举办创新创业大赛、科技活动周等活动，激发全社会创新活力。强化知识产权保护，加强科技法治、伦理、诚信、安全建设，营造鼓励探索、宽容失败、尊重创造的创新生态。

专栏 8 创新驱动引领

1.科技型企业主体培育。遴选 10 家左右链主企业实施研发倍增计划,组建产业创新联合体,打造“链主+专精特新+服务商”协同生态。“十五五”时期,培育专精特新“小巨人”20 家,累计转化落地科技重大成果 150 项以上。

2.关键技术平台赋能。构建“政产学研用金”多方协同的创新共同体,联合共建共享产业研究院、中试基地、检验检测中心等关键公共服务平台。

3.科技人才跃升。实施“双元制”产教融合基地打造工程,联合辖区内高等院校、职业院校和龙头企业,实施宁夏建筑领域智能建造和超低能耗技术产教融合基地、宁夏警官职业学院数字信息产教融合基地、宁夏职业技术大学碳达峰碳中和产教融合实训基地、宁夏艺术职业学院文旅产业产教融合实训楼、北方民族大学 13 号机械制造基础综合实验中心、北方民族大学 15 号智能制造综合实训中心、北方民族大学 16 号电子信息综合实验中心、北方民族大学 17 号文科综合实训中心等项目。到 2030 年,建设(升级)“双元制”产教融合基地 15 个以上,辖区人才总量突破 10 万人,高层次、高技能、高素质人才占比提升至 4%以上。

第四章 大力实施内需扩容增效工程,加快融入和服务新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点,充分融入全国统一大市场。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,促进消费和投资、供给和需求良性互动。

第一节 大力提振消费

深入实施提振消费专项行动,以场景创新、业态融合、环境优化为发力点,全面提升消费集聚辐射能力,争取国家新模式、新场景、新业态城市建设试点。到2030年,社会消费品零售总额稳步增长,力争突破90亿元。

一、做优消费供给

扩大优质消费品和服务供给,促进服务消费提质扩容,构建多元化、高品质的消费供给体系。完善城乡消费网络,完善以中心商圈、特色街区、大型商场、社区(乡村)商贸中心为支撑的多层次城乡消费设施体系,精准适配不同层次消费需求。推进县域商业体系建设,完善怀远路—文萃街交汇处十字形区域核心商圈,打造贺兰山东麓商文旅农体酒融合消费带。推动重点商圈改造升级,改扩建兴泾镇非遗集市、镇北堡镇“影视主题”农文旅综合体,打造特色智慧商业街。推动老旧街区等资产盘活,做强801

文化创意产业园、同心路市场等消费场景。深化“智慧商圈”建设，加快实体商业数智化转型，推动批零住餐等传统消费强主体、优结构、促升级。用好商圈开放性公共空间，打造购物餐饮、亲子社交、娱乐健身服务地标。贯通城乡流通网络，完善润恒城、四季青等批发市场智慧平台功能，升级改造县级物流配送中心，加强农村冷链物流、仓储保鲜等基础设施建设，提升货物集散和分拨能力。加快社区服务平台建设，创新社区服务模式，完善品牌连锁配送功能，嵌入智慧家政综合服务站，集成保洁维修、健康养老、适老化改造、婴幼儿托育等“一站式”服务，推进一刻钟便民生活圈建设扩围提档。推广“线上预约+线下即时达”社区电商模式，打造“家门口的幸福圈”。建设废旧家电绿色分拣中心，推行“回收企业进社区”定期驻点服务。深化以旧换新行动，实施智能家居焕新工程，引进汽车销售4S店等品牌店，稳步扩大家电、家装等重点领域大宗消费供给。

二、焕新消费场景

扩大优质消费品和服务供给，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，大力发展夜间、赛事、演艺、冰雪等新经济，持续培育消费新业态、新模式、新场景，打造一批消费新热点。

培育消费增长点。强化品牌引领，培育引进首发、首店、首品、谷子经济，创新首展首秀，培育拓展节庆、赛事、展会、文创、国货“潮品”等新消费热点。聚焦“年轻化、体验式、知识型”消费，瞄准高校师生及年轻消费群体，常态化举办“大学生音乐节”、“酒庄电竞嘉年华”等活动，推动青年消费。发挥怀远夜市品牌效

应，丰富夜游观光、夜游购物、夜宴餐饮、夜间文娱等业态，打造“夜游西夏风情园—夜购怀远旅游休闲街区—夜娱漫葡·看见贺兰演艺小镇”多元夜间消费路线，做强夜间经济，力争到 2030 年夜间客流量突破 200 万人次。发展银发经济，完善适老化产品供应链，在怀远夜市、宁阳广场等设立“适老化产品专区”。拓展亲子消费，开发自然教育、农耕体验、非遗手作等亲子研学产品。顺应户外经济发展趋势，布局服务登山、骑行、跑步、足球、游泳和自驾等不同类型游客的户外装备租赁中心，升级户外体育消费。因地制宜发展冰雪经济，探索推出冰雪运动培训、冰雪研学课程，延长冰雪消费链条。依托西部影视城等重点景区、酒庄，开发低空观光、航拍摄影、无人机特色表演、烟花秀等低空旅游项目。

拓展消费场景。推动商圈、景区、街区、酒庄融入文化旅游属性，打造一批“酒文旅农体商”创新融合消费场景。拓展数字虚拟消费，鼓励利用人工智能、虚拟现实技术搭建“云逛街”等数字消费场景，打造大学生时尚消费圈，培育青春消费新地标。联动贺兰山东麓酒庄，激活葡萄酒长廊等资源，建设 AR 酒庄导览、元宇宙品鉴馆，共建春季葡萄园艺术节、夏季星空露营音乐会、秋季丰收品鉴宴、冬季冰雪温泉季四季体验馆。引导数字化、智能化技术应用，推动餐饮、购物、旅游、演艺、体育等场景跨界联动推广。组织开展美食节、文化节等多样化活动，培育特色餐饮总部企业，打造餐饮美食连锁品牌。

三、提升居民消费能力

统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，努力实现居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出。加强职业技能培训，完善社会保障体系，在保障和改善民生中夯实扩大消费基础。强化消费者权益保护，落实带薪错峰休假，激活节假日消费。加强消费品质量安全监管，强化消费者权益保护。

第二节 扩大有效投资

保持投资合理增长，提高投资综合效益。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，发挥好投资对优化供给结构的关键作用。

一、发挥政府投资作用

用足用好中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券等各类资金，保持合理政府投资力度。聚焦民生保障、基础设施、生态治理等领域，健全项目推进和保障机制，高质量实施一批强基础、补短板、利长远的重大工程项目。加力推动更多资金资源“投资于人”，完善公共服务设施布局，加大教育、医疗、文化、“一老一小”等领域投入，提高民生类政府投资比重。聚焦生态环境保护、重点领域安全能力提升，谋划实施城市更新、贺兰山生态保护、“平急两用”基础设施等一批重点项目，提升城市综合承载能力。

二、健全政府投资决策机制

优化政府投资方向，规范编制政府投资计划，明确重大政府投资项目界定标准，严格政府投资项目决策程序，加强政府投资项目前期论证、组织实施、资金统筹、监督管理等全过程、各环节管理工作。深化投资审批制度改革，加强土地、资金等重点要素保障，强化项目建设运营管理，提高资金使用效益和项目质量。

三、激发民间投资活力

完善民营企业参与重大项目建设长效机制，鼓励和吸引民间资本参与重大科创平台、新型基础设施、公共服务、现代设施农业等领域建设，规范实施政府和社会资本合作新机制，优化民间投资项目融资支持、要素保障等服务机制，增强民间资本信心。聚焦智能化、绿色化、融合化方向，引进一批产业升级、先进制造等民间投资项目，提高民间资本在技术改造、设备更新、产业基础等领域投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。清理不合理的服务业经营主体准入限制，支持民间资本更多投向工业设计、共性技术服务、检验检测、质量认证、数字化转型、文旅融合等服务业领域。到 2030 年，力争民间投资占全口径固定资产投资比重达到 50% 以上。

第三节 主动融入和服务全国统一大市场建设

认真落实建设全国统一大市场的重点任务，健全市场准入壁垒常态化清理机制和“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制，落实产权保护、市场准入、信息披露、市场退出等制度，全面消

除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，坚决破除阻碍全国统一大市场卡点堵点。规范政府采购和招标投标，开展招标采购代理机构和从业人员履职和信用评价。规范招商引资行为，强化招商引资政策、流程等要素信息公开，创新产业链图谱精准招商模式，综合整治“内卷式”竞争，引导企业良性发展。统一市场监管执法，深化“一业一查”部门联合监管，建立经营主体信用档案，完善以信用为基础的新型监管机制，对重点行业实施分级分类监管。落实行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成良性竞争的市场秩序。完善产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权。

专栏 9 内需扩容增效

1.消费场景扩容。以加快建设国际旅游目的地为牵引，充分放大西夏陵成功申遗影响力，聚焦西夏陵、贺兰山东麓葡萄酒产区核心空间载体，有效串联景区、酒庄、滑雪场、演艺场馆等环节，谋划推出组合消费套餐，拓展消费场景，延长停留时长与消费链条。提质升级春季艺术节、夏季星空露营、秋季丰收宴、冬季冰雪温泉四大主题体验活动，实现“一季一主题”的全季旅游。

2.城乡智慧商圈与县域商业升级。联动辖区商圈，谋划布局 AR 全息导购长廊、沉浸式剧本杀场馆、电竞主题馆。改扩建兴泾镇非遗集市、镇北堡镇农文旅综合体，打造特色智慧商业街。

3.夜间消费。打造一批夜间经济集聚示范点和示范街区，做大怀远观光夜市、漫葡·看见贺兰沉浸式演艺小镇夜经济品牌 IP，积极培育西夏风情园不夜城、滚钟口日出之约等新型夜经济品牌。

第五章 大力实施改革开放深化工程，增强高质量发展活力

坚持社会主义市场经济改革方向，更好发挥经济体制改革牵引作用，持续扩大高水平对内对外开放，推动有效市场和有为政府紧密结合，确保高质量发展行稳致远。

第一节 充分激发各类经营主体活力

坚持毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，落实经营主体梯次培育计划，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

一、深化国资国企改革

落实国企“强基培优”、“强根铸魂”工程，加快国有经济布局优化和结构调整。推进区属国有企业落实国有资本“三个集中”的投资领域和方向，优化国有企业发展格局，增强国有企业核心功能。完善中国特色现代企业制度，健全更加有利于企业发展、战略布局及企业成长规律的监管体制和风险防范体系。巩固国有企业改革深化提升行动成果，完善国有资产保值增值、国有资本优化配置和低效无效资产处置机制，推动国有资本和国有企业做强做优做大。进一步健全国有企业内部治理和监督管理制度，修订完善国有企业领导人员管理、国有企业对外投资监督管理等重点领域规范制度。全面推行经理层成员任期制和契约化管理，普遍推行

管理人员竞争上岗、末等调整和不胜任退出制度。

二、深化“四闲”专项整治

坚持统筹兼顾、分类盘活、综合利用，提升闲置资产利用效率。利用自治区行政事业单位存量国有资产盘活共享等平台，多渠道盘活国有闲置资产、空闲土地及低效用地，推动存量资产与新增投资良性循环。全面开展“两资”清理处置，推动“沉睡资源”转化为发展增量。建立跨部门、跨地区、跨层级处置机制，推动涉法、涉诉、涉执的闲置资产加快处置，实现烂尾房有效化解。加快各类国有资产盘活利用，优先向公共教育等领域优化配置。依法依规利用空置场地新建、改扩建养老托育机构，推动降低养老托育运营成本。引导社会力量改造旧厂房、仓库、老旧商业设施等，建设室内运动场和体育运动公园。全面开展对企业中低效无效资产和资不抵债资产的清理与处置工作，优化资源配置、提升企业运营效率。争取到 2030 年全区国有企业资产盘活率达到 85% 以上，资产收益率提升 20% 以上。

三、发展壮大民营经济

落实宣传民营经济促进法，持续拓宽“政企微客厅”服务面。深化联系服务企业包抓机制，定期开展助企纾困解难集中办公会，协调解决企业市场准入、要素获取、权益保护、公平执法等突出问题，确保企业诉求化解率达到 90% 以上。落实市场准入负面清单案例归集和通报机制，完善民营企业参与重大项目建设长效机制。健全拖欠企业账款常态化预防和清理机制，依法保护民营企业和民营企业合法权益。落实好减税降费、退税缓费等惠企政

策。支持引导民营企业完善治理结构和管理制度，促进民营经济高质量发展。

第二节 纵深推进重点改革

坚持以经济体制改革为牵引，深入推进科技创新、教育医疗、民主法治、党的建设等各领域和关键环节改革举措落地。到 2030 年，重点领域改革取得积极成效，排污权、碳排放权交易量位居全市前列。

一、持续深化“三位一体”改革

做好政策配套衔接，探索推进教育、科技、人才一体协同发展。完善创新链和产业链深度融合机制，建立财政科技投入稳定增长机制与多元化的科技创新投入体系。发挥高校、科研院所聚集优势，根据不同层次人才成长需求，打造“基础培育—能力提升—梯队建设”的全周期培育链条。持续优化专利价值评估体系，大力培育市场化、专业化技术转移机构，完善科技成果转化项目形成机制。加快高技能人才培养基地建设，健全技能人才“培养、使用、评价、激励”全链条机制。完善人才流动政策体系，健全流动顺畅的人才市场，释放人才发展活力。

二、深化资源要素改革

创新推动“六权”资源要素价值转化、增值增效，开发“多权融合”金融产品，拓宽“六权”要素纯权属质押贷款通道，推动排污权、

用水权、碳排放权加快市场化交易。鼓励企业在排污二级市场开展交易，做好政府储备排污权出让服务工作。打通区域再生水循环利用通道，积极探索非常规水交易途径。落实居民阶梯水价、电价、气价制度，执行非居民用水超定额累进加价制度。纵深推进农业水价综合改革，探索分类定价、阶梯水价、超定额累进加价等多元定价路径，实现水价与成本、效率、收益相匹配。建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，提升数据安全治理监管能力，为高效便利安全的数据跨境流动营造良好环境。

三、深化土地要素改革

构建城乡统一的建设用地市场，加快发展建设用地二级市场，建立不同类型产业用地合理转换机制。持续深化宅基地“三权分置”及退出机制，稳定土地承包关系，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年。积极探索建立土地增值收益合理分配机制，保障进城农民土地权益，规范有偿转让流程。探索农村集体经营性建设用地入市有效途径，优先支持乡村旅游、葡萄加工等特色产业用地需求。

第三节 完善财税金融体制

积极落实国家宏观政策，加强经济政策供给和储备，持续稳增长、稳就业、稳预期。加强财政资源与预算统筹，优化金融服务供给，强化对重大战略任务和基本民生财力保障。

一、深化财税体制机制改革

强化预算约束，全面推行零基预算改革，加强预算绩效管理。加强财政资源统筹，建立财源培育联动机制，优化财政支出结构，确保财政支出更加科学、精细。落实市与辖区财政事权改革，增强基层公共服务保障能力。持续优化税收征管流程，深化“以数治税”，优化税费服务。充分利用税企沟通群、纳税人学堂、专家座谈会等多种形式，进一步扩大税收宣传普及面、覆盖面。强化联合招商和“区区”财税共享改革机制，争取建立辖区与银川经济技术开发区之间项目招引流转利益分享机制。

二、深化金融体制机制改革

健全金融服务实体经济的激励约束机制，拓宽融资渠道，做好金融服务科技、绿色、普惠、养老、数字“五篇大文章”。规范地方金融组织发展，引导各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展，鼓励地方银行、融资担保机构聚焦小微和“三农”行业探索开发符合区域需求的特色金融产品。以“中央财政支持普惠金融示范区”为契机，围绕电子信息、光伏硅、工业蓝宝石、集成电路、石墨烯、葡萄酒等本地特色产业，缓解小微企业和“三农”主体融资难题。建立融资需求共享平台，破解信息不对称问题，强化政策传导与预期引导，提升银企对接效率。健全绿色金融政策体系，破解抵押融资难题，打造一批“多权融合”改革示范点。

第四节 发展高水平开放型经济

积极融入和服务高质量共建“一带一路”，实施更大范围、更宽领域、更深层次全域开放。

一、加快商贸服务型国家物流枢纽集聚区建设

完善枢纽功能，畅通外贸、内贸多式联运物流主通道。深化与天津港、青岛港、阿拉山口、二连浩特等港口口岸合作，发展壮大“一单制”多式联运物流模式，提升中欧（亚）班列发展水平，提高国际班列货运量和外贸额。支持开发银川至喀什经伊尔克什坦口岸出境的新线路，不断拓宽东向南向出海、西向北向出境通道，培育发展面向中亚国际道路运输业务。完善物流网络布局，加快推进包兰铁路扩建、南线物流通道等项目建设，开通银川公铁物流港铁路专用线，提高货物流通效率。鼓励新能源重卡、数字物流等新技术、新装备的应用推广，建设智慧物流平台，提供物流信息发布、在线交易、货物跟踪等服务，促进物流资源优化配置，推动现代物流服务智能化、绿色化发展。

二、促进外贸提质增效

积极组织企业参加中阿博览会、国际葡萄酒文化旅游博览会、国际进口博览会、布鲁塞尔国际葡萄酒大奖赛、深圳高新技术博览会、全国糖酒会等交流活动，推动西夏特色优势产品更多更好地开拓国内国际市场，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。充分发挥贺兰山东麓葡萄酒“紫色名片”优势，坚持走出去和引进来并举，不断提升品牌

效应，扩大知名度。落实开放型经济主体培育计划，鼓励企业提升产品技术含量与品牌竞争力，支持发展跨境电商新业态新模式，推动名优产品出海。到 2030 年，力争葡萄酒出口额突破 2 亿元，实现跨境物流吞吐量增长 50%，跨境电商交易额增长 50%。

三、强化内外资投资合作

落实外资企业“准入又准营”，稳定扩大利用外资规模，塑造吸引外资新优势。推动在中亚建设“共享海外仓”，提供清关、品控、直播带货一站式服务。依托舍弗勒、新加坡丰树集团等外商投资企业扩大“朋友圈”，严格落实外商投资市场准入负面清单制度，持续优化外商投资环境，吸引更多外资投资兴业。围绕新一轮西部大开发战略部署，紧抓产业链构建与企业集聚开展精准招商，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国内主要经济圈产业对接，精准承接产业转移和创新辐射。

第五节 厚植营商环境底色

建立完善以经营主体和社会公众满意度为导向的评价体系，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。到 2030 年，营商环境稳定在全区“第一梯队”，实现 30 项以上涉企和民生领域“一件事”高效办成。

一、持续深化行政审批制度改革

健全政务服务高效供给体制机制，持续做好“西心办”政务服

务品牌，推动“高效办成一件事”向“高效办成一类事”拓展。全面实行重大项目“两办两减”审批机制，积极探索“免申即享”、“事项联办”、“一链办理”等新模式。深入推动政务服务向基层延伸，扩大合作服务网点、优化自助终端布局、拓展设备功能应用。巩固提升“15分钟政务服务圈”建设成果，全面推行“周末不打烊”、“数字门牌”、“顺路送达”等利企便民措施。安全稳慎推进“人工智能+政务服务”，提升线上智办水平。

二、严格规范涉企执法行为

深入推进“互联网+监管”、“双随机、一公开”和包容审慎监管，建立健全行政执法违法行为投诉举报处理机制、涉企行政执法诉求沟通机制和异地执法协助制度、涉企行政执法监督长效机制，进一步完善全区首家县（区）级价格争议纠纷调解工作站建设。建立涉企执法检查“综合查一次”机制和“包容免罚事项清单”，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。

三、依法保护民营企业和民营企业合法权益

建立健全诚信履约和失信惩戒制度，通过激励守信和惩戒失信行为，引导各类主体依法诚信履行义务，维护公平有序的市场秩序。加强民营企业全生命周期服务，完善常态化政企沟通机制，构建亲清新型政商关系，护航民营经济高质量发展。

专栏 10 改革开放深化

1. 激发经营主体活力。落实民营经济促进法，持续拓宽“政企微客厅”服务面，优化营商环境，不断激发经营主体活力。到2030年，

新增经营主体 2 万户，力争在册经营主体达 5.8 万户。

2.跨境电商物流枢纽建设。建设跨境电商公共监管中心，争取设立银川国际公铁物流港保税物流中心，建立海外仓共享服务平台，搭建经开区大宗商品跨境交易直通平台，到 2030 年，在中亚布局 3 个左右海外仓，建设多式联运物流信息系统，实现铁海联运无缝衔接。

第六章 大力实施城乡融合发展工程，加快城乡一体化发展

统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，完善城乡融合发展体制机制，提升城乡规划、建设、治理水平，畅通城乡要素双向流动，加快构建产业发展、基础设施、公共服务一体化的城乡融合发展格局。

第一节 优化国土空间发展布局

落实国家区域发展战略，加强主体功能综合布局，巩固城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区，因地制宜叠加特殊功能区，构建功能复合、区域协同的综合性空间发展单元。完善国土空间规划体系，加强城镇开发边界内详细规划动态调整和村庄规划动态维护更新，衔接各类专项规划。协同构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”，强化“规划-实施-监督-评估-优化-调整”全生命周期管理。严格耕地用途管制和占补平衡，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，强化“一屏一廊一轴三区”的国土空间总体格局。拓展集约高效用地空间，以全域土地综合整治为抓手，以“存量挖潜、功能提质”为核心，促进美丽乡村建设提质，助力美丽城市发展升级。

第二节 增强发展联动性协调性

充分发挥各镇街资源禀赋优势，形成特色鲜明、协同共进的发展格局。

镇北堡镇聚焦葡萄酒、文化旅游产业，以全产业链提升、“酒文旅农体商”深度融合为方向，加快推动优质资源整合，培育壮大优质葡萄酒品牌，规范公平竞争秩序，积极拓展国内外市场，完善配置基础设施，打造全国知名葡萄酒文旅强镇。

兴泾镇立足特色养殖、精品种植、农副产品精深加工资源禀赋和比较优势，加快升级农业基础设施，提升现代化经营水平，在推进乡村全面振兴上争作表率。

贺兰山西路街道充分发挥交通便捷、土地资源等优势，进一步扩大特色种植规模，提升高端水产养殖能级，丰富休闲观光业态，提高规模化、规范化水平，积极拓展市场空间，打造特色都市农业基地。

宁华路街道结合景区、厂区、垦区、城区发展现状，深入推进闲置厂房盘活、城乡面貌提升，大力发展文旅、牛奶等特色产业，完善产业配套条件，积极延链拓链，引育优质龙头企业，加强质量品牌建设。

怀远路街道紧扣环境面貌提升、人民生活富裕，引育优质现代化企业，大力发展葡萄酒、乡村旅游、康养旅居等产业，提升产业标准化、规模化、现代化水平，在持续深化垦地融合试点上

作示范。

西花园路街道围绕火车站枢纽优势和高密度人口基础，推进城市更新和功能升级，增强城市管理精细化、智慧化水平，打造主客共享、功能复合的新型城市“会客厅”。

北京西路街道以怀远夜市为核心，促进文旅深度融合，积极培育新兴消费业态，完善城区综合服务配套，提升综合承载能力，加强宣传推广，形成特色鲜明、业态完善、活力亲民的大众消费集聚区。

朔方路街道聚焦商贸消费、休闲娱乐、商业服务等产业，充分发挥高校聚集优势，提升商圈经济活力，积极引入培育即时零售、直播基地、首店经济等新模式、新业态，提升生活性服务业品质，培育壮大文化创意、科技服务、专业服务 etc 生产性服务业，打造现代服务业集聚区。

文昌路街道聚焦绿色食品、商贸物流、新能源等产业，推动企业加快绿色化智能化转型，提高发展质量和效益，完善城市发展功能，提升商业综合承载能力，打造消费新业态、新模式、新场景集聚区。

第三节 深入推进以人为本的新型城镇化

实施城镇化质量提升行动，统筹城镇规划、建设、治理，持续推进城市更新行动，提高城镇要素吸引力、综合承载力，营造

高品质生活空间，高质量建设人民城市。

一、科学有序推进农业转移人口市民化

严格落实“全开放、零门槛”城镇落户政策，推行以经常居住地登记户口制度，重点保障稳定就业人员落户权益。完善与人口变化相适应的就业、教育、医疗、住房、社保等基本公共服务供给，持续提升常住人口城镇化率。开展定向技能培训，推进就业服务常住人口全覆盖，促进农业转移人口在城镇高质量就业。强化教育资源保障，稳定增加学位供给，以公办学校为主将随迁子女纳入流入地义务教育范围，持续提升公办学校就读比例。打破社保参保壁垒，取消就业地参保户籍限制，优化季节性务工人员社保关系转移接续流程，引导农业转移人口依法参加职工基本养老和医疗保险。

二、持续推进城市更新行动

一体化推进城市体检和优化提升城乡功能，有序推动城市梯次更新，持续推动怀远片区、万达片区、火车西站升级改造，加快实施南部海绵城市示范片区工程建设。持续开展雨污管网、蓄水池等防洪设施建设，全面消除城市内涝积水点。强化道路、地下管网更新、停车场等基础设施支撑，优化老旧厂区、老旧商圈与街区产业空间品质。持续推进城市燃气供热供水排水管道老化更新改造。全力推进老旧小区、危旧房、城中村改造项目，盘活利用低效用地，大力推进兰星油库、铁发新村、锅炉辅机厂等低效闲置土地再开发，引导燕宝钢材批发市场、“散乱污”企业等撤并升级或外迁。

三、提升城市治理能力水平

升级城市运行基础范式，推动城市治理智慧化精细化，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城区。加快建设一批公共停车场，重点解决老城区、老旧小区停车难问题。规划建设一批农贸市场，解决“马路市场”顽疾。开展人行道净化行动，改造提升步行与自行车网络。推进城市公园、口袋公园、慢行绿道等建设，推进提升城市绿化环境。聚焦“一老一小一残一困”需求，持续打造“15分钟生活圈”。整合社区安防、物业服务等功能，实现社区智慧化管理。促进城市管理服务联接、治理联动、数据联通，推进政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”，推动“智慧城市”建设。

第四节 统筹推进城乡融合高质量发展

聚焦强化区域协同联动，统筹银川经济技术开发区、农垦三大农场与主城区一盘棋谋划、一体化发展布局，统筹推进城乡要素流动顺畅、公共服务均衡、产业协同发展。

一、区区融合推动产业强链延链

优化企业服务体系，加强与银川经济技术开发区在产业转型升级、基础设施提升、安全生产共管、生态环境共治方面协同发展。推动产业强链延链补链，形成资源共享、优势互补的现代化产业体系，助力银川经济技术开发区打造“千亿级园区”战略目标。深化园地产业分工协作，创新产业合作利益共享机制，探索产业

链共建、供应链共享、跨区域布局新模式。加快医疗、教育、人才、社保等方面共建共享，加强生态环境、安全生产、市政管理等方面共治共管，统筹污水、中水排放衔接连通，保障工业企业、产业项目就近并网。

二、推动垦地融合高质量发展

扎实推进贺兰山农牧场垦地融合高质量发展试点，加快产业对接、庄点共建、治理融合，协同农垦集团探索垦地融合发展新路径，探索打造宁夏垦地融合示范样板。积极推动产业协同，聚焦葡萄酒、草畜业、种业、生态循环农业、农文旅等特色产业，强化垦地规划协同、资源对接、市场合作，联合打造特色优势产业集群。坚持垦地公共服务均等化融合发展，加大优质公共服务资源供给，完善农垦地区水、路、电、管、网等基础设施，全力提升农场地区学校教育教学质量，着力改善“三大农场”区域医疗卫生条件，健全垦区养老服务体系，做好流动儿童、留守儿童、妇女、老年人、残疾人等特殊人群关心关爱工作。

三、健全城乡一体公共服务体系

加快推动城市基础设施向农村延伸、城市公共服务向农村拓展、社会事业向农村覆盖、城市文明向农村辐射。优化城乡教育资源配置，深化城乡师资统筹配置与轮岗交流，推进乡村学校标准化建设。高质量建设紧密型县域医共体，推动城市优质医疗资源下沉。完善城乡公共文化设施网络，加快公共文化数字化城乡共享，推动乡村文化书屋提质升级。健全县乡村衔接的三级养老服务网络，试点同阳新村“互助养老+民宿管家培训”特色养老站。

构建“中心城区-中心镇-中心村-一般村”四级联动发展，形成以城兴乡、以乡促城、城乡融合新格局。

第五节 推进宜居宜业和美乡村建设

学习运用“千万工程”经验，全面落实“塞上江南·和美乡村”工程，因地制宜推进集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并四类村庄规划建设，分类有序、片区化推进乡村振兴。

一、改善提升农村人居环境

开展村庄清洁行动，加快补齐农村现代生活条件短板，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村基本具备现代生活条件。立足西夏区主导产业及农旅融合需求，大力推进骨干路网提档升级，提速镇北堡酒庄旅游公路建设。实施基础设施通村入户提升工程，补强芦花台至同阳新村移民点通道，改造南梁农场低等级公路。推进城镇自来水管网向周边农村地区延伸，因地制宜实施小型供水工程规范化建设。开展农村存量垃圾治理，健全行政村常态化保洁制度，提高乡村垃圾处置能力和水平。开展农村危房改造，提升居住安全水平。到2030年，生活污水治理率达到80%以上，农村户厕改造普及率达到95%以上。

二、持续提升乡村治理水平

持续加强乡镇领导班子和干部队伍建设，拓宽引才渠道、创

新育才机制、优化留才环境，壮大乡村人才队伍。健全完善村党组织领导的村民自治机制，持续推进镇（街）村（社区）两级协商工作，制定和实施协商议事工作规则，落实村级重大事项决策“四议两公开”制度。建立完善村民自治章程、村规民约，充分发挥村规民约在教育引导、行为约束、民主自治等方面的作用。实施“法律明白人”、“法治带头人”培养工程，常态化开展“送法下乡”活动，提升农民法治素养。实施文明乡风行动，深化农村精神文明建设，大力开展“传家训、立家规、扬家风”和寻找“最美家庭”活动，弘扬传统美德。宣传健康文明科学理念，提升农民群众道德观念和文明素养。

三、持续深化农村改革行动

深化农村“三权”改革，加强集体“三资”监管，激发农村资源要素活力。巩固和完善农村基本经营制度，推动土地经营权规范有序流转，提高土地适度规模经营水平。稳慎推进农村宅基地制度改革，深化农村承包地“三权分置”改革，保障农村产业融合发展用地需求。全面巩固农村集体产权制度改革成果，健全农村集体经济组织运行机制，发展和壮大新型农村集体经济。推动农村产权流转交易市场规范发展。

第六节 提高强农惠农富农政策效能

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。到 2030 年，农村居民

人均可支配收入年均增速高于经济增长水平，城乡居民收入比缩小到 2.1 左右。

一、完善联农带农富农机制

完善联农带农富农机制，促进农民稳定增收。严格落实最严格的耕地保护制度，推进高标准农田建设和高效节水农业建设，统筹农用地布局优化，增强粮食等重要农产品供给保障能力。保护和调动农民务农种粮积极性，强化补贴、保险等政策支持。“十五五”时期，确保粮食播种面积每年稳定在 15.1 万亩以上，年产量保持在 9.7 万吨以上；瓜菜种植面积稳定在 1.35 万亩以上，总产量稳定在 3.6 万吨以上。实施“西夏新农人”赋能计划，培育“贺兰山东麓葡萄酒品鉴师”、“枸杞精深加工技师”等特色劳务品牌。积极推动农民工返乡发展，支持青年带项目、科技、产业等返乡创新创业，辐射带动就业增收。扩大以工代赈规模，组织本地低收入群众参与工程建设。支持发展新型农村集体经济，促进农民稳定增收。

二、持续推进移民致富提升行动

聚焦产业发展、就业增收、民生改善等关键领域，加强易地搬迁后续扶持政策落实，确保群众稳得住、有就业、能致富。实施百万移民致富提升行动，加大力度培育产业、促进就业、促进社会融入，推动实现可持续安家致富。

三、持续巩固拓展脱贫攻坚成果

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，完善常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动

力，确保不发生规模性返贫致贫。分类施策构建梯度帮扶机制，对具备发展能力的群体，推行开发式帮扶；对弱劳动能力群体，创新“公益性岗位+庭院经济+电商帮扶”的组合模式；对无劳动能力群体，完善“低保护围+特困供养+临时救助”的兜底保障网。以产业链思维重塑帮扶产业生态，推动“输血式帮扶”向“造血式发展”转型。将就业帮扶作为巩固成果的“稳定器”，构建“技能培训—岗位供给—服务保障”的全链条体系。深化劳务协作机制创新，推行“点对点”输送、“一站式”服务模式，扩大跨省劳务输出规模。

专栏 11 城乡融合发展

1.老旧小区改造。围绕加装更换电梯、改造给排水管网和燃气管网、实施外墙保温防水、更新小区基础设施等重点维度，分类推进、有序实施一批老旧小区改造，切实消除安全隐患，提升居民生活质量。

2.城中村和危旧房改造。重点实施城中村改造、南部片区城市危旧房改造、北部片区城市危旧房改造和城市危旧房改造等城市更新项目，改善群众居住条件。

3.老旧厂区改造。推动 801 文创园、柴油机厂、西北轴承、荣盛铁合金厂等老旧厂区改造，焕新城市面貌。

4.城市排水防涝设施提升改造。实施海绵城市改造，加强城市防洪排涝能力建设，实施中北部街道排水防涝、中北部片区背街小巷排水防涝能力提升项目，推进辖区雨污分流改造，提升城市综合品质。

5.城市品位提升。推动银川市火车站西广场改造、兴盈市场改造、九小片区改造、南华商业街提升改造等项目建设，推进小微公园和公共休闲空间建设。

6.农村基础设施补短提质。对镇北堡镇、兴泾镇及各涉农街道，统筹实施村庄道路硬化、排水与燃气管网建设等工程，完善乡村基础设施，补齐乡村建设短板弱项。

7.供水保障提档升级。推进农村饮水安全提升改造、银川市南部净水厂续建（贺兰山水厂改造工程）、城乡供水能力提升等项目，持续夯实城乡供水基础。

8.农村人居环境整治。实施农村生活污水处理、以工代赈等项目，

因地制宜开展镇北堡镇、南梁农场等供暖改造，全方位改善乡村生产生活条件。

9.城乡融合发展。加强与农垦集团合作共建，与“三大农场”在产业发展、基础设施、公共服务、社会治理等方面共同谋划实施一批带动经济发展的好项目。

第七章 大力实施铸牢示范创建工程，加快推动 中华民族共同体建设

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线、民族地区各项工作的主线，持续擦亮“贺兰山下一家亲 石榴花开西夏区”品牌，促进各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起。

第一节 构筑中华民族共有精神家园

全面加强铸牢中华民族共同体意识宣传教育，引导各族干部群众持续增强“五个认同”。挖掘运用西夏区“三线建设”、“结亲互助”等史实事迹，开展“黄河水甜、共产党亲、总书记好”教育，推深做实党员干部固本培元、青少年夯基育苗、各族群众凝心聚魂、社科理论正本清源工程。推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，构建和运用中华文化特征、中华民族精神、中国国家形象的表达体系，不断增强各族群众对中华文化的认同。深化“互联网+铸牢中华民族共同体意识”行动，持续创推“铸牢一起学”等西夏区特色宣传品牌，讲好新时代西夏区民族团结进步故事。加强现代文明教育，广泛开展马克思主义唯物论和无神论宣传教育。加强法治宣传教育，加大《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民族区域自治法》《中华人民共和国民族团结进步促进法》等法律法规宣传力度，引导各族群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。

第二节 促进各民族广泛交往交流交融

积极创造共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件，不断丰富各民族全方位嵌入的实践载体。以共享社区、梦园社区等全国试点项目引领带动，推动构建互嵌式社会结构和社区环境。深化邻里节、百家宴等系列交流联谊活动，推动各民族在空间、文化、经济、心理等方面全方位嵌入。创新搭建多样化交融平台载体，深入实施各族青少年交流、各族群众互嵌式发展、旅游促进各民族交往交流交融，深化“结亲互助”、“校校牵手石榴红”等品牌。建强西夏区旅游促“三交”示范带，促进各族群众跨区域双向流动融居。

第三节 深化打造“多民族居民亲如一家”品牌

深入实施党建引领固本强基、各族群众和谐融居、精神相依、共同富裕、协同治理、情感交融“六项提升行动”以及西夏区“561+7”行动。持续巩固全国民族团结进步示范市创建成果，深化民族团结进步创建及铸牢“七进”活动。持续开展民族团结进步月活动，不断提升重点行业、窗口单位、新兴领域等示范创建覆盖率，培育一批全国、全区民族团结进步模范单位、模范个人。组织开展多种形式的民族团结进步主题活动，增强各族群众“五个认同”。推动红色家园、和美家园、精神家园、共富家园、平安家园、幸

福家园建设，促进各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入，助力银川打造“多民族居民亲如一家”品牌。深入挖掘促进民族团结的经验做法和典型事例，发挥示范引领、正向激励作用，形成常态长效常新的实践体系。

第四节 系统推进我国宗教中国化

全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，坚持“导”的理念，加强综合治理，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强对宗教界思想政治引领，精准分类深化“五进”宗教活动场所，增强国家意识、公民意识、法治意识。加强宗教活动场所规范化管理。法治化系统化精准化治理宗教事务，防范化解宗教领域风险隐患，依法打击非法宗教活动。引导激发宗教界主动作为、自我变革，在教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等方面体现中国特色、适应时代要求，提高自我教育、自我管理、自我约束水平。深化信教群众思想教育行动，引导转变生产生活方式和思想观念，积极发展生产、增收致富。依法加强互联网宗教事务治理，防范和抵御宗教极端思想渗透，牢牢守住民族宗教领域不发生重大风险底线。

第八章 大力实施文化培根铸魂工程，繁荣发展

社会主义文化

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，顺应信息技术发展潮流，激发全社会文化创新创造活力，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养各族群众昂扬奋发的精神气质。深入开展“五史”学习教育、爱国主义教育，推动理想信念教育常态化制度化。深入推进公民道德建设工程，弘扬诚信文化、廉洁文化，营造诚实守信的良好社会环境。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，实施红色基因传承工程，讲好“贺兰山下思政课”，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，一体推进文明培育、文明实践、文明创建，实施新时代文明实践中心（所、站）提质强基工程，提升人民文明素养和社会文明程度，全面加强未成年人思想道德建设。实施文明乡风建设工程，深化农村移风易俗重点领域突出问题专项治理。持续加强西夏区融媒体中心建设，深化“中心+公司”媒体融合新

路径，切实掌握信息化条件下舆论主导权。推进网络空间生态治理。提升信息化条件下文化领域治理能力。加强网络、学校、新闻出版等阵地建设管理，发挥好西夏区媒体传播作用。推动广电事业创新发展，加快广播电视网络升级与智慧化转型。强化国际传播能力建设，充分利用西夏区国际传播中心，构建多渠道、立体式对外传播矩阵。

第二节 大力繁荣文化事业

坚持政府主导、社会参与、共建共享，优化公共文化资源配置，推进基本公共文化扩面提质。

一、完善公共文化服务体系

推动图书馆、文化馆等公共文化设施提档升级，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，加快建设书香西夏。

加强公共文化服务设施建设。落实“两馆三中心”建设，推动公共文化服务设施提档升级，织密城乡公共文化服务圈。深入推进全民阅读，优化阅读空间布局，打造一批全民阅读标准化服务站，提升改造一批农家书屋，新建一批阅读联盟点、城市书房。创建一批融合图书阅读、艺术展览、文化沙龙、轻食餐饮等多元服务的新型文化空间，满足居民多样化精神文化需求。优化公共文化设施监管，提升公共文化服务设施效能。到2030年，人均公共文化设施面积超0.5平方米，图书馆及分馆（站）藏书达到30

万册。

深入实施文化惠民工程。策划一批市民群众喜闻乐见的惠民文艺演出、文化节庆活动，常态化开展“千名作家联千村（社区）进千校”、“文明实践四季行”、“文化大集”、“戏曲进校园”等各类群众文化活动，丰富城乡居民文化生活。

推动公共文化服务智慧化。普及数字化、网络化、智慧化手段，完善智慧图书馆、智慧博物馆等数字文化场馆矩阵，丰富数字公共文化资源，开发更多智慧公共文化服务应用场景，促进公共文化设施互联互通、共建共享。开发“西夏文化点单”小程序，实现群众“指尖预约、精准下单、云端共享”，探索“文化外卖”到社区新模式，便利群众乐享智慧文化生活。

二、实施文艺精品创作工程

坚持以人民为中心的创作导向，组织名家大师与实力团队，挖掘在地元素，创作涵盖文学、音乐、戏剧、影视、动漫等多领域的文艺精品。加强高水平文化人才队伍建设，加强对剧本、编导、作曲等原创性基础性环节和优秀创作人才的支持力度。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术等领域大众文艺创作，鼓励文艺创作的题材、体裁、内容、形式创新，推出一批反映新时代新气象、讴歌人民新创作、彰显西夏特色和影响力的精品力作。

三、落实中华优秀传统文化传承发展工程

加强历史建筑有效保护和活态传承，强化文物预防性保护和数字化保护，健全实物保存、数字保存的文物保护体系。深化文

物考古挖掘研究阐释，实施西夏陵国家考古遗址公园保护项目，推动西夏陵等文化遗产系统性保护和传承利用。加强西夏历史文化研究传播，推动优秀传统文化与现代文化融合，创造具有时代特色和市场潜力的文化产品。加强非遗代表性项目、代表性传承人储备和培育，做好剪纸、贺兰砚等非遗保护、传承和发展，深入推进非遗“六进”工程，实施非遗传承基地和传承人能力提升工程。

第三节 加快发展文体产业

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，健全现代文体产业体系和市场体系，促进文体产业集聚和转型升级。

一、培育壮大文化产业

实施文化企业和品牌倍增计划，培育数字创意、网络视听、线上演播等产业，推动文化产业向高端化、集约化、专业化方向发展。实施创意产业振兴工程，加强创意设计人才培养，规划建设创意设计产业园区，推进创意设计与文化和旅游深度融合发展。加速数字文化产业布局，重点培育创新型数字文化领军企业，搭建数字文化产业公共服务平台，深化数字技术在文化领域的创新应用。扶持影视制作企业，推动演艺产业数字化转型与内容创新，增强影视演艺产业核心竞争力，打造“西夏影视拍摄基地”品牌。鼓励企业挖掘西夏历史文化、贺兰山文化、民俗文化等元素，创作具有地域特色和市场竞争力的动漫游戏产品。推进演艺产业升级发展，鼓励演艺团体、景区探索“沉浸式演艺”、“实景演艺”等新

型演艺形式，构建多元化演艺市场体系。

二、推动文化产业融合发展

加强非遗代表性项目、代表性传承人储备和培育，促进优秀传统文化与现代产业发展相融合。推动文化和科技融合，实施文化产业数字化战略，推动人工智能、大数据、云计算、区块链、物联网、超高清等技术在文化创作、生产、传播、消费等各环节的应用。引导和鼓励企业运用新技术促进内容生产和传播手段现代化，培育发展数字艺术、网络视听、电竞动漫、沉浸式体验等新型文化业态，丰富个性化、定制化、品质化的数字文化产品供给。深化文化产业跨领域融合发展，重点推进与旅游、农业、商贸等产业的要素整合与协同创新，构建多业态共生共赢的产业发展格局。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听的健康发展，加强未成年人保护。

三、统筹推进群众体育和竞技体育全面发展

广泛开展全民健身运动，增强人民体质，完善全民健身公共服务体系，促进群众体育和竞技体育全面发展。

推进全民健身公共服务体系建设。织密城乡健身场地设施网络，完善健身步道、体育公园、户外运动目的地等群众性体育场地设施，建设一批“康乐角”、“百姓健身房”、社区运动健康中心和标准化社区全民健身站点，构建城区“10分钟”、农村“15分钟”健身圈。鼓励社会力量参与全民健身场地设施建设，利用老旧小区、旧工业厂房、商业用房、背街小巷等城市余裕空间改建新建一批体育场地设施。加强社会体育指导员队伍建设，完善群众体育数

据采集、运动分析、运动管理，促进群众科学健身。

广泛开展全民健身赛事活动。积极组织承办区内外特色体育赛事，加强竞技体育发展，集聚人流、提升人气、激活城乡，有效赋能经济社会发展。以贺兰山东麓葡萄酒产区独特资源为核心，持续办好贺兰山东麓葡萄酒产区半程马拉松路跑双季赛（花季赛、金秋赛），打造具有国内影响力的“产区特色马拉松”标杆。建设滚钟口徒步道、登山道、露营基地等设施，提升登山、冰雪等特色赛事品牌影响力。围绕足球、滑冰、游泳等运动项目，举办一批群众参与度高的体育赛事。

推动“文体健酒旅商”融合发展。依托贺兰山户外资源建设高质量户外运动目的地，大力开发登山、徒步、冰雪、露营、拓展、山地马拉松、骑行等运动项目，擦亮“贺兰山下，户外天堂”品牌。推动以贺兰山运动休闲体育公园、贺兰山极限运动公园、贺兰羿射箭主题综合运动中心为主体的体育产业园一体化运营，引入文体赛事、大型会展、商业演出、论坛峰会，积极融入葡萄酒特色产业元素，形成体育赛事举办、休闲旅游为一体的产业集群。

专栏 12 文化培根铸魂工程

1.公共文化工程。推进西夏区公共文化设施提升及文化创意产业融合发展、西夏陵文旅融合等项目建设，拓展公共文化供给和辐射影响力。

2.全民健身工程。推进贺兰山全民健身中心、西夏区全民健身中心等重大项目建设，实施贺兰山体育产业园网球场、贺兰山东麓体育提质升级工程等项目，提升全民健身场馆设施综合供给能力。

第九章 大力实施民生普惠利民工程，扎实推进

全体人民共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全基本公共服务体系，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

第一节 提高居民就业增收水平

深入实施就业优先战略，构建就业友好型发展方式，促进高质量充分就业，落实城乡居民增收计划，稳步提高居民收入。

一、扩量提质稳定就业

落实就业促进、人力资源供需匹配、终身职业技能培训等制度机制，支持企业稳岗扩岗，积极培育新职业、新岗位。

稳定和扩大重点群体就业。深入实施就业优先战略，健全高质量充分就业促进机制，扩大就业容量、提升就业质量。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。发挥高校云集区位优势，通过专场招聘、供需对接、访企拓岗等活动，打造“西夏创 E·就业集市”。健全高校毕业生就业创业服务体系，对离校未就业高校毕业生开展就业帮扶。落实就业困难人员援助制度，持续开展市场化、精准化职业技能培训，促进残疾人、农业转移就业劳动者等困难群体就业创业，确保零就业家庭动态清零。

强化镇北堡镇、兴泾镇等零工市场建设，做好零工就业人员服务保障。全面落实稳岗返还、一次性扩岗补贴、灵活就业社会保险补贴等政策，促进灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支持力度，做好创业孵化品牌建设，支撑“创业银川”品牌矩阵，增强创业带动就业效应。

完善就业公共服务。完善劳动人事争议多元处理机制，持续深化劳动人事争议仲裁院、劳动人事争议三方联合调解中心及基层劳动人事争议调解组织规范化建设。推动劳动争议仲裁庭向基层延伸，在乡镇（街道）、产业园区设立“一站式”调解服务站点，强化工会、司法、人社协同，提升纠纷化解效能。构建新就业形态劳动纠纷一站式多元调解工作格局。完善劳动保障守法诚信动态评价、重大违法行为社会公布、“黑名单”联合惩戒等制度，构建“一处失信、处处受限”的信用监管格局。提高劳动合同签订率和履行质量，推广电子劳动合同应用。

二、稳步提高居民收入

落实城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，逐步缩小群体收入差距，推动形成橄榄型分配格局。

完善要素分配制度改革。严格落实区市工资合理增长机制和按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制。多渠道增加城乡居民财产性收入，盘活农村闲置宅基地和农房，规范发展住房租赁市场，提高房屋租赁收益。完善土地增值收益分配机制，将土地增值收益更多留在农村、留给农民。

扩大中等收入群体规模。实施扩大中等收入群体行动计划，推动高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、进城农民工等进入中等收入群体。实施高素质农民培育计划，运用农业农村资源和现代经营方式增加收入。完善中小微企业扶持政策，支持个体工商户、灵活就业人员等群体勤劳致富。合理提高公益性岗位、幼儿教师、社区工作者等各类群体薪酬水平。

健全收入分配调节机制。加大税收、转移支付、社会保障等再分配调节力度和精准性，更好发挥第三次分配作用，改善收入和财富分配格局。完善综合与分类相结合的个人所得税制度，落实好个人所得税专项附加扣除政策，减轻中低收入者税负。完善养老保障和医疗保障体系，逐步缩小制度间、区域间的筹资和保障待遇差距。促进和规范公益慈善事业发展，畅通社会力量参与慈善的渠道，开展慈善扶弱济困活动。

第二节 办好人民满意的教育

落实立德树人根本任务，开展教育质量提升行动，全面推进教育强区建设。

一、教育布局优化调整

健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，构建“一体两翼四协同”教育高质量发展格局。巩固学前教育普及普惠县发展成果，深入推进义务教育优质均衡发展县创建，保障初中“渡峰”，推进

高中“扩容”。深化银川市第十八中学、西夏区实验小学等 23 个教育集团建设，打破原有分学段集团化办学模式，探索实施中小学融合贯通式分组机制。创新推动名师工作室、县域教学教研共同体发展，有效带动成员学校全面发展。坚持补弱强优，以城乡一体为核心，狠抓镇北堡镇、兴泾镇教育质量提升，促进银川市中关村中学、教育小镇、银川市第十八中学、银川市第二十四中学教育集群协同发展。健全控辍保学常态化机制，加强留守儿童、残疾儿童等特殊群体教育关爱。办好普特融合学校，完善“普教+特教+康教+送教”全方位特殊教育服务机制，持续提升西夏区特殊教育成效。

二、基础教育扩优提质

持续提升学前教育普及普惠水平，严格保障小区配套幼儿园等资源供给，规划新建 1 所公办幼儿园，加快润发兰庭、碧桂园星荟里、西悦府等新建小区配套幼儿园建设。落实免费学前教育政策。强化义务教育学校标准化建设，推动校舍消防等历史遗留问题见底清零。着力解决个别学校大班额、大校额、生均教育资源不足等问题，实施银川市第十六中学、兴泾镇第二小学、兴泾镇第三小学、西夏区第二十三小学等新改扩建项目，促进校际均衡。鼓励根据学龄人口变化，统筹调配各学龄段教学楼、校舍等基础教育资源，优化基础教育学位供给。

三、校地协同内涵发展

实施内涵提质进阶行动，健全“五育融合”培养体系，推进基础教育扩优提质。推动大中小学思政课一体化改革，打造“西夏少

年行”区域实践育人品牌。实施高教基教联动行动，推动人工智能赋能教育教学。巩固提升全国中小学科学教育实验区建设成果，力争“十五五”时期中小学智慧校园建设达到 100%。建立全民终身学习推进机制，发挥在线教育优势，构建更加灵活开放的终身教育体系，满足市民多样化的教育及服务需求。弘扬教育家精神，贯通“五级进阶”教师专业成长路径，锻造高素质、专业化教师队伍。深化教育评价改革，健全学校家庭社会协同育人机制。

第三节 健全社会保障体系

坚持兜底线、织密网、建机制，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。到 2030 年，社会保险覆盖范围持续扩大，社会服务水平显著提高。

一、全力推进全民参保计划

加大社保政策的宣传力度，发展企业年金、职业年金和商业养老保险，发展多层次、多支柱养老保险体系。稳步提高城乡居民基本医疗保险参保率，巩固提升居民医保待遇，落实居民普通门诊保障、统筹支付、生育包干等标准，增加辖区异地就医直接结算定点机构数量。扩大失业保险、工伤保险覆盖面。发挥各类商业保险补充保障作用。提高农民工、灵活就业人员、新就业形态人员参保率，放宽灵活就业人员参保条件，实现社会保险法定人群全覆盖。

二、健全社会救助和关爱服务体系

健全城乡统筹、分层分类、综合高效社会救助体系，强化空巢老人、困境儿童、低保特困、残疾人等群体关爱帮扶。依规将符合条件的群体纳入保障范围，按时足额发放救助资金，提高低保和特困群体医疗、住房、教育、就业等专项救助水平。实施“明天计划”、“福彩圆梦·孤儿助学”工程，发挥西夏区未成年人保护中心作用，将辖区特殊困难未成年人全部纳入服务范围，为符合条件的困境儿童提供紧急干预、家庭支持、司法保护、心理健康、教育赋能等服务。强化公益性殡葬服务设施建设。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

第四节 推进高水平住有所居

推动房地产高质量发展，实现更高水平住有所居。加大保障性住房建设和供给，将保障性住房建设与城中村改造、城市更新、危旧房改造等结合起来稳妥推进。做好城镇住房和收入困难家庭公租房保障，对城镇户籍低保、低收入住房困难家庭依申请应保尽保。有效增加改善性住房供给，有序推进好房子、好小区、好社区、好城区建设，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。持续推进停工房屋建设项目和闲置房屋资产处置化解攻坚行动，鼓励社会资本参与盘活存量资产。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，建立房屋全生命周期安全管理制度，全面提升物业服务水平，完善服务标准体系，推动服务多元化、精细化、

智慧化发展。

第五节 加快建设健康西夏

实施健康优先发展战略，落实健康促进政策体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。

一、筑牢公共卫生防线

健全公共卫生体系，加快疾病预防控制能力现代化建设，推动居民健康素养水平持续提高。持续做好重大传染病、地方病防控，健全完善联防联控、医防协同、医防融合机制。动态修订公共卫生应急预案和技术指南，加强应急队伍建设，提高突发公共卫生事件处置水平。提升镇北堡镇中心卫生院院前急救水平，提高贺兰山东麓医疗救援能力。

二、优化医疗服务供给

深化医药卫生体制改革，依托自治区医院辐射带动作用，探索实施镇北堡镇中心卫生院与自治区中西医结合医院组建紧密型医联体，推进自治区中医医院暨中医研究院托管兴泾镇卫生院，推动优质医疗资源下沉。强化医疗卫生与养老服务的衔接，推动建立“绿色通道”和远程会诊机制，提升急症转诊和慢病管理效率。构建覆盖城乡、便捷高效的医养结合服务体系，支持有条件的养老机构内设医务室或护理站，提供定制化医疗服务。支持中医药传承创新中心等项目建设，依托公立医疗机构医联体牵头医院作

用，带动基层中医特色专科建设，提升基层中医治未病服务能力。

三、夯实基层医疗根基

实施医疗卫生强基工程，调整优化基层医疗卫生机构布局。发展社区医院，实施基层医疗机构标准化建设工程，新改扩建宁华路、文昌路等一批社区卫生服务中心，完善急诊急救、康复护理、临床医学等薄弱科室和设备配备。健全院前急救网络，加强急救设备配置。全面落实分级诊疗制度，畅通患者转诊渠道，构建整合型医疗服务体系。加大对二级以上医院医师到基层医疗卫生机构多点执业给予的绩效、职称等政策倾斜力度。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。“十五五”时期，孕产妇死亡率、婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率分别控制在10/10万、3.0‰、5.0‰以内。

四、加快医疗服务创新发展

探索居民健康画像应用场景，深化城乡居民健康管理。促进“人工智能+医疗健康”应用发展，积极推进医共体信息化平台全面上线运行，实现医联体内信息互联互通。充分发挥远程诊断中心作用，推动远程诊疗提质扩面，促进“基层检查+上级诊断+区域互认”模式落地见效。加快人工智能技术在医学影像辅助判读、临床辅助诊断、多维医疗数据分析等方面的应用，提升医疗诊断质量和效率。促进中西医结合，立足辖区特色中医服务优势，依托“医疗+养老+康复”三位一体服务模式，研发中医药特色康养服务包，开发“中医体质辨识+个性化养生”旅游产品。加强心理健康和精神卫生服务。

第六节 促进人口高质量发展

倡导积极婚育观，开展早孕关爱、孕育和出生缺陷防治能力提升行动，落实生育休假、育儿补贴、个人所得税抵扣等政策，有效降低生育养育成本。

一、提高优生优育服务水平

加强育龄妇女生殖健康服务，全面实施孕前优生健康检查项目，建立有效的孕产妇生育监测机制。全面落实妊娠风险筛查与评估、高危孕产妇专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报等母婴安全制度。建立健全新生儿出生缺陷干预制度，减少出生缺陷儿童出生比例。实施母婴安全行动和健康儿童行动提升计划，母婴安全核心指标控制在低位水平。

二、大力发展普惠托育服务

发展普惠托育和托幼一体化服务，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多元模式发展。加快推进西夏区托育服务中心投运，支持学位富余的幼儿园向下招收2—3岁婴幼儿，依托城市社区嵌入式服务设施建设工程增加“家门口”托位数，提升托育服务质量。优化家庭教育指导服务体系，增强家庭科学育儿能力。探索试点发放托育券，寻找托位数量增速与空置率降速之间的动态平衡。

三、完善城乡养老服务网络

积极应对人口老龄化，推进居家、社区、机构养老服务贯通

协调，发展医育、医养结合服务，强化特殊困难老年人服务。推动医疗机构与养老机构、镇街综合养老服务中心实现“签约合作全覆盖”，将符合条件的医养结合机构纳入医保定点范围，探索设立医养结合服务点，为老年人提供慢性病管理、康复护理等连续性服务。加强公共设施适老化和无障碍改造，打造智慧养老示范社区。联合辖区高校、职业技术学院等院校合作建立养老服务人才培养基地，提升老年心理护理、康复护理等专业人才技能。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，开发老年人力资源，发展银发经济，推动养老服务产业规模化、集群化、品牌化发展。到 2030 年，人均预期寿命达到 79.4 岁，居民健康素养达到 37% 以上。

第七节 稳步推进基本公共服务均等化

统筹推进基本公共服务科学布局、均衡配置和优化整合，细化落实基本公共服务均等化评价标准，结合常住人口规模结构分布和流动趋势，科学确定各类公共服务设施服务半径和覆盖人群。推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜，促进基本公共服务资源更加均衡可及。加强基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制，鼓励社会力量积极参与，加快形成多元协同、充满活力的公共服务供给新格局。

专栏 13 民生普惠利民

1.基础教育提升。聚焦基础教育校舍空间、教学设施短板，推进银川市第四十五中学（初中、高中部）楼馆设施新建，实施银川市第十八中学、第十六中学等中学楼宇和设施扩建，开展西夏区第二十三小学、兴泾镇第二小学、兴泾镇第三小学等小学楼宇和设施新改扩建，统筹推进教学设备采购更新，有效改善和提升中小学办学条件。

2.高等教育提升。推进宁夏大学学生宿舍楼和食堂建设、教学科研仪器设备更新，加快宁夏职业技术大学宿舍楼和食堂建设、宁夏工商职业技术大学、宁夏警官职业学院、宁夏建设职业技术学院等院校校舍和设施建设，拓展高等教育办学空间。

3.优质医疗资源扩容提质。推进国家中医疫病（宁夏）防治基地、自治区第三人民医院妇产综合楼、宁安医院自治区精神卫生中心、中西医协同“旗舰”医院建设、96110 部队综合医院建设、中医研究院国家中医药传承创新中心等项目建设，实施中医研究院、自治区人民医院、中西医结合医院等医院设备更新，持续优化优质医疗资源布局，全面提升区域综合诊疗、专科救治与中医药传承创新服务能力。

4.基层医疗卫生服务。统筹推进基层社区卫生服务中心标准化建设，补齐基层医疗基础设施短板，增强基层公共卫生服务保障水平。

5.养老服务提升工程。聚焦养老服务需求，实施综合养老服务中心、银颐老年养护院（认知症照护中心）等项目建设，推进宁夏闽靖医康融养建设等医养结合、康养结合项目落地，形成政府投资与社会投资相结合的养老服务供给体系。

第十章 大力实施绿色转型发展工程，筑牢贺兰山生态保护安全屏障

牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，真正把生态优势转化为发展优势。

第一节 深入推进污染防治攻坚

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同。

一、深入打好蓝天保卫战

持续推进“四尘同治”，推进重点区域燃煤源、固定源、移动源、城市面源同治，开展多污染物协同减排，稳步改善大气环境质量。加大工业减污降碳力度，以电力、热力生产和供应、石油加工、炼焦化、化学原料及化学制品制造等高耗能行业为重点，全面推进技术减排和管理减排。巩固治理成效，加强扬尘污染控制，严格管控建筑工地、道路施工、渣土运输等重点作业环节。打好臭氧污染防治攻坚战，推动挥发性有机物、氮氧化物排放总量持续下降。深化移动源污染治理，鼓励推广应用新能源汽车，强化非道路移动机械排放监管，引导工业企业使用清洁能源非道路移动机械。完善区域联防联控与应急机制，加大散燃煤治理力度，城镇及近郊区域优先推进“煤改气”、“煤改电”等集中供热工程，

一般农村地区实施“洁净煤+节能炉具”过渡方案，全力推进清洁取暖。“十五五”时期，全面完成PM2.5、PM10平均浓度考核目标。

二、深入打好碧水保卫战

持续推进“五水共治”，统筹推进水资源、水环境、水生态系统治理，动态排查治理黑臭水体，深化工业废水管控，提升再生水利用水平，补齐城镇污水设施短板，加强饮用水源地全流程监管。打好城市黑臭水体治理攻坚战，加强对高家闸沟、宏图街排水干沟、四二千沟、平伏桥四清沟、甘沟、陈家圈沟、典农河等河湖沟渠和农村黑臭水体排查力度，动态更新黑臭水体清单，对症下药治理黑臭水体，实现黑臭水体动态清零。统筹实施工业污水处理提质增效行动，加强工业污水排放监管综治，严格实施排污许可“一证式”监管，杜绝工业污水直接排放。全面加强重点产业园区、中小学校和公共机构中水、雨水回收利用，推进分布式污水雨水处理和中水回用一体化工程，进一步提高再生水利用水平。加强农业农村污水治理，综合整治农村生活污水，严控农业污水废水直接排放河沟。持续开展饮用水源地专项治理，系统加强城乡饮用水源地保护，加密水源水质监测频次，实施“一案一源”专项监管，健全“从水源地到水龙头”的全过程监管体系。

三、深入打好净土保卫战

持续推进“六废联治”，构建全方位土壤污染风险防控体系，强化土壤污染源头防控、联动监管，开展重点污染源排查整治。严控农业面源污染，规范农业投入品使用，开展安全利用类耕地农产品监测。大力实施农药减量增效和农膜回收行动，鼓励使用

低毒、低残留农药和生物防治技术，降低农药对土壤的污染。严格化工、冶金、电镀等行业企业排放标准，防范工矿企业、园区新增土壤污染。规范处置医疗废物和危险废物，加强工业污染源监管，严格监管重点企业，督促重点监管企业按时完成土壤、地下水自行监测。严格落实矿山开采监管与生态修复责任，实行“边开采、边治理”，对矿山地质环境问题和占损土地进行治理恢复。“十五五”期间，危险废物规范化处置利用率保持在 100%。

四、加强固体废物和新污染物治理

实施固体废物综合治理行动，加强固废处置与综合利用，推进固体废物减量化、资源化、无害化，全面提高建筑垃圾和其他固废综合处置利用率，提升城乡固废利用和环境健康水平。推进新污染物综合防治，落实企业（机构）新化学物质环境风险防控主体责任，严控新污染物对土壤、地下水等生态环境的破坏，推进“无废细胞”建设。

第二节 坚持生态系统优化

严守生态保护红线，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，切实筑牢西北生态安全屏障。

一、巩固贺兰山生态保护修复成果

持续推动黄河“几字弯”攻坚战，深入推进整体性保护。加强贺兰山自然保护区和外围缓冲区生态保护，实施封育保护、防火

防灾、防洪导洪等重点举措，全面提升贺兰山自然生态屏障整体保护水平。落实封育保护和高标准生态防护林建设要求，构筑贺兰山山下绿廊绿道。加强森林防火和林业有害生物防治，优化贺兰山东麓区域导洪体系，以浅山区湿地生态区、绿色葡萄产业生态区和浅山区森林草原生态区等生态功能区为重点，提升贺兰山东麓“导、拦、蓄、滞、排”防洪滞排能力。持续深入开展矿山生态修复攻坚，加快推进云山砂坑、同元砂坑、套门沟等历史遗留矿山治理修复，逐步推进贺兰山区域历史遗留废弃矿山动态“清零”。

二、推进水生态空间保护修复

以典农河（西夏区段）、金波湖、文昌湖、犀牛湖和桑园沟等为重点，深入推进水体生态空间保护与修复。统筹实施水体生态空间保护与修复、岸线生态化改造、河湖水系连通，提升西夏区水体生态空间质量。加强河湖岸线保护，严守典农河、犀牛湖等重要河湖生态保护红线，有效保护河湖自然岸线。综合开展水体生态修复治理，结合主要河湖质底和水深条件，加强关键区段底泥治理和清淤疏浚，开展水生植被恢复，构建完整的水生植物群落，提升水体自净能力。谋划开展硬化河湖岸线生态化改造，探索采用石笼、木桩、植被缓冲带等多种形式，提升岸坡生态质量。持续提升辖区河湖水系连通性，破除阻碍水系循环的障碍，有效改善水循环条件。

三、加强生物多样性保护

重点实施珍稀生物保护、合理控制生物链群平衡、严防外来物种入侵等举措，有效提升西夏区生物多样性稳定性。加强贺兰

山珍稀植物群落和重点野生动物繁育保护，严厉打击非法捕猎、盗采等行为。以贺兰山东麓生物多样性生态环境保护与修复为抓手，改善贺兰山生物种群栖息环境，为岩羊、黑鹳、金雕、胡兀鹫、猎隼、大鸨、荒漠猫、雪豹、秃鹫等重点保护动物提供休养生息空间。健全贺兰山生物链群，加强外来入侵物种防控防治，防止外来物种对本地生态系统的破坏，保障生物种群稳定健康。

四、提升森林植被覆盖水平

科学开展国土绿化，探索实施贺兰山东麓重点林区乡土树种更新行动，精准提升浅山区森林质量。统筹实施植被林草生态修复，根据区域地貌、土壤环境、植被本底条件，实施差异化修复。对退化较轻区域实施全封闭封禁，主要通过自然演替恢复植被，对土壤流失和生态退化较重区域，采取“边坡加固—客土覆盖—耐旱灌木种植”修复等模式，切实提升区域植被修复水平。完善多元化生态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。“十五五”时期，力争森林覆盖率、草原综合植被盖度、水土保持率分别稳定在 14%、55%、88%以上。

第三节 加快形成绿色生产生活方式

全面落实国家碳达峰碳中和战略，积极推进绿色转型，稳步推进和实现碳达峰目标，全面提升西夏区经济社会绿色低碳发展水平。

一、有序推进碳达峰行动

实施碳排放总量和强度双控制度，扎实推动“碳达峰十大行动”建设，确保完成自治区、银川市下达的碳排放强度降低约束性指标，确保如期实现碳达峰目标。

推动行业节能降碳。实施工业能效提升行动，加快工业领域源头减排、过程控制、末端治理、综合利用全流程绿色发展。聚焦热电、建材、石化、晶硅等高碳排放企业，积极开展节能降碳改造和设备更新。大力推进建筑节能，推广超低能耗、近零能耗建筑，城镇新建建筑严格执行绿色建筑标准，有序开展老旧建筑节能改造，降低建筑运行能耗。积极实施热泵推广应用行动，鼓励工业、建筑、农业等领域部署应用高效热泵，积极开展存量低效热泵更新改造，提高能源利用效率。开展固定资产项目碳排放评价，将温室气体排放纳入环境影响评价。

推动清洁能源替代。统筹推进绿色能源“优供应、促消纳”，加强推动能源生产和消费结构绿色低碳转型。优化能源供应结构，推广绿色电力证书交易，保障优质能源供应。优化能源消费结构，持续推广电锅炉、电加热等清洁装备，着力提升清洁能源使用比例，促进低碳化发展。落实化工、建材、数据中心等高耗能绿电消纳责任。探索实施绿电直连、绿电聚合供应等项目，鼓励创建“绿电园区”、“零碳乡村”。

二、集约利用水资源

强化水资源刚性约束，落实“四水四定”。实施科技创新引领、农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损行动，提高城乡节

水控水和非常规水利用水平。大力推进节水农业和设施农业发展，鼓励应用高效节水灌溉模式。支持工业企业开展节水技术改造，推广高效冷却、循环用水等节水工艺技术装备。持续推进城乡居民节水，营造全社会节水光荣氛围，鼓励企业节水创优争先，打造一批节水标杆企业。

三、推进资源再生利用

大力推进资源等集约循环利用，促进循环经济发展。推动退役新能源电池、叶片、组件等高水平再生利用，加强报废机动车、废旧电器电子产品回收和规范化拆解利用，开展废钢、废铝、废塑料等再生资源的规模化利用。完善再生资源废弃物分类、收集和處理系统，培育一批资源综合利用示范企业和骨干企业。加快推进秸秆饲料化利用，鼓励专业化生产服务组织收储加工生产饲料产品，提升饲用价值和利用率。

四、倡导绿色低碳生活

开展绿色低碳全民行动，健全绿色消费激励机制，扩大绿色低碳产品供给和消费，形成简约适度、绿色低碳的生活方式。丰富拓展交通出行结构，统筹加强绿色低碳便捷公共交通网络体系建设。加大新能源汽车推广应用力度，倡导民众公共出行和绿色出行，减少出行碳排放。大力倡导绿色低碳消费，鼓励公众购买环保认证产品、可循环利用产品，减少一次性用品的使用。加大学校、社区、媒体等不同渠道绿色低碳宣传教育力度。

专栏 14 绿色转型发展

1.生态保护修复。推进镇北堡镇矿山生态修复、贺兰山东麓旅游环线防护林建设、典农河幸福河湖建设、平二支沟水生态修复、贺兰山东麓水源涵养和生态治理等重点项目，筑牢生态环境绿色本底。

2.资源节约集约利用。推进废弃物资源化利用、再生资源回收利用、重点企业清洁能源替代改造、雨污分流利用等项目，提升水资源、垃圾、粪污等领域资源化利用水平。

3.减污降碳协同和环境品质提升。推进重点企业生产线超低排放改造、全域河湖沟道水环境综合整治等项目，提升减污控排水平。

第十一章 大力实施安全夯基护稳工程,加快推进国家安全体系和能力现代化

坚定不移贯彻总体国家安全观,持续加强和创新社会治理,着力防范化解重大风险,建设更高水平的平安西夏、法治西夏,确保社会生机勃勃又井然有序。

第一节 坚决维护政治安全

严格落实党委(党组)国家安全责任制,促进全链条全要素协同联动,形成体系合力,完善风险研判、防控协同、防范化解工作机制。纵深推进政治安全铸魂、防渗、净土、夯基工程,落实意识形态工作责任制,加强阵地建设和管理,坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全,严密防范、严厉打击敌对势力渗透破坏颠覆活动,坚决阻断各类风险向政治安全领域传导。建立经常性滚动型风险排查起底机制和危机分级分类管控制度,加强重大安全风险研判防控。完善涉外国家安全机制,主动开展反制裁、反干预斗争。巩固“基层人民防线”成效,推动国家安全宣传教育常态化、制度化、普及化,筑牢人民防线。

第二节 加强重点领域安全能力建设

立足产业转型和民生保障需求,提升重点领域安全韧性与风

险防控能力，构建与经济高质量发展相适应的安全保障体系。

一、维护经济与产业安全

全力保障能源、粮食、水资源等战略资源安全、葡萄酒等特色产业供应链安全，强化装备制造、新材料等主导产业安全生产监管，强化产业链供应链风险防控。完善重点产业链发展体制机制与供应链风险评估应对机制，常态化开展断链断供风险排查，增强产业链供应链韧性。加强重要经济指标动态监测和分析研判，制定重要经济领域风险应对预案。深化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，稳妥化解政府债务、国企债务，坚决防范化解金融、房地产、国资国企、企业信贷违约等领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。

二、加强新兴领域安全治理

强化科技、生物、网络、数据、低空等新兴领域安全保障，前瞻布局人工智能等新兴领域安全风险研判与治理。全面加强网络安全保障体系和能力建设，开展“净网”、“护网”专项行动。强化网络综合治理，积极有效引导网上舆论，守好守牢网络意识形态阵地，营造风清气正的网络生态。坚持依法管网、依法办网、依法上网，完善网络法治工作统筹协调机制，系统性推进网络空间依法治理。加强网络安全检查和风险评估，严厉打击传播网络虚假信息、煽动网络暴力、电信网络诈骗、宣扬恐怖主义和极端主义等违法犯罪活动。深化“护苗”等专项行动，营造守护未成年人健康成长网络环境。

第三节 全力保障公共安全

坚持安全第一、预防为主，健全公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，切实维护人民生命财产安全。

一、健全安全风险防控体系

落实安全生产责任制，推进安全生产常态化治理，健全“一件事”全链条安全整治体系。落实报告奖励机制，畅通举报渠道，建成覆盖全域、科学高效的安全风险防控体系和安全保障体系。开展重点行业、新兴领域和“小部位”安全专项整治，提升本质安全水平，有效遏制重特大事故。

二、健全安全生产监管体系

严格落实危险化学品全链条审批与监控，推进非煤矿山机械化、自动化改造，健全建筑施工安全信用惩戒机制，强化特种设备动态监管与专项整治，实施传统高危行业深度整治工程。健全食品安全全链条监管，加大对集中用餐单位、无堂食外卖等重点场所监管力度。聚焦重点区域、重点品种、重点环节，强化“两品一械”安全监管。

三、强化基层应急管理能力建设

系统重塑“统、防、救、治”体制机制，完善应急救援快速处置和协同指挥机制，压实部门责任。整合安全生产监管、消防、防灾减灾救灾、应急救援等职能，建立职责清晰、一体联动、分级指挥和队伍专业指挥相结合的现代化应急救援指挥体系。加强综合性应急救援队伍建设，增加路电抢通、医疗救护等专业抢险

救援力量。优化灾害应对预案，完善多灾种灾害链综合防治体系，提升贺兰山地质灾害防治能力和景区应急管理水平，加快推进地震易发区房屋设施风险隐患排查和安全加固工程，守护人民群众生命财产安全。积极引入大数据、人工智能、无人机、物联监测等新技术，提升应急管理智慧化水平。

四、强化社会治安综合治理

深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护稳定责任制，持续推进社会治安综合治理全面升级。实施“三圈三网”工程，建设智慧安防小区，深化“雪亮工程”应用。持续开展“三平安社区化”、“零发案小区”创建。加强流动人口和特殊人群管理服务，预防青少年违法犯罪。健全完善社会心理服务体系，提升心理疏导和危机干预能力。开展电信网络诈骗综合治理，整治重点行业领域乱象，常态化推进扫黑除恶斗争，依法打击各类违法犯罪活动。

第四节 提升法治建设水平

坚持全面依法治国，弘扬社会主义法治精神，一体推进法治西夏、法治政府、法治社会建设。

一、推进严格执法与公正司法

推动宪法宣传教育常态化长效化，维护宪法权威和国家法治统一。强化跨部门执法司法协同和监督，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，推动行业监管和综合行政执法有效衔接、

一体服务。深化审执分离改革，有效解决“执行难”问题。推进公正司法，深化司法体制综合配套改革，健全监察权、审判权、检察权运行制约机制以及监察与刑事司法衔接机制，维护社会公平正义。

二、推进全民守法

弘扬社会主义法治精神，深化“塞上枫桥”实践机制，构建覆盖城乡、便捷高效、普惠均等的现代公共法律服务体系。优化实体平台（中心、站、室）布局和功能，深化公共法律服务进学校、进企业、进乡村（社区），精准对接不同群体多层次、多样化需求。继续实施“法律明白人”培养工程，根据村（居）矛盾纠纷特点和人口结构，按需培养、动态管理、提升能力，打造群众身边的法治带头人。

三、全面推进法治政府建设

完善重大决策、规范性文件备案审查机制，完善实质性化解行政争议机制。深化行政复议体制改革，全面推进行政复议规范化、专业化、信息化建设，发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。健全重大行政决策程序制度，强化决策合法性审查和风险评估，提升决策科学化、民主化、法治化水平。全面推行行政裁量权基准制度，规范基准制定、适用和监督。严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。深化行政执法体制改革，推动行业监管与综合执法衔接，健全涉企执法长效机制，完善行政争议实质性化解机制。

四、深入推进法治社会建设

扎实推进“九五”普法，创新普法与执法深度融合机制，将释法说理、普法宣传贯穿行政执法全过程。深化法治宣传教育，打造“法治护航经济社会高质量发展”系列活动，围绕营商环境、生态保护、安全生产等主题开展法治宣传教育活动，每年开展各类主题宣传活动不少于 200 场，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第五节 完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。

一、健全社会工作体制机制

完善共建共治共享的社会治理制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。健全多主体协同机制，建设社会资源共享平台，推动公众、社会组织、企业和社会工作专业人才积极参与社会治理。分类推进社区治理服务体系建设，稳妥推进社区规模、阵地、网格优化调整。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推动行业协会商会改革发展。深化“一核两端四化”模式，完善乡镇（街道）职责清单和村（社区）事项准入机制，打造新兴领域党建品牌，推动示范培育、新就业群体全域友好场景建设。持续深化“专业社工+志愿服务”融合工作，健全志愿服务体系，依法维护合法权益，推动志愿者广泛参与社会治理，培育壮大志愿服务品牌。加强社会工作者队伍建设，建立健全培训

教育体系，提高专业化服务水平。

二、提升基层治理水平

加强党建引领基层治理和基层政权建设，推行村（社区）工作事项准入制度，发挥“吹哨报到”制度作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动综治中心规范化建设、标准化运行。发挥村规民约、居民公约作用，推进农村移风易俗。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。引导各方有序参与社会治理，推进网上网下协同治理。加强凝聚服务群众工作，强化政务服务便民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。强化基层治理数据支撑，依托“数字西夏”智能平台，促进基层社会治理智慧化。

三、深化社会治安综合治理

健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。推进信访法治化，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。健全社会心理服务体系和危机干预机制，强化未成年人、社区矫正对象、刑满释放安置帮教人员等重点人群服务管理和风险防控。强化信访问题源头治理、涉法涉诉信访积案攻坚化解，落实“一事一方案、一策一专班”，统筹资源力量推动信访诉求实质性化解。

第十二章 加强规划实施保障 确保规划目标任务如期实现

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化西夏区实践凝聚磅礴力量。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚决贯彻党中央决策部署和区市党委工作要求，健全常态化督查落实机制。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。突出新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”政治标准，树立和践行正确政绩观，持续完善“两榜四机制”，推进领导干部能上能下常态化。实施干部政治能力和专业能力提升工程，提高干部队伍现代化建设本领。深化“抓提升抓引领、全面增强政治功能和组织功能”工程，统筹推进各领域基层党组织建设，发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。持续深化整治形式主义为基层减负，继续锤炼求真务实落实真实工作作风。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，推动党员干部在遵规守纪的前提下勤奋工作、放手干事、锐意进取、积极作

为。营造风清气正的政治生态。

第二节 推进社会主义民主政治建设

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全深度协商互动、意见充分表达机制，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强国防动员建设，强化全民国防教育，巩固军政军民团结，持续做好“双拥共建”工作。

第三节 健全规划实施全周期推进机制

一、健全统一规划体系

充分发挥发展规划战略导向作用，健全以本规划为统领，以

国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。依据西夏区发展规划同步部署、同步编制、同步实施一批西夏区级重点专项规划。围绕经济发展布局、生态保护格局、城乡建设框架和公共服务体系，推进“多规合一”，实现空间管控与产业布局、基础设施建设、生态环境保护的有机统一。健全目录清单、编制备案、衔接协调等规划管理制度，确保国土空间规划、专项规划、区域规划等各级各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程等方面协调一致。健全规划社会广泛参与机制，提升规划的科学性、实效性。

二、分类推进规划任务落实

各部门要制定可操作可评估的具体工作安排和推进措施，有力有序推进规划各项目标任务落地实施。对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等任务，强化责任分解落实。对预期性指标和产业发展、结构调整等任务，通过创造良好政策环境、体制环境和法治环境推进落实。细化重大工程项目清单，分类推进单体项目、打捆项目落地实施。

三、完善规划实施机制

建立区委统一领导、党政齐抓共管、部门协调推进、社会广泛参与的实施格局。强化规划重大事项定期研究和决策机制，确保规划有部署、有检查、有落实。各级各类规划要加强与西夏区发展规划的衔接落实，为发展规划实施提供有效支撑。年度计划要滚动落实发展规划各项任务，将规划主要指标分解纳入年度计

划指标体系并做好年度间综合平衡。健全政策协调和工作协同机制，加强要素保障、项目支撑、财力保障、金融支持。完善评估监督机制，建立统计监测、绩效评价、第三方评估和公众监督相结合的评估体系，开展中期和总结评估，并向区人大常委会报告实施情况，自觉接受人大及其常委会和社会监督。