

西夏区 2022 年芦花拦洪库防洪抢险应急预案

第一章 总 则

一、编制目的

芦花拦洪库防洪抢险应急预案是针对因突发事件导致拦洪库面临重大险情威胁，影响拦洪库防汛安全，为有效防止和减轻灾害损失而预先制定的科学合理、可操作性强的抢险救灾应急预案。其作用是科学、合理、及时、有效地应对拦洪库重大险情威胁，尽可能地保障下游人民群众生命财产安全，将灾害损失降到最低程度。

二、编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防汛条例》《中华人民共和国抗旱条例》《中华人民共和国河道管理条例》《宁夏回族自治区抗旱防汛条例》《国家突发公共事件总体应急预案》《国家防汛抗旱应急预案》《宁夏回族自治区突发事件应对条例》《宁夏回族自治区突发事件总体应急预案》《银川市突发事件总体应急预案》《银川市西夏区突发事件总体应急预案》等。

三、编制原则

(1) 以人为本，积极预防。坚持政府主导、公众参与，预防为主、防抢结合，坚持人民至上，生命至上，切实把确保人民生命安全放在第一位，落到实处。

(2) 统一领导，分级负责。在政府的统一领导下，各职能部门建立应急联动机制，按照突发事件级别，实行分级响应。坚持属地管理、条块结合，军民结合、联动协作，专群结合、保障有力的原则。

(3) 深入分析，协调一致。通过对拦洪库大坝可能发生的突发事件进行深入分析，事先制定减少和应对突发洪水事件的对策。预案应和本地区、本部门其他预案相协调。

(4) 快速反应，科学应对。加强应急专家队伍和救援队伍建设，重视应急演练，确保处置手段科学、快速、高效。科学精准预测预报。

(5) 以防为主，防救结合。坚持常态减灾与非常态救灾相统一。从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向应对综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

四、预案管理与更新

(1) 本预案由西夏区农业农村和水务局组织编制，经本级防汛抗旱指挥部审查同意，报请西夏区人民政府研究同意后，由西夏区人民政府办公室印发。本预案自发布之日起执行。

(2) 西夏区防办和农业农村和水务局要根据预案演练时发现的问题、机构变化等情况，适时组织修订完善本预案。

第二章 工程概况

一、拦洪库流域概况

芦花拦洪库位于西夏区贺兰山农牧场，主要承载滚钟口水库排洪和西干渠分洪。

二、拦洪库基本情况

(一) 枢纽建筑物

芦花拦洪库是一座以滞洪为主的小型拦洪库，积雨面积 210 平方公里。拦洪库工程于 1972 年竣工。

拦洪库大坝为沙质土坝，输水洞为浆砌石无压箱涵，断面尺寸 $D = 1.5 \times 1.5$ 米，最大泄量为 7 立方米/秒。工程技术特性表如下：

芦花拦洪库工程技术特性表

水库名称	芦花拦洪库		主 坝	坝型	沙质土坝
建设地点	同庄村			坝顶高程(m)	1111.2
所在河流	西干渠			最大坝高(m)	4.6
流域面积(km ²)	64			坝顶长度(m)	5027
管理单位名称	西夏区农业农村和水务局			坝顶宽度(m)	5
主管单位名称	西夏区农业农村和水务局			坝基地质	沙壤土、粉细砂
竣工日期	1972			坝基防渗措施	
工程等别	III			防浪墙顶高程(m)	
抗震设计烈度				副 坝	坝型
多年平均降水量	192		坝顶高程(m)		1111.2
设计 洪水标准(%)	100 年一遇		坝顶长度(m)		1743

洪峰流量(m ³ /s)	38		坝顶宽度(m)	5
3日洪量(m ³)	2646000	正 常 溢 洪 道	闸门尺寸	1.5x1.5
校核洪水位(m)	1109.2		最大泄量(m ³ /s)	7
设计洪水位(m)	1109.2		闸门型式	平面
正常蓄水位(m)	1108.2		启闭设备	8T
汛限水位(m)	1108.2	非 常 溢 洪 道	型式	
死水位(m)	1108.2		堰顶高程(m)	
总库容(m ³)	2646200		堰顶净宽(m)	
调洪库容(m ³)	264.62		最大泄量(m ³ /s)	

(二) 历次重大改建、扩建、加固等情况

工程 2012 年-2013 年进行除险加固。

(三) 工程存在的主要防洪安全问题

坝基没有建反滤体，内坡没有防浪面，近坝脚有人建鱼塘；未设排洪道。

(四) 水情水工监测及预报

拦洪库在蓄水期安排人员进行日常管理、汛期水位观测，农业农村和水务局负责对水库巡查，并建立了巡查制度。拦洪库大坝至今无观测设施，从而无法掌握历年来拦洪库大坝的位移、沉陷、扬压力、渗漏等水工观测资料，拦洪库气象预报主要依靠市气象局预报。

(五) 历史灾害及抢险情况

工程未出现过重大险情。

(六) 芦花拦洪库管理机构及安全管理“三个责任人”

芦花拦洪库运行管理单位是西夏区农业农村和水务局。

行政责任人：丁明（西夏区副区长），技术责任人：伏志军（西夏区农业农村和水务局党组成员），巡查责任人：董启兴（西夏区农业农村和水务局综合岗主任）

第三章 突发事件危害性分析

一、大坝溃决分析

土石坝失事主要原因是：施工质量差、拦洪库调度管理失当及出现大于抗震烈度的地震等。失事形式主要为管涌，据资料统计由于管涌造成大坝失事的占 38%。由管涌导致的坝体溃决，在溃决前有一定的迹象。当发现大坝出现异常，除采取适当的工程措施外，还可以通过放空水库降低库水位，使大坝溃决前坝前水位尽可能低，从而达到减小溃决流量，减少损失的目的。

芦花拦洪库现有防洪能力达到 100 年一遇计，汛期拦洪库均控制在正常水位以下运行，但拦洪库遭遇超标准洪水发生漫顶溃坝的可能性依然存在。

二、下游影响范围

由于无溃坝风险图参考，下游影响范围综合考虑拦洪库下游地形蓄滞洪水能力及拦洪库总库容认定，初定下游淹没范围涉及

同庄村、同阳新村、良渠稍村、3620 人及包兰铁路，宝塔石化设施。

第四章 险情监测与报告

一、拦洪库巡视检查项目和内容

（一）坝体的巡视检查项目和内容：

（1）**坝顶**：有无裂缝、异常变形、积水或植物滋生等现象；防浪墙有无开裂、挤碎、架空、错断、倾斜等情况。

（2）**迎水坡**：护面或护坡是否损坏；有无裂缝、剥落、滑动、隆起、塌坑、冲刷、或植物滋生等现象；近坝水面有无冒泡、变浑或漩涡等异常现象。

（3）**背水坡及坝址**：有无裂缝、剥落、滑动、隆起、塌坑、雨淋沟、散浸、积雪不均匀融化、冒水、渗水坑或流土、管涌等现象；排水系统是否通畅；草皮护坡植被是否完好；有无兽洞、蚁穴等隐患；滤水坝趾、减压井（或沟）等导渗降压设施有无异常或破坏现象。

（二）坝基和坝区的巡视检查内容：

（1）**坝基**：基础排水设施的工况是否正常；渗漏水的水量、颜色、气味及浑浊度、酸碱度、温度有无变化；基础廊道是否有裂缝、渗水等现象。

（2）**坝端**：坝体与岸坡连接处有无裂缝、错动、渗水等现象；两岸坝端区有无裂缝、滑动、崩塌、溶蚀、隆起、塌坑、异

常渗水和蚁穴、兽洞等。

(3) 坝址近区：有无阴湿、渗水、管涌、流土或隆起等现象；排水设施是否完好。

(4) 坝端岸坡：绕坝渗水是否异常；有无裂缝、滑动迹象；护坡有无隆起、塌陷或其他损坏现象。

(三) 输、泄水洞（管）的巡视检查内容：

(1) 引水段：有无堵塞、淤积、崩塌。

(2) 洞（管）身：洞壁有无裂缝、空蚀、渗水等损坏现象；洞身伸缩缝、排水孔是否正常。

(3) 出口：放水期水流形态、流量是否正常；停水期是否有水渗漏。

(4) 工作桥：是否有不均匀沉陷、裂缝、断裂等现象。

(四) 溢洪道的检查内容：

(1) 进水段（引渠）：有无坍塌、崩岸、淤堵或其他阻水现象；流态是否正常。

(2) 堰顶或闸室、闸墩、胸墙、边墙、溢流面、底板：有无裂缝、渗水、剥落、冲刷、磨损、空蚀等现象；伸缩缝、排水孔是否完好。

(3) 工作桥（或交通桥）：是否有不均匀沉陷、裂缝、断裂等现象。

(五) 闸门及启闭机的巡视检查内容：

闸门及其开度指示器、门槽、止水等能否正常工作，有无不

安全因素。启闭机能否正常工作；备用电源及手动启闭是否可靠。

(六) 观测及通讯设施是否完好、畅通；照明及交通设施有无损坏及障碍。

二、拦洪库巡视检查方法和要求

(一) 拦洪库巡视检查的方法

巡查方法通常是以用眼看、耳听、手摸、或辅以钢卷尺等简单工具对工程表面和异常现象进行检查。

(二) 拦洪库巡视检查的要求

拦洪库巡视检查由水库管理人员负责。拦洪库巡视检查分为日常巡查、年度巡查和特别巡查三类。日常巡查：每日不少于一次；年度巡查为每年的汛前汛后检查；特别巡查为特殊情况下的不定期检查，工程发生异常情况及上级有关部门要求检查等。当水库遭遇大暴雨、或出现险情征兆、或遭遇其它突发事件时，应及时组织专人进行 24 小时不间断值班巡查。

每次巡查均按附表内容作出记录，填写巡视检查记录表（参见附表）。如发现异常情况，除应详细记述时间、部位、险情和绘出草图外，还应及时向农业农村和水务局报告。

巡查记录必须及时整理，并将巡查结果分别报有关部门整理归档。

为了确保拦洪库巡查进行，管理人员要定期清理拦洪库大坝表面的树木、灌木以及高度在 20 厘米以上的杂草，保持拦洪库的整洁。另外，还要检查水库管理范围内有关影响水库安全和整

体环境的违章设施，如大坝埋设电杆，管理范围内违章建设、采挖砂石等，一旦发现应立即阻止并逐级报告。

三、险情上报与通报

（一）险情上报的内容

险情上报的内容包括：出险拦洪库名称、出险时间、出险位置、险情类型；当前库水位、蓄水量、出入库流量、已采取的措施等。

（二）险情上报及处置程序

当发现拦洪库出现险情征兆时，拦洪库管理员应立即向农业农村和水务局报告；农业农村和水务局应立即向拦洪库应急指挥部报告，水库应急指挥部接到报告后，应立即派人到现场检查，同时准备采取相应应急措施；并将情况及时向上级防汛抗旱指挥部报告。

（三）信息的传递和报告

农业农村和水务局及时收集和掌握工程的雨情、水情和险情，定时向拦洪库防洪应急指挥部汇报请示，在防汛紧急状态下，每半小时汇报一次。

第五章 险情抢护

一、抢险调度

（一）拦洪库应急调度方案

当拦洪库遭遇重大突发事件，拦洪库调度运用方案由拦洪库

应急指挥部拟定，报经西夏区防汛抗旱指挥部同意，交农业农村和水务局和拦洪库管理单位执行。

（二）决策的制定与执行

拦洪库因突发事件而面临重大险情威胁时，拦洪库应急指挥部必须快速反应、科学决策。决策由指挥部召集有关成员单位防汛会商后做出，然后由指挥部指挥长签发命令，交指挥部成员单位按照各自的职责分工执行，须向上级防汛指挥部请示批准的防洪措施（如炸掉侧堰等非常措施）要请示批准。

拦洪库出现险情时，由拦洪库应急指挥部指挥长组织有关部门实施抢险。必要时申请上一级防汛防旱指挥部及水行政主管部门派有关领导带领技术人员到现场指导抢险。

二、抢险措施

本预案仅列出重大突发事件引发的危及大坝安全的险情，主要险情有：

（一）渗水：由于土坝土料夯压不实、施工质量差等原因，坝体内部浸润线明显抬高，在背水坡渗水出逸点以下，土体过分湿润或发软，甚至不断地有水渗出的现象。

（二）漏洞：土坝的背水坡及坡脚附近出现横贯坝身或基础的渗流孔洞。

（三）塌坑：土坝的顶部、迎水坡、背水坡及其坡脚附近突然发生局部下陷而形成的险情。

（四）管涌、流土：当水库达到高水位时，坝基中的渗透水

流常有可能导致坝下游坡脚附近发生管涌或流土。这种现象，从水文地质特征和水力条件来分析，有两种情况：一种是在一定的水力梯度的涌流作用下，砂砾土中的细颗粒在孔隙的孔道中发生移动，并被水流带出基础以外，称为管涌；另一种情况是在粘性土或非粘性土中，渗透水流的水力梯度进一步增大，使坝基的局部土体表面隆起或大块土体松动而随渗水流失的现象，称为流土。

(五) 裂缝：裂缝是土坝常见的一种险情，有时也可能是其他险情的预兆，如滑坡裂缝。裂缝按其部位分为表面裂缝、内部裂缝；按其走向分为横向裂缝、纵向裂缝、龟纹裂缝；按其成因可分为不均匀沉陷裂缝、滑坡裂缝、干缩裂缝、冰冻裂缝、振动裂缝。

(六) 滑坡：坝体出现滑坡，主要是边坡失稳，土体的下滑力超过了抗滑力，造成了滑坡险情。

(七) 风浪破坏：指土坝临水坡遭受风浪冲击而遭破坏。

(八) 漫溢：指水库遭遇超标准洪水，洪水或风浪从坝顶溢出的险情。

针对上述的主要险情，抢险方案有：

1. 渗水抢险的抢护原则：“临水截渗，背水导渗”。

(1) 临水截渗。根据所用材料又分为：①土膜截渗。②抛粘土截渗。③土袋前戗截渗。主要抢险物资有土工膜、粘土、编织袋、麻袋等。

(2) 背水反滤导渗沟。常见的导渗沟有：①土工织物导渗

沟。②砂石导渗沟。③梢料导渗沟。主要抢险物资有土工织物、砂卵石、梢料等。

(3) 背水反滤层。常用的有：①土工织物反滤层。②砂石反滤层。③梢料反滤层。主要抢险物资同前导渗沟。

(4) 透水后戗（透水压浸台）。常见的有：①砂砾料后戗。②梢土后戗。主要抢险物资为砂、砂砾、梢料、沙土等。

2. 漏洞抢险。抢护原则：“前堵后排，临背并举”。常用的几种抢护方法如下：

(1) 临水截洞。常用的方法有：①塞堵法，通常用软楔堵塞或草捆堵塞。②盖堵法，常用土工膜、篷布、铁锅、软帘或网兜盖堵。③戗堤法，常见的是抛粘土前戗和临水筑月堤。主要抢护物资有麦秸、稻草、麻绳、铁锅、软帘、网兜、木板、粘土等。

(2) 背水导渗。目的是制止坝体土料流出，防止险情继续扩大。常用的方法有反滤压盖，透水压渗台和反滤围井等。主要抢险物资有土工织物、砂石料、梢料、沙土料等。

3. 塌坑抢险，常见的抢护方法是①翻填夯实。②填塞封堵，适用于发生在临水坡的水下塌坑。③填筑滤料，适用于发生在坝的背水坡的塌坑，主要的抢险物资有土料、草袋、麻袋、编织袋、粘土、砂石料等。

4. 管涌、流土抢险。抢护原则为“反滤导渗，控制涌水，留有渗水出路。”常用的几种抢护方法如下：

(1) 反滤压盖。目的是制止地基土沙流失，以稳定险情。

适用于管涌或流土处数较多，面积较大，并连成片，渗水涌沙比较严重的地方。常用的有：①土工织物反滤压盖、②砂石反滤压盖、③梢料反滤压盖。主要的抢险物资有土工织物、块石、沙袋、粗砂、大石子、小石子、梢料等。

(2) 反滤围井。适用于背水坡脚附近地面的管涌、流土数目不多，面积不大的情况。常见的做法是：①土工织物反滤围井、②砂石反滤围井、③梢料反滤围井。主要的抢险物资有土工织物、沙袋、沙砾石、土袋、砂石料、梢料等。

(3) 减压围井。此法适用于临背水头差较小，高水位持续时间短，出现管涌或流土的周围地表坚实、完整、渗透性较小的情况。常用的做法有：①无滤层围井、②无滤层水桶、③背水月堤。主要的抢险物资有土袋、无底的铁桶或木桶等。

(4) 透水压渗台。适用于管涌或流土较多、范围较大、反滤料缺乏，但沙土料源比较丰富的地方。具体做法：先将抢险范围内的杂物清除，用透水性大的沙土修筑平台。主要抢险物资为沙土料。

(5) 水下管涌抢护。常用的方法有：①填塘。即用沙性土或粗砂将坑塘填筑起来，制止涌水带沙以稳定险情。②水下反滤层。如坑塘过大，用沙土填塘有可能贻误时机时，采用此法。③抬高坑塘和排水沟水位：此法与减压围井类似。主要的抢险物资有砂石、沙土、砂石反滤层等。

(6) 流土抢护。一般可在隆起的部位，就地取材，铺麦秸

或稻草一层，厚 10~20cm，其上再铺柳枝或秸杆一层厚约 20~30cm。然后在其上压土袋或块石。主要抢险物资有梢料、土袋、块石等。

5.裂缝抢险。抢护原则，首先要判明产生裂缝的主要原因。对横向裂缝应迅速处理。纵向裂缝，如属滑坡性裂缝或较宽较深的不均匀沉陷裂缝，均应及时处理或紧急抢护。常用的抢险方法有：

(1) **开挖回填。**适用于横向裂缝或没有滑坡可能性的纵向裂缝，并经检查观测，裂缝发展已经稳定。在开挖前，用把过滤的石灰水灌入裂缝内，以探明裂缝的走向和深度，指导开挖。在开挖时，一般采用梯形断面。

(2) **横墙隔断。**此法适用于横向裂缝抢护。

(3) **封堵缝口。**当裂缝宽度小于 1cm、深度已经稳定，可用此法。具体做法是：①用干而细的沙壤土由缝口灌入，再用板条或竹片捣实；②灌塞后，沿裂缝作宽 5~10cm、高 3~5cm 的拱形小土埂压住缝口，以防雨水浸入。

6.滑坡抢险。抢护原则是设法减少滑动力与增加抗阻力，其具体做法可归纳为“上部削坡减载，下部固脚压重”。对因渗流作用而引起的滑坡，必须采取“前堵后排”的措施。常用的滑坡抢护方法有：

(1) **固脚阻滑。**在保证坝身有足够的挡水断面的前提下，将滑坡的主裂缝上部进行削坡，以减少下滑荷载。同时在滑动体坡脚外缘抛块石或沙袋等，作为临时压重固脚，以阻止继续滑动。

(2) 滤水土撑。该法适用于背水坝坡排水不畅，范围较大，取土又较困难坝段。

(3) 滤水后戗。该法适用于断面单薄、边坡过陡、有滤水材料和取土较易处。

(4) 滤水还坡。采用反滤结构，恢复坝的断面抢护滑坡的措施，称为滤水还坡。适用于坝的背水坡，主要是由于土料渗透系数偏小引起浸润线升高，排水不畅而形成的严重滑坡。常用方法有：①导渗沟滤水还坡②反滤层滤水还坡③梢料滤水还坡。

(5) 临水截渗。在临水坡滑坡，采用抢筑粘性土戗截渗。

滑坡抢险主要物资是块石、沙袋、沙土、土工织物、砂石料、梢料等。

7.风浪抢护。抢护原则是：一是消减风浪对土坝的冲击力，二是加强临水坡抗冲力。常用的办法是：①木排防浪。②挂柳防浪。③挂枕防浪。④土工织物防浪。⑤柳箔防浪。⑥土袋防浪。⑦柴草防浪（柳桩防浪）。主要的抢险物资为木材、竹、柳、秸料、芦苇、木桩、土工织物、土袋、柴草等。

8.当拦洪库遇到超过设计的校核防洪标准的洪水时，通常考虑的应急措施有：

(1) 加大泄洪流量。将泄洪洞打开，在确保安全的前提下，达到最大泄流量，保证其正常运行。

(2) 考虑采用非常措施。如果遇到洪水即将漫顶而上游继续下大雨的非常情况，可以考虑采用炸掉侧堰这一非常措施。

(3) 在坝顶部位抢筑子埝。常用的抢护方法有：①土料子埝，土料宜选用粘性土。②土袋子埝，一般用粘性土料为宜。③桩柳（木板）子埝。④柳石（土）枕头埝。

(4) 其它有效抢险措施。

三、应急转移

1、转移安置任务

芦花拦洪库转移安置任务如下表：

防御区	(村)名	受灾总人口 (人)	转移人口 (人)	转移物资 (吨)	需用车辆 (辆)
西夏区 负责人：丁明 电话：13519583995	同庄村	230	230	10	2
	同阳新村	3170	3170	45	6
	良渠稍村	220	220	30	4

2、转移安置方案

拦洪库下游的群众及牲畜和物资转移安置点设在贺兰山西路街道办事处。

3、应急逃生方案

拦洪库溃坝淹没范围内的村民，向贺兰山西路街道办事处转移。

4、警报发布权限、条件、形式、送达方式

芦花拦洪库为小型，按分级管理的原则，拦洪库下游威胁区域人员转移警报由防汛抗旱指挥部发布。

当拦洪库遭遇突发事件导致重大险情，威胁下游群众安全时，拦洪库应急指挥部报请街道防汛抗旱指挥部发布人员转移警

报，防汛抗旱指挥部会商后由指挥长签发予以发布。

警报分预警和报警。预警后人员做好转移准备，报警后组织转移。本拦洪库采用预警信号为铜锣敲击长声，报警信号为铜锣敲击短声。具体由各村党支部书记及各队长负责实施，但警报必须经拦洪库应急指挥部通知后发布，不能随意自动报警。

街道办事处、各村建立报警网，拦洪库人员转移警报经街道防汛抗旱指挥部指挥长签发后，采用有线和无线的通信方式，逐级通知至群众。

5、解除警报

当拦洪库的重大险情得到有效控制，而上游停止了降雨，拦洪库洪水位已在下降，经拦洪库应急指挥部决定报防汛抗旱指挥部同意后，由防汛抗旱指挥部发布解除警报命令。解除警报信号由各自然村自定。

6、出险标志

根据拦洪库溃坝洪水的受灾范围，计划在交通要道、洪水淹没边界等重点地段白天悬挂醒目标志牌，夜间使用红灯警报等标志。

第六章 应急保障

一、组织体系

(一) 西夏区防汛抗旱指挥部

西夏区防汛抗旱指挥部（以下简称西夏区防指）是西夏区应急委员会下设的西夏区应急管理指挥部组成之一。

指 挥 长：李 颖 区委常委、政府副区长
常务副指挥长：马宏军 区委常委、政府副区长
 丁 明 政府副区长
副 指 挥 长：杜亚楠 政府办公室主任
 罗继龙 农业农村和水务局党组书记
 陈建军 应急管理局局长
 陈 钢 住房城乡建设和交通局局长
 王新明 公安分局副局长
 刘 鑫 人武部副部长
 安 伟 消防救援大队大队长

成员：政府办、宣传部、网信办，发展和改革委员会、教育局、商务经合局、公安分局、民政局、财政局、自然资源局、综合执法局、生态环境分局、住房城乡建设和交通局、农业农村和水务局、文化旅游体育广电局、卫生健康局、应急管理局、人武部、交警一大队、交警二大队、红十字会、消防救援大队、国网西夏区供电公司、各镇街主要负责同志。

指挥部负责贯彻落实党中央、国务院、自治区、银川市及区委和政府关于防汛抗旱工作决策部署；负责落实国家防汛抗旱总指挥部、自治区应急管理指挥部、防汛抗旱指挥部、银川市应急管理指挥部、防汛抗旱指挥部及西夏区应急管理指挥部关于防汛抗旱相关工作的安排部署；负责组织、指导、监督西夏区防汛抗旱工作；负责制定防汛抗旱重要措施，指导西夏区农业农村和水

务局、各成员单位和镇街开展水旱灾害监测预警、风险防范化解、隐患排查治理和工程巡查防守、应急水量调度等日常防治工作；指导西夏区农业农村和水务局、各成员单位和镇街编制并实施防汛抗旱专项应急预案、组织各类救援队伍开展应急演练、储备防汛抗旱应急物资、开展应急救援和灾后调查评估等工作；负责组织指挥较大级水旱灾害的应急救援处置，指导各成员单位和镇街开展一般级水旱灾害的应急救援处置；负责做好区委和政府安排的其他防汛抗旱工作。

指挥部实行席位制，因人员变动需要调整的，由相应岗位接任者自然接替，不再另行发文。

在启动应急响应时，西夏区防指按照职责分工和协同联动工作需要，成立专业工作组，分组开展灾害应急处置工作。各工作组成员单位可根据工作实际进行调整增补，按照组长单位要求做好工作。应急响应期间，各工作组实行 24 小时值班。

（1）预警预报组

组长单位：农业农村和水务局

成员单位：农业农村和水务局、自然资源局、住房城乡建设和交通局、应急管理局等有关成员单位。

主要职责：负责对天气形势、河道洪水、地质灾害进行监测、预报，为西夏区防指及时提供准确的雨情和短、中期天气预报、短期气候趋势预测等气象信息，对重要天气形势和洪涝等灾害作出预报，并及时提出预警信息发布建议。

(2) 洪水调度组

组长单位：农业农村和水务局

成员单位：应急管理局、公安分局、住房和城乡建设和交通局、自然资源局等有关成员单位。

主要职责：负责辖区域水利设施防洪安全，做好水情监测预警工作，组织实施重要河流湖泊和重要水工程的防御洪水调度，及时向西夏区防指提供和报送防洪工程工情、险情；负责洪水资源的调度、利用、管理，做好洪水应急抢险技术支撑和重要水工程调度工作。指导、督促事发地各镇（街道）完成水毁工程修复。

(3) 抢险救援组

组长单位：应急管理局

成员单位：农业农村和水务局、人武部、消防救援大队、公安分局、住房和城乡建设和交通局、综合执法局、文旅体育广电局、供电服务中心等有关成员单位。

主要职责：组织协调防洪灾害应急救援工作，协调指导重要水工程水利应急调度工作。会同灾害发生地镇（街道）开展抗洪抢险救灾工作，最大限度减少人员伤亡。组织、协调灾区救灾和受灾群众的生活救助。

(4) 医疗救治组

组长单位：卫生健康局

成员单位：公安分局、应急管理局、教育局、文旅体育广电局、事发地各镇（街道）等有关成员单位。

主要职责：组织灾区疾病预防控制和医疗救治工作。灾害发生后，组织有关医疗机构和人员赶赴灾区，开展疫情防控和伤员救治，及时向西夏区防指提供灾区疫情防控和伤员救治信息。

(5) 交通保障组

组长单位：住房城乡建设和交通局

成员单位：公安分局、应急管理局、交警一大队、交警二大队、住房城乡建设和交通局、自然资源局、综合执法局、文旅体育广电局等有关成员单位。

主要职责：负责所辖公路交通设施的防洪安全，确保道路畅通。协调道路运输企业为紧急抢险和撤离人员提供运输工具。按银川市防指命令开通高速公路绿色通道，协调运送抗洪抢险、抗旱及卫生防疫物资设备和人员车辆通行。

(6) 善后处理组

组长单位：民政局

成员单位：财政局、农业农村和水务局、应急管理局、自然资源局、事发地各镇（街道）等有关成员单位。

主要职责：组织灾情核查、灾损评估等，及时向西夏区防指提供灾情信息；负责组织、协调灾区救灾和受灾群众的生活救助；管理、分配各级政府及社会各界救助受灾群众的款物，并监督使用；组织、指导、配合和开展救灾捐赠等工作。

(7) 宣传舆情组

组长单位：宣传部

成员单位：应急管理局、农业农村和水务局、公安分局、自然资源局、卫生健康局、网信办、事发地各镇（街道）等有关成员单位。

主要职责：负责做好权威信息发布，正面舆论引导。负责做好网络舆情监测和应急处置。根据灾情做好相关科普宣传工作。

（二）西夏区防汛抗旱指挥部办公室

指挥部办公室设在应急管理局，陈建军同志兼任办公室主任；罗继龙同志兼任办公室常务副主任，负责水旱灾害防治、监测预警、应急准备和处置等日常管理工作。

主要职责是：负责按西夏区防指的要求统一组织、协调、指挥西夏区防汛抗洪工作；负责防洪规划的编制和审查，组织、指导防汛应急预案的编制和修订；督促有关部门、镇（街道）制定防汛预案，开展防汛宣传和培训工作；负责组织防汛检查，审批防洪调度计划，制定防汛应急体系建设规划、计划及相关应急资金的计划；建立健全防汛应急工作信息联络网，负责防汛信息的收集、分析、上报和传递；承接本地区重大、特大防汛突发事件报告；负责汛前防洪堤防加固工程，安排水毁堤防修复计划并负责组织对修复实施方案的技术审查；负责督促、指导河道清障工作；负责防汛抢险救援物资的储备；完成西夏区防指领导下达的有关任务，做好其它防汛日常管理工作。

（三）西夏区防指成员单位职责

西夏区防指按照职责分工和协同联动工作需要，将组织各成

员单位按照职责分组开展洪水灾害及其次生、衍生灾害的应急处置工作。各工作组组成单位，可根据工作实际情况进行调整和增补。根据各部门职能分工，西夏区防指成员单位的主要职责如下：

政府办公室：负责综合协调、督导落实西夏区防指各成员单位履行防汛抗旱工作职责、重大灾害救灾决策的落实；配合指挥长、副指挥长做好应急指挥、协调工作。

宣传部、网信办：组织新闻媒体开展水旱灾害突发事件应急处置的新闻报道，加强防汛抗旱宣传教育。加强网上舆情监测和管控，指导主管部门充分利用报纸、广播、电视、互联网等各类媒体平台，正确引导网络舆论；依法整治网上违规信息和网络谣言，净化网络空间环境。

发展和改革局：负责将综合防灾减灾救灾工作纳入国民经济和社会发展中长期规划和年度计划，指导相关部门编制灾害防治体系建设专项计划；指导防灾减灾救灾工程申报单位项目申报工作；指导督促油气管道企业做好隐患排查和管道沿线地质灾害监测和防范，切实维护管道设施安全；发生事故灾害后，配合应急管理部门开展先期处置工作；会同有关部门保障灾后市场供应和价格稳定。

教育局：将防灾减灾知识纳入各级各类学校安全教育内容，每学期至少组织 1 次紧急疏散避险演练，推动防灾减灾知识进校园；鼓励引导高等院校开设防灾减灾课程，大力培养防灾减灾专业人才；指导协调受灾地区及时提供教学保障条件，尽快恢复

教学秩序；提供受灾地区学校校舍及配套设施信息，协调学校在不影响正常教学秩序的情况下，将校舍和配套设施用于受灾人员安置；配合灾区恢复重建因灾损毁校舍，确保安全。

商务经合局：负责抗洪抢险中食品、生活用品、抢险物资的必要储备和及时供应。

公安分局：组织指导警力调配，警戒灾区人员转移的空心村庄、集中安置点、医疗救助点等重点部位、重要场所，防止人为干扰破坏、群众财物丢失和转移群众回流，维护治安秩序；协调指导派出警力疏导灾区及通往灾区的交通，保障应急救援人员及物资运输车辆畅通；组织调派警力紧急疏散转移群众，解救被困人员，保障受灾人员安全；协调调用警用装备参与执行灾情勘查研判、投送救灾物资和解救被困人员等任务；协助有关部门统计伤亡人员、鉴定死者身份、查明死因，配合有关部门做好遇难人员遗体保存和妥善处理等相关工作；依法监督管理境外非政府组织参与防灾减灾救灾公益活动；依法查处传播防灾减灾救灾谣言、非法社会组织参与防灾减灾救灾等违法犯罪行为和案件。

交警一大队、交警二大队：提前开展预警、预报，人员和物资准备工作；组织警力负责所管辖区实施现场交通管制，保障道路交通安全、有序通行；适时采取临时交通管制等措施，加强道路的巡查和管理，加强汛情交通管制情况的梳理和信息发布，维护灾区、积水、危险路段道路交通秩序，保证救灾物资、队伍的运输畅通，确保道路交通安全、畅通、有序；汛期受灾或者道路

交通受影响时，要服从当地防汛指挥部统一安排，积极参与抗洪抢险、灾民转移疏导等工作；及时上报处置工作情况，提出处置工作建议。

民政局：指导慈善组织依法开展救灾募捐和救助活动；辨识参与防灾减灾救灾的境内社会组织，协助公安机关打击非法社会组织；组织指导社工队伍和志愿者理性有序参与防灾减灾救灾工作；协调指导受灾地区做好因灾遇难人员遗体的保存、火化工作。

财政局：按照事权与财政支出责任划分要求，将涉及灾害防治及应急管理的资金纳入同级财政预算予以保障；会同业务主管部门加强对灾害防治和应急管理资金的使用监督和评价；科学安排防灾减灾救灾工程本级财政性建设资金，监督指导项目建设。

自然资源局：组织开展地质灾害风险调查和隐患排查，及时修订地质灾害风险区划并推动实施；开展地质灾害监测预警，及时共享、会商研判和发布预警信息；派出地质专家参与地质灾害应急救援工作，组织开展应急调查和应急监测，确定地质灾害发生原因和等级；组织对灾害点现状稳定性开展监测评估，提出防范次生灾害、应急防治措施和人员转移安置建议；组织专业技术力量实施有效的应急治理工程，及时消除险情。

综合执法局：负责组建属地化的综合性应急救援队伍，参与防汛救灾和灾后重建工作，组织开展防汛救灾知识的宣传普及教育和演练工作。

住房城乡建设和交通局：按照自治区、银川市应急避难场所

建设技术标准及规范，加快推进本地区应急避难场所建设；指导有关部门加快推进农村贫困群众危窑危房改造、对农村高烈度设防地区内群众唯一住房不能满足当地抗震设防目标安全的纳入抗震宜居农房改造工作；组织指导海绵城市和城市地下管廊试点建设，配合市政部门按规划逐年消除城市易涝点，提高防涝能力；配合有关部门组织开展城市内涝排涝、人员紧急转移、安置救助等工作。加强应急交通体系建设，完善公路、水运应急运力储备与调运机制，随时调派公路运力、水路运力，满足紧急情况下应急运输需要；实时共享交通路网动态信息，迅速抢修损毁公路、水路交通运输基础设施，提供运输路线图，保障应急运输畅通；协调自治区交通运输厅开设公路应急救援“绿色通道”，优先放行应急运输车辆并免收通行费，指导服务区优先为应急运输车辆提供加油、加水、餐饮、住宿、车辆维修等公路通行保障服务；按照国家、自治区和银川市统一要求，做好跨地区参与抢险救灾行动服务保障工作。负责监督、检查管辖范围内的城市防涝工程、城市排水管网、泵站、污水处理厂等设施设备的检修维护，提前储备防汛应急物资、组织防汛抢险队伍，对城市道路易积水点、所管辖的下穿式铁路桥、市政公用设施等防汛重点部位做到定人定岗定责，加强对公厕、中转站等环卫设施的巡视，加强路灯、供热、供水、燃气管线等市政公用设施的应急管理维护。

红十字会：制定应急预案，立足当地实际组建应急救援队伍；储备救灾物资，建设和管理备灾救灾设施；开展群众性应急救护、

防灾避险和卫生健康知识的宣传、普及与培训；在水旱灾害发生后，调集救援队伍、筹集救援物资、发动红十字志愿者，开展应急救援和救助工作；依法开展募捐活动；开展帮助寻找失散亲人、重建家庭联系等其他人道服务工作；参与灾后恢复重建。

农业农村和水务局：组织开展日常水情旱情监测，在重要天气过程和河流发生超警戒洪水时加密河流水情监测频次，做好洪水调度预报，及时发布监测预警信息；将水情监测预报系统接入本级应急指挥平台，组织旱情、水情会商，实时共享雨情、水情和旱情信息，及时共享工情、险情和灾情等重要信息；组织实施重要河流湖泊和重要水工程的防洪抗旱调度以及应急水量调度，组织、协调、监督、指导本地区水工程安全度汛；提出重要水库超标准洪水和重大突发事件、蓄滞洪区启用、有关堤防需要弃守或破堤泄洪工作方案；及时派出防汛抗旱专家参与防汛抗旱应急抢险工作，对洪水可能造成的威胁提出防御措施，提出防洪工程加固措施和重大险情抢险方案并指导实施；配合做好干旱、洪涝灾情统计评估工作；会同有关部门发挥专业优势和行业优势，做好部门之间、区域之间、条块之间沟通协调，积极配合做好防汛抗旱工作。组织开展农作物重大病虫害监测预警工作，实时共享，及时发布预警信息，并组织开展防控应对工作；及时调拨本级救灾备荒种子，指导农民采取抢种补种等灾后生产恢复措施；组织开展农业防灾减灾救灾技术推广和知识宣传；开展农作物灾情统计工作，及时共享，参与灾情会商；组织指导周边乡村

做好灾后农田剩余物田间清理工作。配合做好乡村振兴人员防汛突发事件和危机处理工作。

文化旅游体育广电局：负责文物类旅游景点防灾减灾救灾工作，保护重点文物安全；会同相关部门做好文化和旅游行业自然灾害风险隐患的排查工作，提升防范化解和应急处置水平；监督指导旅游景点应急避难场所建设。

卫生健康局：做好医药储备管理工作，确保发生灾情和突发事件时药品、医疗器械的及时有效供应；加强辖区医疗卫生应急能力建设，开展突发事件卫生应急专业队伍培训和演练；统筹调度医疗卫生资源，及时组织卫生应急专业队伍赴灾区开展医疗救援、卫生防疫、疾病防控和心理救援等卫生应急工作；开辟“绿色通道”，及时转运伤员，组织医疗专家，全力做好受灾伤员救治工作；做好卫生应急信息报送工作，协助统计人员伤亡情况。

应急管理局：承担本级应急管理指挥部办公室日常工作，协助本级党委和政府有关负责同志组织处置灾害事件（故），统筹综合防灾减灾救灾工作；负责组织编制综合防灾减灾救灾应急预案和自然灾害类等专项预案，综合协调应急预案衔接工作；组织编制综合防灾减灾规划，指导协调相关部门做好水旱灾害等防治工作；会同有关部门建立统一的应急管理信息平台，建立监测预警和灾情报告制度；依法依规收集、统计、报告灾情及救援救灾工作信息并统一发布；组织开展自然灾害类突发事件的调查评估；统一协调指挥各行业、各领域抢险救援队伍、专家队伍等参

与应急抢险救援工作，指导协调转移安置受灾群众；统一协调调动各类抢险救援、救助装备和物资，协调快速下拨抢险救援和救助资金；组织并实施创建综合防灾减灾示范社区工作。

人武部：负责组织民兵参加抗洪抢险救灾工作。根据汛情需要，协助西夏区政府担负抗洪抢险、营救群众、转移物资、抗洪救灾及执行重大抗洪抢险任务。

消防大队：负责在防汛期间必要时承担城乡综合性消防救援等工作。

国网西夏区供电公司：做好电力设施的防洪安全工作，保证防汛抢险、排涝、救灾的电力供应。负责公共通讯设施的防洪安全及设施的维护，做好汛期防汛的通讯保障工作，及时传递防汛通讯信息，保证各级防汛抗旱指挥部的信息畅通，根据汛情需要，协调调度应急通讯设施。

生态环境分局：负责组织指导因自然灾害引发的突发环境事件的应急监测，分析研判事故现场污染状况及趋势变化；参与处置因自然灾害引发的突发环境事件。

（四）街道防汛抗旱指挥机构

贺兰山西路街道办事处参考本预案，建立健全本级防汛抗旱指挥机构，组织做好处置和应对工作。负责落实各部门（应急、水利、气象、住建、交通、文旅等）具体职责，落实防汛抗旱工作的各项准备措施，组织做好先期处置和应对工作。负责当地防汛抗旱日常工作，组织开展灾害防治项目建设，指导村（居）开

展群测群防及应急处置，负责雨情、水情、旱情、工情监测，利用当地监测预警平台发布灾害预警信息。灾害发生期间，贺兰山西路街道防汛抗旱指挥机构应按“属地管理”的原则先期开展抢险工作，负责芦花拦洪库抗洪抢险、抗旱救灾、人员转移安置、救灾及灾后恢复等工作，并服从西夏区防指的统一指挥。

（五）各相关部门职责

各相关部门都应采取积极有效的措施，做好自身的洪水灾害预防工作，并按“自救”先行的原则，开展抗洪抢险、抗旱救灾工作。有社会抢险救援任务的单位，进入汛期后应全面进入防汛临战状态。

贺兰山西路街道办事处：负责险情信息的汇总上报工作，协调指挥同阳新村、良渠稍村、同庄村淹没区内村民紧急撤离，保障抢险救灾工作的顺利进行。

同阳新村、良渠稍、同庄村：负责本村险情具体信息的传递工作和淹没区内村民紧急撤离工作，保障本村抢险救灾工作的顺利进行。

二、物资保障

拦洪库抢险物资主要是：编织袋、桩木（竹桩）、铁锤、铁丝等。

物资储备以街道、村（居）各单位，按照“集中储备，集约管理，统一调度”的原则进行。

土料及反滤材料就近在坝下游 50 米或更远处挖取，但不允

许对大坝造成危害及影响。紧急抢险物料按照流水线工作方式分工运送。

应急抢险照明由下游村庄临时拉电或由街道防汛抗旱指挥部储备的发电照明机组提供。

应急不足物资可由西夏区防汛抗旱指挥部和街道防汛抗旱指挥部协助调拨。物资调度由西夏区防汛抗旱指挥部统一直接从储备点调度，各职能部门做好后勤保障工作。

三、通讯保障

(一) 水情应急传递方式

水库目前主要的报讯方式人工观测为主，在应急状态下水管人员 24 小时值守拦洪库，以便确保拦洪库水情收集及时、畅通。

(二) 抢险指挥通讯

拦洪库抢险指挥采用有线和无线通讯方式，在应急状态下各成员 24 小时开机。

(三) 应急状态下通讯人员值班制度

在应急状态下通讯人员坚持 24 小时值班，及时掌握雨情、水情及险情，并按时向上级请示汇报。对于重大汛情及险情要及时向上汇报，汇报程序是拦洪库管理员向农业农村和水务局与防汛抗旱指挥部汇报，对需要采取的应急措施要及时请示批准执行，对传达的指挥调度命令及意见，要及时准确传达。

四、救灾防疫保障

(一) 救灾物资的储备、调拨和供应计划

根据水库防洪应急指挥部成员单位分工，民政局负责灾民的生活救济，包括日常生活用品。所有救灾物资的调拨和供应计划由拦洪库应急指挥部民政、财政、农业、防办等部门协商确定，交民政部门组织实施。

（二）卫生防疫

依据指挥部成员单位分工，卫生健康局负责灾区医疗救护和卫生防疫工作。储备救护和防疫所需器械、药品和设施。组织有关医疗单位和医护人员实施。

第七章 《应急预案》启动与结束

一、启动与结束《应急预案》的条件

启动拦洪库防洪应急预案可参考以下条款，如满足以下任意一项条件，可考虑申请启动预案：

1.工程发生重大险情如发生严重的大坝裂缝、滑坡以及决口等危及大坝安全的可能导致垮坝的险情。

2.其他原因如地震、地质灾害、战争、恐怖事件（人为破坏）等可能危及大坝安全的险情。

3.超标准洪水，指拦洪库超过设计的校核标准的洪水。

4.经拦洪库防洪应急预案的审批部门批准的需要启动应急预案的其它紧急情况。

所有可能造成危及拦洪库安全及下游生命财产安全的情况均可考虑申请启动预案。

当拦洪库的重大险情得到有效控制，西夏区防汛抗旱指挥部视汛情宣布结束预案。

二、决策机构与程序

拦洪库防洪应急预案的申请启动程序是：首先由拦洪库管理单位向拦洪库应急指挥部报告，拦洪库应急指挥部向西夏区防汛抗旱指挥部提出申请，西夏区防指最后报西夏区人民政府，经西夏区人民政府批准后由西夏区防指宣布启动预案并组织实施。

第八章 附则

一、人员的变更

本预案中拦洪库应急指挥部成员或其它责任人工作变动，其职责由接任者负责。

二、预案管理与更新

本预案由西夏区防汛抗旱指挥部办公室负责制定，并负责组织对预案进行评估。每3年对本预案评审一次，视情况变化作出相应修改。